

631.

UCHWAŁA RADY MINISTRÓW

z dnia 17 kwietnia 1950 r.

w sprawie wstępnych wytycznych do zasad Budżetu Państwa na rok 1951.

Dążąc do pełnego oparcia gospodarki finansowej Państwa na podstawach planowych Rada Ministrów postanawia przebudowę budżetu państwowego w kierunku:

a) nadania Budżetowi Państwa charakteru podstawowego planu finansowego gromadzenia środków i ich podziału na finansowanie gospodarki narodowej, potrzeb socjalnych i kulturalnych ludności, wzmocnienia obronności Państwa oraz utrzymania administracji i organów wymiaru sprawiedliwości,

b) oparcia Budżetu Państwa w jego podstawowych elementach o wskaźniki narodowego planu gospodarczego,

c) podporządkowania Budżetowi Państwa planów finansowych poszczególnych gałęzi gospodarki narodowej,

d) oparcia Budżetu Państwa o zasady centralizmu demokratycznego i jednolitości systemu budżetowego z najbardziej wszechstronnym uwzględnieniem inicjatywy władz terenowych.

Na rok 1951 Rada Ministrów ustala następujące podstawowe zasady opracowania i wykonania Budżetu Państwa:

I. Zakres i treść Budżetu Państwa.

1) Budżetem Państwa na rok 1951 zostanie objęty w zasadzie dotychczasowy zakres:

- a) budżetu państwowego na rok 1950,
- b) budżetów samorządu terytorialnego na rok 1950,
- c) budżetu ubezpieczeń społecznych,
- d) funduszu socjalnego przedsiębiorstw państwowych,
- e) rachunków wyrównawczych przedsiębiorstw.

2) Nadto Budżetem Państwa będą w zasadzie objęte dochody i wydatki:

- a) przedsiębiorstw, których charakter działalności uzasadnia uniezależnienie wydatków od dochodów,

b) przedsiębiorstw, podległych bezpośrednio resortom, a wykonujących wyłącznie funkcje kierownictwa, koordynacji, planowania, nadzoru lub kontroli w stosunku do podległych im przedsiębiorstw lub zakładów pracy,

c) organów zarządu przedsiębiorstw, podległych bezpośrednio resortom, a wykonujących wyłącznie funkcje kierownictwa, koordynacji, planowania, nadzoru lub kontroli,

d) organów zaopatrzenia,

e) centralnych laboratoriów,

f) przedsiębiorstw nieczynnych.

O włączeniu do Budżetu Państwa wymienionych przedsiębiorstw (zarówno całych grup jak i poszczególnych przedsiębiorstw) rozstrzyga Minister Finansów w porozumieniu z właściwym Ministrem i Przewodniczącym Państwowej Komisji Planowania Gospodarczego.

3) Urzędy, instytucje i zakłady (jednostki budżetowe) powinny w zasadzie wchodzić do Budżetu Państwa pełnymi dochodami i wydatkami (budżetowanie brutto). Minister Finansów może zezwolić na włączenie poszczególnych instytucji i zakładów lub ich grup do Budżetu Państwa wpłatami lub dopłatami (budżetowanie netto).

4) Budżet Państwa dzieli się na:

a) budżet centralny,

b) budżety terenowe (wojewódzkie, powiatowe, miejskie i gminne).

Budżety terenowe niższego szczebla wchodzić pełnymi dochodami i wydatkami do budżetu wyższego szczebla.

II. Wytyczne podziału dochodów i wydatków między budżet centralny a budżety terenowe.

5) Budżety terenowe projektowane, uchwalane i wykonywane przez terenowe rady narodowe obejmują w zasadzie działalność następującą:

a) w zakresie gospodarki narodowej:

finansowanie organizacji i urządzeń gospodarczych o znaczeniu lokalnym jak przemysł miejscowy, miejskie i powiatowe przedsiębiorstwa budowlane, przedsiębiorstwa miejskiego handlu detalicznego, gospodarka mieszkaniowa, przedsiębiorstwa i zakłady gospodarki komunalnej, gospodarka drogową i rolną oraz melioracje o znaczeniu lokalnym;

b) w zakresie potrzeb socjalnych i kulturalnych:

