

DECYZJA KOMISJI (UE) 2020/1236**z dnia 25 sierpnia 2020 r.****upoważniająca Niderlandy do przedłużenia niektórych terminów określonych w art. 2 i 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/698***(notyfikowana jako dokument nr C(2020) 5745)***(Jedynie tekst w języku angielskim jest autentyczny)**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/698 z dnia 25 maja 2020 r. ustanawiające szczególne środki tymczasowe w związku z epidemią COVID-19 dotyczące odnawiania lub przedłużania ważności niektórych certyfikatów i świadectw, licencji i zezwoleń oraz przesunięcia niektórych okresowych kontroli i okresowych szkoleń w niektórych obszarach prawodawstwa dotyczącego transportu ⁽¹⁾, w szczególności jego art. 2 ust. 6 i art. 3 ust. 3,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Na mocy art. 2 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698 przedłużono terminy ukończenia – przez posiadacza świadectwa kwalifikacji zawodowych – okresowych szkoleń, które w przeciwnym razie upłynęłyby w okresie między dniem 1 lutego 2020 r. a dniem 31 sierpnia 2020 r. Na mocy art. 2 ust. 2 wspomnianego rozporządzenia przedłużono ważność odpowiedniego oznakowania zharmonizowanym kodem unijnym „95”.
- (2) Na mocy art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698 przedłużono ważność praw jazdy, która w przeciwnym razie upłynęłyby w okresie między dniem 1 lutego 2020 r. a dniem 31 sierpnia 2020 r.
- (3) Pismem z dnia 1 lipca 2020 r. Niderlandy złożyły uzasadniony wniosek o upoważnienie do przedłużenia niektórych terminów określonych w art. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2020/698. Pismem z dnia 29 lipca 2020 r. Niderlandy złożyły zmieniony uzasadniony wniosek. Zgodnie z tym zmienionym wnioskiem Niderlandy ubiegają się, po pierwsze, o upoważnienie do przedłużenia o trzy miesiące okresów między dniem 1 lutego 2020 r. a dniem 31 sierpnia 2020 r., o których mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698 (do celów jego art. 2 ust. 1 i 2) oraz w art. 3 ust. 1 tego rozporządzenia. Po drugie, Niderlandy ubiegają się o upoważnienie do przedłużenia o dwa miesiące okresów siedmiu miesięcy, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 oraz w art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698. W dniu 30 lipca 2020 r. Niderlandy przedłożyły dodatkowe informacje na poparcie swojego wniosku.
- (4) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Niderlandy ukończenie okresowych szkoleń, oznakowanie zharmonizowanym kodem unijnym „95” oraz przedłużenie ważności praw jazdy w Niderlandach prawdopodobnie pozostaną w praktyce niewykonalne również po dniu 31 sierpnia 2020 r. ze względu na środki zastosowane przez ten kraj w celu zapobieżenia lub ograniczenia rozprzestrzeniania się COVID-19.
- (5) W szczególności Niderlandy tymczasowo zawiesiły wszystkie szkolenia okresowe przewidziane w dyrektywie 2003/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ⁽²⁾. Skutkiem tego odwołano około 30 000 kursów, które w normalnych okolicznościach odbyłyby się. W konsekwencji około 2 400 zawodowych kierowców nie odnowiło w wymaganym terminie swoich świadectw kwalifikacji zawodowych.

⁽¹⁾ Dz.U. L 165 z 27.5.2020, s. 10.

⁽²⁾ Dyrektywa 2003/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie wstępnej kwalifikacji i okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób, zmieniająca rozporządzenie Rady (EWG) nr 3820/85 oraz dyrektywę Rady 91/439/EWG i uchylająca dyrektywę Rady 76/914/EWG (Dz.U. L 226 z 10.9.2003, s. 4).

