

**REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2019/1546****z dnia 26 marca 2019 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Drugiej Inicjatywy w zakresie Leków Innowacyjnych za rok budżetowy 2017**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Drugiej Inicjatywy w zakresie Leków Innowacyjnych za rok budżetowy 2017,
  - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0104/2019),
- A. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Realizacji Wspólnej Inicjatywy Technologicznej w zakresie Leków Innowacyjnych (zwane dalej „Wspólnym Przedsiębiorstwem IMI”) zostało ustanowione w grudniu 2007 r. na okres 10 lat w celu znaczącej poprawy skuteczności i wydajności procesu opracowywania leków, co w perspektywie długoterminowej miało doprowadzić do tego, że sektor farmaceutyczny będzie produkował skuteczniejsze i bezpieczniejsze leki innowacyjne;
- B. mając na uwadze, że po przyjęciu rozporządzenia Rady (UE) nr 557/2014 <sup>(1)</sup> w maju 2014 r. Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Drugiej Inicjatywy w zakresie Leków Innowacyjnych (zwane dalej „Wspólnym Przedsięwzięciem IMI 2”) zastąpiło w czerwcu 2014 r. Wspólne Przedsiębiorstwo IMI w celu ukończenia prac badawczych w ramach siódmego programu ramowego; rozporządzenie wydłużyło również okres działania Wspólnego Przedsięwzięcia do dnia 31 grudnia 2024 r.;
- C. mając na uwadze, że członkami założycielami Wspólnego Przedsiębiorstwa są Unia reprezentowana przez Komisję i Europejska Federacja Producentów Leków i Stowarzyszeń Farmaceutycznych;
- D. mając na uwadze, że maksymalny wkład Unii na rzecz Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI przez okres 10 lat wynosi 1 000 000 000 EUR i kwota ta ma zostać wypłacona z budżetu siódmego programu ramowego, a członkowie założyciele wniosą równy wkład na pokrycie bieżących kosztów, przy czym każdy z nich wniesie kwotę nieprzekraczającą 4 % łącznego wkładu Unii;
- E. mając na uwadze, że maksymalny wkład Unii na rzecz Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 przez okres 10 lat wynosi 1 638 000 000 EUR, przy czym kwota ta zostanie wypłacona z budżetu programu „Horyzont 2020”, a członkowie inni niż Komisja pokryją 50 % bieżących kosztów oraz powinni wnieść wkład pieniężny lub rzeczowy (lub oba te wkłady) o wartości równej wkładowi finansowemu Unii w celu pokrycia kosztów operacyjnych;

**Zarządzanie budżetem i finansami**

1. zauważa, że w opinii Europejskiego Trybunału Obrachunkowego (zwanego dalej „Trybunałem”) sprawozdanie Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 za rok zakończony w dniu 31 grudnia 2017 r. przedstawia rzetelnie we wszystkich istotnych aspektach jego sytuację finansową na dzień 31 grudnia 2017 r. oraz wyniki transakcji, przepływy pieniężne i zmiany w aktywach netto za zakończony w tym dniu rok budżetowy, zgodnie z przepisami jego regulaminu finansowego i z zasadami rachunkowości przyjętymi przez księgowego Komisji oraz w oparciu o powszechnie przyjęte międzynarodowe standardy rachunkowości sektora publicznego;
2. zauważa, że Trybunał wydał pozytywną opinię w sprawie legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 za rok 2017 we wszystkich istotnych aspektach;
3. zauważa, że gotowy do wykonania ostateczny budżet na rok budżetowy 2017 dostępny dla siódmego programu ramowego oraz programu „Horyzont 2020” przewidywał kwotę środków na zobowiązania w wysokości 322 396 498 EUR oraz kwotę środków na płatności w wysokości 206 372 367 EUR; odnotowuje, że poziom wykorzystania środków na zobowiązania wyniósł 97,07 % (wzrost o 2,99 % w porównaniu z rokiem 2016);

<sup>(1)</sup> Rozporządzenie Rady (UE) nr 557/2014 z dnia 6 maja 2014 r. w sprawie ustanowienia Wspólnego Przedsięwzięcia na rzecz Drugiej Inicjatywy w zakresie Leków Innowacyjnych (Dz.U. L 169 z 7.6.2014, s. 54).