finansowanie przedszkoli, szkół podstawowych i średnich ogólnokształcących łącznie z pomocą dzieciom i młodzieży oraz higieną szkolną, oświaty dla dorosłych i walki z analfabetyzmem oraz bibliotek, archiwów i muzeów o znaczeniu lokalnym, amatorskiego ruchu artystycznego, upowszechniania teatrów i lokalnych ognisk artystycznych, finansowanie ośrodków kultury fizycznej i sportu, opieki społecznej nad dorosłymi w domach pracy przysposobowej, ogniskach i zakładach opiekuńczych, publicznych zakładach służby zdrowia o znaczeniu lokalnym, ochrony macierzyństwa i walki z alkoholizmem;

c) w zakresie administracji:

wydatki na utrzymanie terenowych organów jednolitej władzy państwowej i pożarnictwa.

6) Działalność nie przekazana do finansowania budżetem terenowym, objęta będzie budżetem centralnym. W szczególności budżet centralny obejmie finansowanie przedsiębiorstw i zakładów o znaczeniu ogólnopństwowym, finansowanie nauki i szkolnictwa wyższego, specjalnego i zawodowego, innych potrzeb socjalnych i kulturalnych, mających znaczenie ogólnopństwowe jak sanatoria, przeciwgruźlicze szpitale i przychodnie psychiatryczne i specjalistyczne, narodowe muzea i biblioteki, archiwa akt państwowych, wydatki na renty i emerytury, przysposobienie zawodowe inwalidów wojennych i wojskowych, ponadto wydatki na obronę narodową i bezpieczeństwo, na wymiar sprawiedliwości, wydatki na utrzymanie centralnych władz państwowych, na obsługę długów państwowych, na finansowanie państwowych rezerw materiałowych oraz ogólną rezerwę budżetową.

7) Finansowanie inwestycji w części finansowanej przez budżet następować będzie z tego budżetu, w którym będą powiązane odnośne przedsiębiorstwa, urzędy, instytucje i zakłady.

Szczegółowe zasady ustali uchwała Rady Ministrów w sprawie trybu finansowania inwestycji.

8) Podział dochodów między budżet centralny a budżety terenowe powinien w zasadzie przewidywać:

a) przekazanie budżetom terenowym całości dochodów z majątku znajdującego się w zarządzie terenowych rad narodowych, jak również niepodatkowych dochodów z przedsiębiorstw i jednostek budżetowych finansowanych z budżetów terenowych,

b) przekazanie budżetom terenowym dotychczasowych podatków komunalnych z wyjątkiem podatku gruntowego, jako podatków terenowych,

e) przekazanie budżetom terenowym udziału w podatkach: gruntowym oraz obrotowym i dochodowym, od wzbogacenia wojennego jak również odpowiednich udziałów w karach pieniężnych i grzywnach,

d) przekazanie budżetom terenowym całości wpływów z Państwowego Funduszu Ziemi oraz wpływów lokalnych Funduszu Gospodarki Mieszkaniowej.

9) W związku z przepisami pkt. 8) wydatki budżetów terenowych będą równoważone dochodami własnymi, udziałem tych budżetów według zróżniczkowanej skali w dochodach ogólnopaństwowych, planowe zaś niedobory wyrównane będą przez dotacje z Funduszu Wyrównawczego budżetów terenowych, wchodzącego do budżetu centralnego.

10) Fundusz Wyrównawczy dla budżetów terenowych przewidywać będzie ponadto rezerwę na pokrycie ewent. niedoborów budżetów terenowych w tych przypadkach, gdy preeliminowane w budżetach terenowych dochody nie osiągną — z przyczyn niezależnych od terenowych organów jednolitej władzy państwowej — kwot ustalonych w budżetach wzgl. gdy na budżety te zostało nałożone przez władzę centralną nowe nieprzewidziane zadanie.

III. Układ Budżetu Państwa.

11) Po stronie wydatkowej układ Budżetu Państwa powinien:

a) wyodrębniać cele gospodarki socjalistycznej, a w szczególności cele przewidziane w Narodowym Planie Gospodarczym (układ przedmiotowy),

b) wskazywać jednostki organizacyjne i gospodarcze, którym zostało zlecone wykonanie tych zadań (układ podmiotowy).

