

**REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2022/1783****z dnia 4 maja 2022 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia (ETF) za rok budżetowy 2020**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2020,
  - uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
  - uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Zatrudnienia i Spraw Socjalnych,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0105/2022),
- A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków <sup>(1)</sup> ostateczny budżet Europejskiej Fundacji Kształcenia (zwanej dalej „Fundacją”) na rok budżetowy 2020 wyniósł 20 957 000 EUR, czyli 2,00 % więcej niż w 2019 r.; mając na uwadze, że budżet Fundacji pochodzi w całości z budżetu Unii;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Fundacji za rok budżetowy 2020 Trybunał Obrachunkowy stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Fundacji jest wiarygodne oraz że operacje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;

**Zarządzanie budżetem i finansami**

1. zauważa, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w roku budżetowym 2020 doprowadziły do osiągnięcia wysokiego wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 99,88 %, co oznacza nieznaczny spadek o 0,08 % w porównaniu z rokiem 2019; przyjmuje do wiadomości, że wskaźnik wykonania środków na płatności wyniósł 95,65 %, co oznacza spadek o 0,25 % w porównaniu z poprzednim rokiem;
2. mając na uwadze, że w ramach procedury udzielania absolutorium organ udzielający absolutorium pragnie podkreślić szczególne znaczenie dalszego wzmocnienia legitymacji demokratycznej instytucji Unii przez zwiększanie przejrzystości i odpowiedzialności oraz wdrażanie koncepcji budżetowania celowego i właściwego zarządzania zasobami ludzkimi;

**Skuteczność**

3. zauważa, że Fundacja wykorzystuje pewne środki, takie jak badania, jako kluczowe wskaźniki skuteczności działania do pomiaru wyników, oraz inne środki, takie jak wykonanie środków na zobowiązania, wskaźnik anulowania środków na płatności, płatności w terminie, wskaźnik wykonania, do usprawnienia zarządzania budżetem; z zadowoleniem odnotowuje, że Fundacja dodała cztery kluczowe wskaźniki skuteczności do pomiaru wartości dodanej swojej działalności w 2020 r.;
4. zauważa, że Fundacja osiągnęła wskaźnik realizacji działań na poziomie 86,84 %, co stanowi nieznaczny spadek w porównaniu z 2019 r., a wskaźnik terminowego wykonania zadań wyniósł 75,94 %; zauważa, że Fundacja osiągnęła cele dla prawie wszystkich kluczowych wskaźników skuteczności działania; zauważa, że w 2020 r. pandemia COVID-19 negatywnie wpłynęła na realizację działań Fundacji;
5. zauważa, że w 2020 r. Fundacja uruchomiła sieć doskonałości, oferującą platformę, która umożliwia nawiązanie partnerstwa między nowymi i istniejącymi centrami doskonałości; zauważa ponadto, że Fundacja stworzyła narzędzia wspierające cyfrowe uczenie się, takie jak SELFIE (narzędzie do samooceny), które jest obecnie wykorzystywane w Europie Południowo-Wschodniej, Turcji i w trzech wybranych krajach należących do Partnerstwa Wschodniego;
6. zauważa, że jeżeli chodzi o wkład w realizację polityk działań zewnętrznych Unii w 2020 r., wiedza fachowa Fundacji posłużyła do formułowania, wdrażania i monitorowania unijnych programów wspierających rozwój kapitału ludzkiego o łącznej wartości około 305 mln EUR; zauważa, że Fundacja kontynuowała współpracę z międzynarodowymi i dwustronnymi podmiotami działającymi w dziedzinie rozwoju, takimi jak organizacje i instytucje finansowe;

(<sup>1</sup>) Dz.U. C 114 z 31.3.2021, s. 22.