4. z zalem odnotowuje fakt, że środki na płatności przez czwarty rok z rządu wynosiły poniżej 75 %: w 2017 r. były na poziomie 71,96 %; zauważa, że niski poziom wykorzystania tych środków był spowodowany przede wszystkim ograniczeniem lub przełożeniem badań klinicznych w ramach niektórych dużych i złożonych projektów w programach dotyczących oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe i wirusa Ebola, a także opóźnieniami w zawieraniu umów o dotacje w związku z wnioskami w ramach programu „Horyzont 2020”; zachęca Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 do przedstawienia organowi udzielającemu absolutorium aktualnych informacji oraz do zwiększenia środków na płatności w przyszłorocznej procedurze;
5. przyjmuje z zadowoleniem fakt, że liczba płatności wzrosła o 9,33 % (z 75 % do 82 %); zauważa jednak, że wysokość wypłaconej kwoty zmniejszyła się z uwagi na wyższe koszty ujęte w płatnościach zaliczkowych, które już zostały wypłacone na rzecz projektów Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI i Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 (rozliczenia wzrosły o 189 % z 20 347 000 EUR do 58 846 383 EUR);
6. przyznaje, że prognozowanie środków na płatności wiąże się z nieodłącznymi ograniczeniami; z ubolewaniem zauważa, że wspomniane ograniczenia przekładają się na słabości w planowaniu i monitorowaniu środków na płatności, co odzwierciedla kwota niewykorzystanych środków na płatności w wys. 78 700 000 EUR pozostająca pod koniec roku 2017; z zadowoleniem przyjmuje środki naprawcze wdrożone przez Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2, by przerwać cykl przekraczania budżetu; zauważa, że Rada Zarządzająca Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 postanowiła zmniejszyć kwotę środków na płatności tytułem wydatków operacyjnych przewidzianych na ten rok o 56 000 000 EUR, a skumulowanych niewykorzystanych środków na płatności z lat poprzednich – o 25 800 000 EUR;
7. zauważa, że z kwoty 1 000 000 000 EUR środków siódmego programu ramowego przydzielonych na rzecz Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI do końca 2017 r. Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 zaciągnęło zobowiązania na kwotę 966 060 000 EUR i dokonało płatności na kwotę 719 978 000 EUR; zauważa, że wysoki poziom zobowiązań pozostających do spłaty, wynoszący 246 082 000 EUR (25,47 %), wynikał głównie z opóźnionego rozpoczęcia działań w ramach siódmego programu ramowego w pierwszych latach działalności Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI;
8. stwierdza, że z 1 000 000 000 EUR wkładów, które członkowie z branży mieli wnieść na rzecz działań Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI, na koniec 2017 r. Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 zatwierdziło wkłady pieniężne i niepieniężne w wysokości 551 800 000 EUR (529 900 000 EUR wkładów niepieniężnych i 21 900 000 EUR wkładów pieniężnych); wskazuje, że członkowie Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 zgłosili kolejne 153 000 000 EUR niezatwierdzonych wkładów niepieniężnych; podkreśla w konsekwencji fakt, że na koniec 2017 r. wkłady niepieniężne i pieniężne wniesione przez członków z branży osiągnęły wysokość 705 100 000 EUR, zaś wkłady pieniężne wniesione przez Unię na rzecz działań Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI w ramach siódmego programu ramowego osiągnęły wysokość 827 200 000 EUR;
9. zauważa, że z kwoty 1 680 000 000 EUR środków z programu „Horyzont 2020” przydzielonych na rzecz Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI do końca 2017 r. Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 zaciągnęło zobowiązania na kwotę 819 010 000 EUR (50 %) i dokonało płatności na kwotę 179 650 000 EUR (10,97 % przydzielonych środków i 21,93 % zatwierdzonych środków) na potrzeby wdrożenia 13 zaproszeń do składania wniosków; przyjmuje do wiadomości, że niski poziom płatności wynika głównie z czasu, jaki jest potrzebny konsorcjom projektowym do zawarcia z partnerami branżowymi umów o udzielenie dotacji w ramach programu „Horyzont 2020”, co opóźnia płatności zaliczkowe Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI zaplanowane na dany rok, a także z czasu trwania projektów, często obejmujących ponad 5 lat, co oznacza, że duża część płatności będzie realizowana po roku 2020;
10. zauważa, że z kwoty 1 638 000 000 EUR wkładów niepieniężnych i pieniężnych, które miały zostać wniesione przez członków z branży i partnerów stowarzyszonych na rzecz działań Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2, wkłady w wysokości 82 500 000 EUR zostały zatwierdzone przez dyrektora wykonawczego, a dalsza kwota 50 300 000 EUR została wykazana na koniec 2017 r.; zauważa ponadto, że dyrektor wykonawczy zatwierdził wkłady pieniężne od członków z branży w wys. 7 600 000 EUR; zauważa także, że w związku z tym na koniec 2017 r. łączna kwota wkładów ze strony członków z branży na rzecz działań Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 w ramach programu „Horyzont 2020” wyniosła 140 400 000 EUR, zaś kwota wkładów pieniężnych ze strony Unii wyniosła 157 300 000 EUR; podkreśla, że na tym etapie wdrażania programu zobowiązania w wysokości 391 000 000 EUR z funduszy Unii i 381 000 000 EUR wkładów niepieniężnych z branży przyznane zostały na 40 projektów programu „Horyzont 2020” (z czego 37 było wciąż realizowanych pod koniec 2017 r.);
11. zauważa, że na dzień 31 grudnia 2017 r. liczba zajmowanych stanowisk we Wspólnym Przedsięwzięciu IMI 2 wynosiła 49 (o 8 więcej w porównaniu z poprzednim rokiem);