Nadto należy wyodrębnić wydatki na płacę, emerytury, renty i inne wydatki stanowiące dochody pieniężne ludności.

12) Strona wydatkowa budżetu centralnego dzielić się będzie na grupy następujące:

- I. gospodarka narodowa,
- II. potrzeby socjalne i kulturalne,
- III. obrona narodowa,
- IV. administracja i wymiar sprawiedliwości,
- V. długi państwowe,
- VI. środki wyrównawcze, rezerwowe i inne.

13) Po stronie dochodowej układ Budżetu Państwa uwzględni podział na formy i źródła akumulacji środków finansowych.

14) Przedsiębiorstwa państwowe, działające na zasadach rozrachunku gospodarczego, będą powiązane z Budżetem Państwa przez:

a) wpłaty podatkowe, wpłaty części zysku, nadwyżek środków obrotowych oraz różnic wyrównawczych (dotatnich),

b) finansowanie normatywnych środków obrotowych, inwestycji różnic wyrównawczych (ujemnych) oraz planowych strat.

Szczegółowe zasady powiązania z Budżetem Państwa przedsiębiorstw działających na zasadach rozrachunku gospodarczego ustala odrębne uchwały Rady Ministrów w sprawie zasad systemu finansowego przedsiębiorstw oraz w sprawie zasad finansowania środków obrotowych.

IV. Opracowanie Budżetu Państwa.

15) Budżet Państwa na rok 1951 opracowany będzie w ramach limitów wydatków i dochodów.

16) Wstępne limity wydatków ustali Rada Ministrów na wniosek Ministra Finansów w porozumieniu z Przewodniczącym Państwowej Komisji Planowania Gospodarczego.

Limity te będą opracowane:

a) w oparciu o wskaźniki narodowego planu gospodarczego (plan 6-letni) w postaci procentowych zmian w stosunku do r. 1950 w odniesieniu do podstawowych wskaźników wydatków, a w szczególności do potrzeb socjalnych i kulturalnych i finansowania gospodarki narodowej.

b) w oparciu o budżet państwowy na r. 1950 oraz o budżety na tenże okres innych jednostek wchodzących w skład Budżetu Państwa na r. 1951,

c) w ramach wstępnego szacunku akumulacji środków finansowych na r. 1951.

17) Na podstawie wstępnych limitów wydatków właściwe resorty opracują wnioski w sprawie kwotowych limi-

tów wydatków z podziałem rzeczowym i podziałem między budżet centralny i budżety terenowe. Na podstawie tych wniosków Minister Finansów w porozumieniu z Przewodniczącym P. K. P. G. przedkłada Radzie Ministrów i Radzie Państwa ostateczne limity kwotowe budżetu centralnego i poszczególnych budżetów terenowych województw.

18) Zasady szczegółowe opracowania Budżetu Państwa, a więc budżetu centralnego i budżetów terenowych oraz związane z tym obowiązki urzędów, instytucji, zakładów i przedsiębiorstw, określą noty budżetowe Ministra Finansów.

19) Wniesienie Budżetu Państwa na r. 1951 do Sejmu Ustawodawczego nastąpi w terminie do dnia 31 grudnia 1950 r.

V. Wykonywanie Budżetu Państwa.

20) Wykonanie Budżetu Państwa będzie oparte na zasadzie jedności kasowej zarówno budżetu centralnego jak i każdego z poszczególnych budżetów terenowych.

21) Narodowy Bank Polski wykonuje obsługę kasową Budżetu Państwa (budżet centralny i budżety terenowe) oraz współdziała w kontroli wstępnej (kontrola formalno-rachunkowa i merytoryczna).

22) Gospodarka jednostek budżetowych zostanie oparta o zatwierdzone w określony sposób plany dochodów i wydatków poszczególnych jednostek.

23) Asygnowanie środków (kredytów) z Budżetu Państwa należy do organów odpowiedzialnych za dany od-cinek administracji lub gospodarki.

24) Terenowe organa finansowe kontrolują wykonanie zarówno budżetu centralnego (w zakresie zleconym) jak i budżetów terenowych na podstawie okresowych planów wykonania budżetów.

Nadto wykonanie budżetów terenowych podlega kontroli organów kontrolnych terenowych rad narodowych.