7. z zadowoleniem przyjmuje stałą współpracę Fundacji z innymi agencjami, w szczególności z Europejskim Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego (Cedefop) i Eurofound, która poprawiła skuteczność i umożliwiła znaczną wymianę wiedzy w ich dziedzinach specjalizacji;
8. z zadowoleniem przyjmuje w szczególności bieżącą inicjatywę Fundacji „Umiejętności na rzecz rozwoju przedsiębiorczości”, która dotyczy potrzeby dostosowania i poprawy umiejętności, tak aby przedsiębiorstwa były w stanie reagować na wyzwania, w tym te wynikające z pandemii COVID-19, i stawiać im czoła, przyczyniać się do bardziej ekologicznych, integracyjnych i innowacyjnych społeczeństw oraz zwiększać zrównoważoną konkurencyjność i odporność;
9. z zadowoleniem przyjmuje działania Fundacji mające na celu pomoc krajom partnerskim Unii w wykorzystaniu potencjału ich kapitału ludzkiego i poprawie perspektyw zatrudnienia ich obywateli poprzez reformy w dziedzinie edukacji, szkolenia zawodowego, umiejętności i systemów rynku pracy w ramach polityki stosunków zewnętrznych Unii; podkreśla, że należy zapewnić odpowiednie zasoby kadrowe i finansowe umożliwiające Fundacji dalsze wykonywanie programu przy bardzo wysokim wskaźniku realizacji działań;
10. przyznaje, że cele i działania Fundacji są ściśle powiązane z polityką i działaniami Unii w dziedzinie kształcenia i szkolenia zawodowego, rozwoju społecznego, umiejętności i migracji;

### **Polityka kadrowa**

11. zauważa, że w dniu 31 grudnia 2020 r. plan zatrudnienia został wykonany w 98,8 %, przy czym powołano 85 pracowników tymczasowych na 86 stanowiska dla pracowników tymczasowych zatwierdzone w ramach budżetu Unii (w porównaniu z 86 zatwierdzonymi stanowiskami w 2019 r.); odnotowuje ponadto, że w 2020 r. Fundacja zatrudniła 41 pracowników kontraktowych i 1 pracownika miejscowego;
12. zauważa, że jeśli chodzi o równowagę płci, w 2020 r. sześciu na dziesięciu członków kadry kierowniczej średniego i wyższego szczebla stanowiły kobiety (w porównaniu z 2019 r., kiedy liczba ta wynosiła pięć na dziewięć osób); zauważa, że 40 % członków zarządu to mężczyźni, a 60 % to kobiety, podczas gdy ogółem personel składa się w 32,3 % z mężczyzn i 67,7 % z kobiet; zwraca się do Fundacji, aby w przyszłości zapewniła lepszą równowagę płci wśród kadry kierowniczej wyższego szczebla i wśród pracowników; apeluje do Komisji i państw członkowskich, by podczas mianowania swoich kandydatów na członków rady zarządzającej Fundacji uwzględniały znaczenie zapewnienia równowagi płci; zauważa, że chociaż ogłoszenia o naborze są szeroko publikowane, do Fundacji spływa duża liczba podań o pracę z kraju, w którym znajduje się jej siedziba – co wyjaśnia, dlaczego pracuje dla niej tak wielu obywateli Włoch (w 2020 r. 41 % pracowników Fundacji miało włoskie obywatelstwo); zauważa, że Fundacja stosuje procedurę selekcji opartą o kryteria merytoryczne, a w przypadku osób o takich samych kwalifikacjach wybiera kandydatów pochodzących z mniej reprezentowanych krajów; wzywa Fundację do dalszego zwiększania równowagi geograficznej wśród jej pracowników w celu zapewnienia właściwej reprezentacji obywateli wszystkich państw członkowskich, ze szczególnym uwzględnieniem szczebla kierowniczego;
13. zauważa z zadowoleniem, że Fundacja zaktualizowała swój podręcznik procedur, w którym znajdują się informacje na temat polityki zapobiegania molestowaniu; zauważa, że w 2020 r. Fundacja zorganizowała sesje monitorujące z psychologiem, aby wymienić się najlepszymi praktykami i omówić trudne sytuacje, które mogą pojawić się w toku prowadzonych spraw; zauważa, że przyjęto nową strategię dotyczącą zasobów ludzkich na lata 2021–2027, która przewiduje politykę zerowej tolerancji wobec niestosownych zachowań; zauważa z zadowoleniem, że w 2020 r. wszyscy nowi pracownicy wzięli udział w spotkaniu wprowadzającym na temat molestowania, a także w prezentacji przeprowadzonej przez zaufanych doradców;
14. zwraca uwagę, że trzeba unikać przeciążenia cyfrowego, i podkreśla, że pracownicy powinni pracować wyłącznie w godzinach pracy; z zadowoleniem przyjmuje nowe narzędzia Fundacji, które zostały niedawno wprowadzone w celu przekazywania wiadomości w godzinach pracy; wzywa pozostałe agencje do stosowania tej zasady jako dobrej praktyki;