### Wydajność

12. z zadowoleniem przyjmuje rozwiązanie kwestii braku ustalonych kluczowych wskaźników skuteczności działania w ramach programu „Horyzont 2020”; odnotowuje z ubolewaniem powolny postęp w realizacji niektórych kluczowych wskaźników skuteczności działania w ramach Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI, obowiązujących przez cały okres trwania programu (osiągnięto mniej niż 60 % celów trzeciego zestawu kluczowych wskaźników skuteczności działania na rok 2017); z zadowoleniem przyjmuje decyzję Rady Zarządzającej Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 o przyjęciu nowego zestawu kluczowych wskaźników skuteczności działania w ramach Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI, które w większym stopniu odzwierciedlają cele programu;
13. zauważa, że wskaźnik kosztów zarządzania (budżet administracyjny/operacyjny) utrzymuje się poniżej 5 %, co wskazuje na raczej nierozbudowaną i skuteczną strukturę organizacyjną Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2;
14. z zadowoleniem odnotowuje tymczasową wartość efektu dźwigni w roku 2016 (0,96), która przekracza docelową wartość efektu dźwigni w całym okresie 2014–2020;
15. zauważa, że zaproszenia ogłaszane przez Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 są otwarte dla nowych uczestników na wiele sposobów; zauważa jednakże, że udział partnerów stowarzyszonych jest wciąż niski, biorąc pod uwagę cele określone w rozporządzeniu ustanawiającym Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2, i będzie wymagał zwiększenia w pozostałych latach;
16. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że wszystkie zaproszenia do składania wniosków zostały opublikowane i zamknięte zgodnie z odpowiednimi planami prac, a wyniki pod kątem czasu oczekiwania na przyznanie dotacji i czasu oczekiwania na wypłacenie dotacji były znacznie poniżej określonych celów;
17. przyjmuje z zadowoleniem strategię, która zakłada włączenie MŚP jako beneficjentów Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI, co przyczyni się do stworzenia łańcucha wartości; z zadowoleniem odnotowuje również zaangażowanie organizacji pacjentów; przyjmuje do wiadomości, że do końca 2017 r. organizacje pacjentów będą w ten lub inny sposób zaangażowane w około 50 % projektów Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI;

