

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2019/1540**z dnia 26 marca 2019 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2017,
 - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0102/2019),
- A. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie ECSEL „Podzespoły i układy elektroniczne w służbie wiodącej pozycji Europy” (zwane dalej „Wspólnym Przedsięwzięciem”) zostało ustanowione w dniu 7 czerwca 2014 r. na mocy art. 187 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej na potrzeby realizacji wspólnej inicjatywy technologicznej „Podzespoły i układy elektroniczne w służbie wiodącej pozycji Europy” („ECSEL”) przez okres do dnia 31 grudnia 2024 r.;
- B. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie zostało utworzone na mocy rozporządzenia Rady (UE) nr 561/2014 w czerwcu 2014 r. ⁽¹⁾, aby zastąpić wspólne przedsiębiorstwa ARTEMIS i ENIAC i stanowić ich kontynuację;
- C. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie charakteryzuje się specyficznym podejściem trójstronnym i że członkami Wspólnego Przedsięwzięcia są Unia, państwa członkowskie oraz, na zasadzie dobrowolności, państwa stowarzyszone z programem „Horyzont 2020” („państwa uczestniczące”), a także stowarzyszenia zrzeszające podmioty prywatne („członkowie prywatni”) reprezentujące należące do nich przedsiębiorstwa oraz inne organizacje prowadzące aktywną działalność w dziedzinie podzespołów i układów elektronicznych w Unii; mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie powinno być otwarte na nowych członków;
- D. mając na uwadze, że głównym celem Wspólnego Przedsięwzięcia jest przyczynianie się do rozwoju silnej i konkurencyjnej w skali światowej branży podzespołów i układów elektronicznych w Unii, w oparciu o zharmonizowane strategie państw członkowskich w celu przyciągnięcia prywatnych inwestycji;
- E. mając na uwadze, że wkłady finansowe na rzecz Wspólnego Przedsięwzięcia przewidziane na cały okres realizacji programu „Horyzont 2020” wynoszą 1 184 874 000 EUR ze strony Unii, 1 170 000 000 EUR ze strony państw uczestniczących oraz 1 657 500 000 EUR ze strony członków prywatnych;

Zarządzanie budżetem i finansami

1. zauważa, że Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) w swoim sprawozdaniu w sprawie sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) za rok budżetowy 2017 stwierdził, iż w sprawozdaniu finansowym Wspólne Przedsięwzięcie przedstawia rzetelnie we wszystkich istotnych aspektach swoją sytuację finansową na dzień 31 grudnia 2017 r. oraz wyniki transakcji i przepływy pieniężne za kończący się tego dnia rok, zgodnie z przepisami swojego regulaminu finansowego oraz z zasadami rachunkowości przyjętymi przez księgowego Komisji;
2. odnotowuje, że ostateczny budżet Wspólnego Przedsięwzięcia na rok budżetowy 2017 przewidywał kwotę środków na zobowiązania w wysokości 183 900 000 EUR oraz kwotę środków na płatności w wysokości 290 100 000 EUR; odnotowuje, że wskaźniki wykorzystania środków na zobowiązania i środków na płatności wynosiły odpowiednio 98 % i 83 %;
3. odnotowuje, że według sprawozdania Trybunału transakcje leżące u podstaw sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia za rok budżetowy 2017 są legalne i prawidłowe we wszystkich istotnych aspektach;
4. zauważa, że Trybunał wydał opinię z zastrzeżeniem w sprawie legalności i prawidłowości płatności leżących u podstaw rozliczeń, co jest wynikiem projektów przejętych od prawnych poprzedników Wspólnego Przedsięwzięcia – Wspólnych Przedsiębiorstw Artemis i ENIAC; zachęca Trybunał do ponownego rozważenia metodologii skutkującej ciągłym wydawaniem opinii z zastrzeżeniami wynikającymi z tego powtarzającego się problemu, którego nie da się usunąć do momentu zakończenia projektów w ramach siódmego programu ramowego;

⁽¹⁾ Dz.U. L 169 z 7.6.2014, s. 152.

5. odnotowuje złożoność modelu budżetowego i księgowego Wspólnego Przedsięwzięcia wynikającą z jego trójstronnego charakteru; stwierdza, że Wspólne Przedsięwzięcie z zadowoleniem przyjęłoby dalsze uproszczenie i usprawnienie rachunkowości i audytu;
6. zauważa, że z kwoty 1 204 700 000 EUR środków z programu „Horyzont 2020” przyznanych na potrzeby Wspólnego Przedsięwzięcia, w tym 19 700 000 EUR wkładu pieniężnego członków z branży na pokrycie kosztów administracyjnych wspólnych przedsięwzięć do końca 2017 r., Wspólne Przedsięwzięcie zaciągnęło zobowiązania na kwotę 455 000 000 EUR i dokonało płatności w wysokości 314 000 000 EUR (31,81 % przydzielonych środków), głównie płatności zaliczkowych na pierwszą falę projektów w ramach programu „Horyzont 2020”;
7. zwraca uwagę, że według oceny Wspólnego Przedsięwzięcia z przewidywanego wkładu członków z branży na rzecz działań Wspólnego Przedsięwzięcia w wysokości 1 657 500 000 EUR do końca 2017 r. członkowie wnieśli wkłady niepieniężne o wartości 421 000 000 EUR w porównaniu z wkładem pieniężnym UE o wartości 377 000 000 EUR;