### **Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość**

15. zauważa, że Fundacja opublikowała deklaracje interesów, a także życiorysy członków zarządu oraz kadry kierowniczej wyższego i średniego szczebla;

### Udzielanie zamówień publicznych

16. zauważa, że jeśli chodzi o zamówienia publiczne, dążono do synergii z innymi instytucjami, wykonując systematyczną ocenę możliwości ad hoc w odniesieniu do wszystkich potrzeb w tym zakresie; zauważa, że w 2020 r. Fundacja była stroną 56 umów międzyinstytucjonalnych, 9 umów o gwarantowanym poziomie usług i 7 umów otwartych dla innych agencji; zauważa, że zespół ds. zamówień publicznych nadal aktywnie uczestniczył w pracach sieci starszych doradców ds. zamówień publicznych, która funkcjonuje w ramach sieci agencji UE;
17. z zadowoleniem zauważa, że w 2020 r. Fundacja zaczęła wdrażać zielone zamówienia publiczne; zauważa ponadto, że w ramach projektu dotyczącego elektronicznych zamówień publicznych Fundacja poczyniła postępy w odbiorze faktur elektronicznych (w 2020 r. 54 % faktur wypłynęło w formie elektronicznej, a w 2019 r. – 42 %) oraz odbiorze elektronicznych ofert we wszystkich otwartych procedurach przetargowych (e-przetargi i elektroniczne składanie ofert); zauważa, że oprócz przyrostu wydajności i mniejszego zużycia papieru w procedurze udzielania zamówień i w procesie płatności, wdrożenie projektu zagwarantowało ciągłość realizacji programu prac, w szczególności w okresie pracy zdalnej; zachęca Fundację do dalszego korzystania z innowacyjnych rozwiązań cyfrowych;
18. zauważa, że w 2020 r. średni czas oczekiwania na płatności skrócił się do 17,5 dnia, w porównaniu z 18,5 dnia w 2019 r.

### Kontrola wewnętrzna

19. ubolewa, że w sprawozdaniu Trybunału stwierdzono, że Fundacja nie zastosowała się do zasady kontroli wewnętrznej nr 12 własnych ram kontroli wewnętrznej, zgodnie z którą wszystkie odstępstwa i przypadki niezgodności należy odnotowywać w wykazie odstępstw; zauważa, że Trybunał wykrył między innymi kilka odstępstw od ustalonych procedur, takich jak wykorzystanie podpisów elektronicznych w niektórych dokumentach, które wymagają podpisów własnoręcznych; zauważa, że Trybunał doszedł do wniosku, że podważa to przejrzystość i skuteczność systemu kontroli wewnętrznej Fundacji; wzywa Fundację, aby zwiększyła przejrzystość poprzez odnotowywanie wszystkich odstępstw w wykazie i wprowadzenie rozróżnienia między odstępstwami *ex ante* a przypadkami niezgodności *ex post*, oraz aby informowała organ udzielający absolutorium;
20. ubolewa, że w 2020 r. Służba Audytu Wewnętrznego (IAS) nie przeprowadziła żadnych audytów wewnętrznych; zauważa, że IAS przeprowadziła strategiczną ocenę ryzyka, w wyniku której opracowano dokument dotyczący wieloletniego planowania, który został przyjęty przez radę zarządzającą; zauważa, że Fundacja oficjalnie zamknęła wszystkie poprzednie zalecenia wynikające z audytu IAS i nie ma zaległości, jeśli chodzi o zalecenia z audytów;
21. zauważa, że w 2018 r. Trybunał wydał w odniesieniu do Fundacji jedną uwagę, którą w 2019 r. uznano za zaległą; zauważa, że odnosi się ona do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługi agencji pracy tymczasowej; Fundacja zastosowała w nim kryteria udzielenia zamówienia obejmujące głównie niekonkurencyjne elementy cen; przypomina wniosek Trybunału, że Fundacja powinna stosować kryteria udzielenia zamówienia, które koncentrują się na konkurencyjnych elementach cenowych; przyjmuje do wiadomości, że Fundacja zajmie się tą kwestią i w kolejnej procedurze dotyczącej pracowników tymczasowych włączy konkurencyjne elementy cenowe do kryteriów udzielenia zamówienia;
22. odnotowuje, że Fundacja przeprowadziła ocenę swojego systemu kontroli wewnętrznej; stwierdziła w niej, że skutecznie wdrożyła dwanaście zasad kontroli wewnętrznej, a pięć zasad funkcjonowało dobrze, ale konieczne były niewielkie usprawnienia; świadczy to o postępie w porównaniu z 2019 r.; wzywa Fundację do uwzględnienia w ocenie uwag Trybunału, w szczególności uwagi dotyczącej wykazu odstępstw;
23. zauważa, że Fundacja rozwija i wdraża swoją własną strategię zwalczania nadużyć finansowych, opracowaną z wykorzystaniem metodologii stworzonej przez OLAF;