### Strategia zwalczania nadużyć finansowych

18. zauważa, że Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 dysponuje strategią zwalczania nadużyć finansowych, dostosowaną do wspólnej strategii zwalczania nadużyć finansowych Dyrekcji Generalnej ds. Badań Naukowych i Innowacji; przyjmuje z zadowoleniem fakt, że w 2017 r. nie zgłoszono nowych przypadków nadużyć do Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF); zauważa jednakże, że OLAF wystosował dwa wezwania do udzielenia informacji; w przypadku jednego nie były konieczne żadne środki, zaś w wyniku drugiego Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 wszczęło procedurę odzyskiwania należności;

### Audyt wewnętrzny

19. odnotowuje, że w lutym 2017 r. Służba Audytu Wewnętrznego Komisji (IAS) opublikowała sprawozdanie końcowe z kontroli zatytułowane „Przyznawanie dotacji w ramach programu »Horyzont 2020« na rzecz Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2”; podkreśla, że IAS zaleciła, aby Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 wyjaśniło działania podejmowane przez jego organy doradcze oraz ich interakcję m.in. z Europejską Federacją Przemysłu i Stowarzyszeń Farmaceutycznych (EFPIA), udzieliło informacji na temat roli i działań przedstawicieli EFPIA lub dopilnowało, żeby wszystkie osoby oceniające podpisywały deklarację interesów przed rozpoczęciem oceny na odległość;
20. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 przygotowało plan działania oraz że wszystkie cztery zalecenia zostały wdrożone do końca 2017 r.;
21. przyjmuje z zadowoleniem fakt, że w listopadzie 2017 r. Wspólne Przedsięwzięcie przygotowało plan działania, obejmujący szeroki zakres działań do wdrożenia, a niektóre z nich już zainicjowano, m.in. opracowywanie seminariów internetowych, włączenie MŚP itp.

### Systemy kontroli wewnętrznej

22. przyjmuje do wiadomości, że Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 ustanowiło wiarygodne procedury kontroli *ex ante* oparte na przeglądach dokumentacji finansowej i operacyjnej; zauważa, że w odniesieniu do płatności okresowych i końcowych w ramach siódmego programu ramowego Wspólne Przedsięwzięcie przeprowadza kontrole *ex post* w siedzibach beneficjentów, natomiast w przypadku zestawień wydatków poniesionych w projektach w ramach programu „Horyzont 2020” za kontrole *ex post* odpowiada Wspólna Służba Audytu Komisji; zauważa, że w ramach kontroli *ex post* Wspólne Przedsięwzięcie zgłosiło na koniec 2017 r. poziom błędów resztowego wynoszący 1,29 % w przypadku projektów z siódmego programu ramowego i 0,81 % w przypadku projektów z programu „Horyzont 2020”;

23. przyjmuje z zadowoleniem, że Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2 zdołało w 2017 r. zmniejszyć opóźnienia w płatnościach administracyjnych na rzecz wykonawców z 34 % do 11,1 %, a czas oczekiwania na dokonanie płatności na rzecz beneficjentów projektów z 94 do 65 dni; przyznaje w tym względzie, że termin dokonywania płatności końcowych w odniesieniu do kosztów zadeklarowanych przez beneficjentów wynosił średnio 52 dni;
  24. zauważa, że Komisja zakończyła w 2017 r. końcową ocenę działalności Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 (2008–2016) oraz tymczasową ocenę jego działalności w ramach programu „Horyzont 2020” (2014–2016), wydając pozytywną ocenę i formułując cztery zalecenia, co do których opracowano plan działań;
  25. zauważa, że do końca 2017 r. wspólne centrum wsparcia Komisji nie dokończyło konkretnego opracowywania narzędzi zarządzania dotacjami i ich monitorowania w ramach programu „Horyzont 2020”, służących zaspokojeniu potrzeb Wspólnego Przedsięwzięcia IMI 2 w zakresie sprawozdawczości i przetwarzania w odniesieniu do wkładów niepieniężnych; wzywa Wspólne Przedsięwzięcie IMI 2, aby poinformowało organ udzielający absolutorium o tych wynikach.
  26. wyraża zadowolenie z uruchomienia w 2017 r. strony internetowej, w której uwzględniono sugestie głównych interesariuszy Wspólnego Przedsiębiorstwa IMI oraz jego własne cele w zakresie komunikacji i dzięki której Wspólne Przedsięwzięcie jest coraz lepiej wyeksponowane;
-