- (6) Wznowiono już kursy zapewniające szkolenia okresowe i planuje się zorganizowanie dodatkowych kursów oprócz regularnych zajęć, które były już zaplanowane na okres od maja 2020 r. do końca 2020 r. Zastosowane środki niezbędne w celu powstrzymania epidemii COVID-19 nadal jednak prowadzą w tym zakresie do pewnych ograniczeń. Ośrodki szkoleniowe muszą spełniać stosowne wymogi nałożone przez krajowy instytut ds. zdrowia publicznego i środowiska ⁽³⁾, np. dotyczące zachowania przez osoby, w miarę możliwości, odstepu co najmniej 1,5 metra.
- (7) Sytuacja jest szczególnie problematyczna w przypadku okresowych szkoleń dla kierowców autobusów. Według informacji przekazanych przez Niderlandy liczni kierowcy, którzy na dzień 10 września 2008 r. pracowali jako kierowcy pojazdów wykorzystywanych do przewozu pasażerów, uzyskali świadectwo kwalifikacji zawodowych jako prawo nabyte na podstawie art. 4 dyrektywy 2003/59/WE. W praktyce, oraz zgodnie z art. 4, art. 8 ust. 2 i art. 14 ust. 2 dyrektywy 2003/59/WE, ważność wielu wydanych na tej zasadzie świadectw kwalifikacji zawodowych wygasła w pierwszej połowie września 2015 r., ponieważ Niderlandy skorzystały z możliwości przedłużenia o maksymalnie siedem lat okresu, o którym mowa w art. 8 ust. 2 dyrektywy 2003/59/WE. Z kolei kierowcy posiadający prawo jazdy kategorii D1, D1+E, D lub D+E, którzy odnowili swoje świadectwa kwalifikacji zawodowych na krótko przed wygaśnięciem ich ważności w 2015 r., muszą ponownie odnowić swoje świadectwa przed wygaśnięciem ich ważności w dniu 10 września 2020 r. W takiej sytuacji znajduje się zdecydowana większość kierowców autobusów w Niderlandach. Nie ma pewności, czy ośrodki szkoleniowe będą w stanie zapewnić wszystkim z nich możliwość terminowego ukończenia szkoleń okresowych. Ponadto z uwagi na fakt, że transport publiczny wznowił funkcjonowanie według normalnych rozkładów jazdy, kierowcy mają mniej czasu na uczestnictwo w kursach.
- (8) Jeżeli chodzi o prawa jazdy wydane na podstawie dyrektywy 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ⁽⁴⁾, Niderlandy przywołują w swoim wniosku tymczasowe ograniczenia w wykonywaniu zawodów wiążących się z kontaktem fizycznym. Ograniczenia te miały wpływ na przeprowadzanie badań lekarskich wymaganych w celu określenia fizycznej i psychicznej zdolności do kierowania pojazdami („badania lekarskie”). W konsekwencji znacznie zmniejszyła się liczba raportów lekarskich opartych na takich badaniach, przekazywanych średnio co tydzień do krajowego organu odpowiedzialnego za prawa jazdy (CBR ⁽⁵⁾). Ze względu na środki zastosowane w celu zapobieżenia lub ograniczenia rozprzestrzeniania się COVID-19 w Niderlandach odroczone 28 000 badań lekarskich i nadal oczekują one na wykonanie. Będzie ono musiało nastąpić równoległe z badaniami, które muszą zostać przeprowadzone obecnie i w najbliższej przyszłości w związku z prawami jazdy, których ważność wkrótce wygaśnie.
- (9) Badania lekarskie przeprowadza w Niderlandach około 25 000 lekarzy. Czas niezbędny do przeprowadzenia 28 000 badań lekarskich, które zostały odroczone, zależy w dużym stopniu od zakresu i tempa wznowienia wykonywania tych zadań przez lekarzy. Dla wielu lekarzy w Niderlandach przeprowadzanie badań lekarskich na potrzeby przedłużenia ważności praw jazdy stanowi tylko jedno z wielu wykonywanych przez nich zadań. Z uwagi na dodatkowe obciążenie pracą związane z pandemią COVID-19 lekarze nie są w stanie przeprowadzać tylu badań lekarskich co zwykle.
- (10) Według informacji przekazanych przez Niderlandy jest niejasne, w jakim stopniu i w jakim tempie działalność lekarzy wróci do normy. Oczekuje się, że możliwości systemu opieki zdrowotnej będą tylko stopniowo przywracane do stanu przed wybuchem pandemii, podczas gdy zapotrzebowanie na badania lekarskie wzrośnie w wyniku zaległości narosłych w okresie izolacji. W związku z tym zakłada się, że nawet gdy liczba wykonywanych badań lekarskich wróci do zwykłego, odnotowywanego przed pandemią poziomu, zaległości w zakresie badań zostaną zlikwidowane dopiero w maju 2021 r.
- (11) Według Niderlandów nie można dokładnie oszacować liczby osób, które nie będą w stanie terminowo odnowić swoich praw jazdy, których ważność upłynęła lub upłynie w okresie między dniem 1 lutego 2020 r. a dniem 31 sierpnia 2020 r. Jest to w dużym stopniu uzależnione od dostępności lekarzy, która z kolei częściowo wynika z sytuacji w poszczególnych regionach. W każdym bądź razie nie da się uniknąć sytuacji, że niektóre osoby ubiegające się o odnowienie prawa jazdy napotkają opóźnienia w związku z istniejącymi listami osób oczekujących na badanie w ramach systemu opieki zdrowotnej – w szczególności dotyczy to tych 15 % osób, które muszą udać się na wizytę do więcej niż jednego lekarza. Średni czas wymagany do przedłużenia ważności prawa jazdy osób, które potrzebują badania lekarskiego w celu ustalenia ich zdolności do kierowania pojazdami, wynosi 125 dni w przypadku wymaganej konsultacji z jednym lekarzem oraz 179 dni w przypadku konieczności konsultacji z więcej niż jednym lekarzem.