### Reakcja na pandemię COVID-19 i ciągłość działania

24. zauważa, że Fundacja wprowadziła w życie różne środki w odpowiedzi na pandemię COVID-19, np. umożliwiła telepracę i ograniczyła dostęp do swoich budynków przez większość 2020 r., zapewniła środki i narzędzia wspierające radzenie sobie ze zmianami i zakłóceniami w środowisku społecznym i zawodowym oraz zmieniła priorytety działań w programie prac na 2020 r.; zauważa, że poziom wykonania programu prac wyniósł 87 %; Fundacja uzasadnia to odroczeniem wielu działań z drugiego na ostatni kwartał roku, co nadwyrężyło jej zdolność do wdrażania

programu, nadmiernie obciążało kraje partnerskie oraz spowodowało, że niektóre działania przeniesiono na 2021 r.; zauważa, że Fundacja zapewniła pracownikom dostęp do testów na COVID-19; zauważa, że regularnie odbywały się zebrania pracowników;

25. zauważa, że w 2020 r. Fundacja uruchomiła internetową kampanię pod nazwą #learningconnects, w ramach której oferowano wsparcie podczas kryzysu związanego z COVID-19; koncentrowano się w niej na tym, jak systemy kształcenia i szkolenia, przedsiębiorstwa, szkoły, nauczyciele, uczniowie i ich rodziny mogą dostosować się do wyzwań związanych z nauczaniem i uczeniem się na odległość, organizowanego często z wykorzystaniem niezna-nej i niesprawdzonej technologii oraz niedoskonałych systemów i infrastruktury;

#### **Inne uwagi**

26. zauważa, że Fundacja wdrożyła kluczowe środki, aby sprostać wyzwaniom związanym z cyberbezpieczeństwem, takie jak współpraca z CERT-EU oraz uwierzytelnianie wielopoziomowe; zauważa również, że w 2020 r. powołano grupę roboczą, która zajmuje się kwestiami bezpieczeństwa, zwłaszcza działaniami mającymi na celu zmniejszenie ryzyka związanego z cyberbezpieczeństwem;
27. zauważa, że w 2020 r. Fundacja wdrożyła system zarządzania środowiskowego; dzięki temu pomyślnie przeszła procedurę uzyskania certyfikatu ISO oraz proces audytu prowadzącego do rejestracji w EMAS w 2021 r.; zauważa z zadowoleniem, że Fundacja opracowała pięć planów dotyczących poprawy stanu środowiska, które dotyczą klu- czowych obszarów: odpadów, wody, energii i emisji;
28. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 4 maja 2022 r. <sup>(2)</sup> w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

---

<sup>(2)</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2022)0196.