Wyniki

8. z zadowoleniem przyjmuje rozwiązanie kwestii braku ustalonych kluczowych wskaźników efektywności w ramach programu „Horyzont 2020”; zauważa, że osiągnięto już większość celów w zakresie trzeciego zbioru kluczowych wskaźników efektywności;
9. zauważa, że wskaźnik kosztów zarządzania (budżet administracyjny/operacyjny) utrzymuje się poniżej 5 %, co wskazuje na nierozbudowaną i efektywną strukturę organizacyjną Wspólnego Przedsięwzięcia;
10. z zadowoleniem odnotowuje wartość efektu dźwigni w roku 2017 (3,0), która przekracza docelową wartość efektu dźwigni w całym okresie 2014–2020;
11. pochwała bardzo udane wysiłki podjęte przez Wspólne Przedsięwzięcie w celu zapewnienia przejrzystości, dzięki którym wszystkie ogłoszone zaproszenia do składania wniosków zostały podane do publicznej wiadomości;
12. z zadowoleniem przyjmuje silną pozycję Wspólnego Przedsięwzięcia w dziedzinie wiedzy specjalistycznej w całej Europie i jego zdolność do tworzenia wzajemnie powiązanego ekosystemu odpowiednich zainteresowanych stron; odnotowuje fakt, że zdaniem ekspertów Wspólne Przedsięwzięcie przyciąga najlepsze europejskie podmioty w dziedzinach podzespołów i układów elektronicznych; wzywa ECSEL do zaangażowania większej liczby MŚP;
13. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że wszystkie zaproszenia do składania wniosków zostały opublikowane i zamknięte zgodnie z odpowiednimi planami prac, a wyniki pod kątem czasu oczekiwania na przyznanie dotacji i czasu oczekiwania na wypłacenie dotacji były znacznie poniżej określonych celów;

Zamówienia

14. z przykrością stwierdza, że Trybunał stwierdził istotne niedociągnięcia w zarządzaniu procedurami udzielania zamówień w zakresie usług administracyjnych; na podstawie odpowiedzi Wspólnego Przedsięwzięcia zauważa, że do rozwiązania tego problemu wyznaczono asystenta ds. budżetu, zamówień i umów;

Kontrole wewnętrzne

15. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Wspólne Przedsięwzięcie podjęło działania w celu dokonania oceny realizacji kontroli *ex post* przez krajowe organy finansujące (KOF) i uzyskało od KOF pisemne oświadczenia, że stosowanie procedur krajowych daje wystarczającą pewność co do legalności i prawidłowości transakcji;
16. z satysfakcją odnotowuje, że kwestia dotycząca zróżnicowania metod i procedur stosowanych przez KOF nie dotyczy realizacji projektów w ramach programu „Horyzont 2020”, ponieważ kontrole *ex post* są przeprowadzane albo przez Wspólne Przedsięwzięcie, albo przez Komisję; zauważa, że zgodnie z przepisami wspólnego planu kontroli *ex post* dla programu „Horyzont 2020” obecnie rozpoczęto już 17 kontroli *ex post* w zakresie transakcji związanych z działalnością Wspólnego Przedsięwzięcia;
17. z przykrością stwierdza, że w 2017 r. Wspólne Przedsięwzięcie nie udokumentowało w odpowiedni sposób w swoim rejestrze odstępstw przypadków obchodzenia kontroli przez kierownictwo ani odstępstw od przyjętych procesów i procedur; na podstawie odpowiedzi Wspólnego Przedsięwzięcia stwierdza, że Wspólne Przedsięwzięcie podjęło działania w celu rozwiązania tego problemu, takie jak przegląd standardu kontroli wewnętrznej nr 8, że posiada ono rejestr odstępstw i że w 2018 r. odbyło się szkolenie skierowane do jego pracowników;

18. zauważa, że Komisja przeprowadziła ocenę końcową wspólnych przedsiębiorstw ARTEMIS i ENIAC za lata 2008–2013, wraz z oceną śródkresową wspólnego przedsiębiorstwa działającego w ramach programu „Horyzont 2020” za okres 2014–2016; zauważa, że Wspólne Przedsięwzięcie opracowało i przyjęło plan działania w celu realizacji zaleceń zawartych w tych ocenach oraz że niektóre z tych działań zostały już podjęte;

Audyt wewnętrzny

19. zauważa, że w 2017 r. Służba Audytu Wewnętrznego Komisji przeprowadziła audyt zarządzania realizacją celów i zwróciła się do Wspólnego Przedsięwzięcia o opracowanie planu działania w celu realizacji zaleceń zawartych w tym sprawozdaniu ⁽²⁾; zauważa, że w kwietniu 2018 r. Rada Zarządzająca Wspólnego Przedsięwzięcia przyjęła plan działania;

Zarządzanie zasobami ludzkimi

20. zauważa, że w dniu 31 grudnia 2017 r. Wspólne Przedsięwzięcie zatrudniało 29 pracowników, taką samą liczbę jak w roku poprzednim; zauważa, że Wspólne Przedsięwzięcie obsadziło jedno stanowisko ds. komunikacji i ogłosiło wakaty na dwóch stanowiskach, stanowisku ds. zarządzania kontrolą wewnętrzną i audytem i stanowisku kierownika ds. administracji i finansów, oraz na stanowisku oddelegowanego eksperta krajowego;
21. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że z myślą o dostosowaniu struktury organizacji do priorytetów i potrzeb w zakresie wiedzy fachowej schemat organizacyjny Wspólnego Przedsięwzięcia został uaktualniony w dniu 1 czerwca 2017 r.

⁽²⁾ Roczne sprawozdanie z działalności, s. 51.