⁽³⁾ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, RIVM.

⁽⁴⁾ Dyrektywa 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie praw jazdy (Dz.U. L 403 z 30.12.2006, s. 18).

⁽⁵⁾ Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen.

- (12) Na podstawie danych przekazanych przez CBR ministerstwo infrastruktury i gospodarki wodnej ⁽⁶⁾ oczekuje, że na dzień 1 grudnia 2020 r. liczba zaległych badań lekarskich wynosić będzie około 20 000. Przy założeniu, że możliwości systemu opieki zdrowotnej wrócą do normalnego poziomu w pierwszym kwartale 2021 r., prawdopodobne jest, że narosłe zaległości będą miały jeszcze wpływ na kierowców, których prawa jazdy tracą ważność z dniem 1 grudnia 2020 r. Oczekuje się jednak, że wnioskowane przedłużenie zarówno okresów między dniem 1 lutego 2020 r. a dniem 31 sierpnia 2020 r., jak i okresów przedłużenia ważności praw jazdy, która w przeciwnym razie upłynęłaby, będzie wystarczające do zapewnienia, aby wszystkie zainteresowane osoby były w stanie spełnić obowiązujące wymogi.
- (13) Niderlandy należy zatem upoważnić do przedłużenia okresów między dniem 1 lutego 2020 r. a dniem 31 sierpnia 2020 r. oraz okresów siedmiu miesięcy, o których mowa w art. 2 ust. 1 i art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698.
- (14) Niderlandy zgodziły się na przyjęcie i notyfikowanie niniejszej decyzji w języku angielskim,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niderlandy upoważnia się do dokonania następujących przedłużeń okresów, o których mowa w art. 2 ust. 1 i 2 oraz w art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698:

- a) przedłużenia o trzy miesiące okresu między dniem 1 lutego 2020 r. a dniem 31 sierpnia 2020 r., o którym mowa w art. 2 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2020/698, do celów art. 2 ust. 1 i 2 tego rozporządzenia;
- b) przedłużenia o dwa miesiące okresu siedmiu miesięcy, o którym mowa w art. 2 ust. 1 i 2 tego rozporządzenia;
- c) przedłużenia o trzy miesiące okresu między dniem 1 lutego 2020 r. a dniem 31 sierpnia 2020 r., o którym mowa w art. 3 ust. 1 tego rozporządzenia;
- d) przedłużenia o dwa miesiące okresu siedmiu miesięcy, o którym mowa w art. 3 ust. 1 tego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Niderlandów.

Sporządzono w Brukseli dnia 25 sierpnia 2020 r.

W imieniu Komisji
Adina-Ioana VĂLEAN
Członek Komisji

⁽⁶⁾ Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.