25) Organa kontrolno-rewizyjne Ministerstwa Finansów przeprowadzają kontrolę następną całości gospodarki finansowej Państwa, a w szczególności gospodarki budżetowej.

26) Wygospodarowane w r. 1950 i 1951 nadwyżki kasowe budżetów terenowych przeznacza się na utworzenie rezerw kasowych poszczególnych budżetów, które podlegają zaplanowaniu w budżecie dochodów roku następnego.

VI. Przepisy wykonawcze.

27) W celu realizacji ustalonych wyżej zasad opracowania i wykonania Budżetu Państwa na r. 1951 Rada Ministrów zobowiązuje:

a) właściwych ministrów do ustalenia w porozumieniu z Przewodniczącym P. K. P. G. i Ministrem Finansów w terminie do dnia 20 kwietnia b. r. podziału poszczególnych jednostek budżetowych między budżet centralny i budżety terenowe poszczególnych szczebli;

b) właściwych ministrów do przedłożenia w terminie do dnia 20 kwietnia b. r. Ministrowi Finansów orientacyjnych danych procentowych odnoszących się do zmian zasadniczych wskaźników, które będą podstawą planowania limitów na r. 1951 (projekt planu 6-letniego), w stosunku do odpowiednich wskaźników, będących podstawą budżetu na rok 1950;

c) Ministra Finansów do przedłożenia Radzie Ministrów do dnia 20 kwietnia b. r. projektów:

- 1) zasad systemu finansowego przedsiębiorstw,
- 2) zasad finansowania środków obrotowych,
- 3) zasad finansowania inwestycji i kapitałnych remontów;

d) Ministra Finansów do przedłożenia w porozumieniu z Przewodniczącym P. K. P. G. Radzie Ministrów w terminie do dnia 30 kwietnia b. r. limitów wstępnych Budżetu Państwa na r. 1951 w układzie rzeczowym i resortowym;

e) właściwych ministrów do opracowania w terminie do dnia 31 maja b. r. na podstawie limitów wstępnych projektów kwotowych limitów ostatecznych z podziałem między budżet centralny i budżety terenowe z uwzględnieniem układu rzeczowego;

f) Ministra Finansów w porozumieniu z Przewodniczącym P. K. P. G. do przedłożenia Radzie Ministrów i Radzie Państwa w terminie do dnia 15 czerwca b. r. ostatecznych limitów kwotowych budżetu centralnego i poszczególnych budżetów terenowych województw;

g) Ministra Finansów w terminie do dnia 31 maja b. r. do wydania szczegółowej instrukcji (noty budżetowej) o zasadach i terminach opracowania preliminarza budżetu centralnego;

h) Ministra Finansów do przedłożenia Radzie Ministrów i Radzie Państwa w terminie do dnia 25 maja b. r. projektu uchwały w sprawie trybu układania projektów budżetów terenowych zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 20 marca 1950 r. o terenowych organach jednolitej władzy państwowej (Dz. U. R. P. Nr 14, poz. 130);

i) Ministra Finansów do przedłożenia w terminie do dnia 31 maja b. r. szczegółowego projektu organizacji i zakresu działania terenowych organów finansowych;

j) Ministra Finansów do wydania w terminie do dnia 30 września b. r. przepisów rachunkowo-kasowych dla budżetu centralnego i budżetów terenowych;

k) Ministra Finansów do przedłożenia Radzie Ministrów w terminie do dnia 30 czerwca 1950 r. projektu ustawy o Funduszu Wyrównawczym dla budżetów terenowych zgodnie z art. 7 ust. 2 powołanej wyżej (pkt. h) ustawy; po uchwaleniu tego projektu przez Radę Ministrów Prezes Rady Ministrów przedłoży uchwałę Radzie Państwa do zatwierdzenia.

28) Uchwała Rady Ministrów z dnia 21 sierpnia 1947 r. w sprawie zasad systemu finansowego (Monitor Polski Nr 120, poz. 762) traci moc obowiązującą z chwilą wejścia w życie przepisów, wymienionych w pkt. 27 lit. c).

29) Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Monitorze Polskim z mocą obowiązującą od dnia 17 kwietnia 1950 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

Józef Cyrankiewicz