

**REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2018/1443****z dnia 18 kwietnia 2018 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL za rok budżetowy 2016**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia ECSEL „Podzespoły i Układy Elektroniczne w Służbie Wiodącej Pozycji Europy” za rok budżetowy 2016,
  - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
  - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A8-0072/2018),
- A. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie ECSEL „Podzespoły i Układy Elektroniczne w Służbie Wiodącej Pozycji Europy” (zwane dalej „Wspólnym Przedsięwzięciem”) zostało ustanowione w dniu 7 czerwca 2014 r. na mocy art. 187 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej na potrzeby realizacji wspólnej inicjatywy technologicznej ECSEL przez okres do dnia 31 grudnia 2024 r.;
- B. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie zostało utworzone na mocy rozporządzenia (UE) nr 561/2014 w czerwcu 2014 r., aby zastąpić wspólne przedsiębiorstwa ARTEMIS i ENIAC i stanowić ich kontynuację;
- C. mając na uwadze, że członkami Wspólnego Przedsięwzięcia są Unia, państwa członkowskie oraz, na zasadzie dobrowolności, państwa stowarzyszone z programem „Horyzont 2020” („państwa uczestniczące”), a także stowarzyszenia zrzeszające podmioty prywatne („członkowie prywatni”) reprezentujące należące do nich przedsiębiorstwa oraz inne organizacje prowadzące aktywną działalność w dziedzinie podzespołów i układów elektronicznych w Unii; mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie powinno być otwarte na nowych członków;
- D. mając na uwadze, że wkłady finansowe na rzecz Wspólnego Przedsięwzięcia przewidziane na cały okres realizacji programu „Horyzont 2020” wynoszą 1 184 874 000 EUR ze strony Unii, 1 170 000 000 EUR ze strony państw uczestniczących oraz 1 657 500 000 EUR ze strony członków prywatnych;

**Działania podjęte w następstwie udzielenia absolutorium za rok 2015**

1. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Wspólne Przedsięwzięcie podjęło działania w celu dokonania oceny realizacji kontroli *ex post* przez krajowe organy finansujące (KOF) i uzyskało od KOF pisemne oświadczenia, że stosowanie procedur krajowych daje wystarczającą pewność co do legalności i prawidłowości transakcji;
2. z satysfakcją odnotowuje, że kwestia dotycząca zróżnicowania metod i procedur stosowanych przez KOF nie dotyczy realizacji projektów w ramach programu „Horyzont 2020”, ponieważ kontrole *ex post* są przeprowadzane albo przez Wspólne Przedsięwzięcie, albo przez Komisję; zauważa, że zgodnie z przepisami wspólnego planu kontroli *ex post* dla programu „Horyzont 2020” obecnie rozpoczęto już 17 kontroli *ex post* w zakresie transakcji związanych z działalnością Wspólnego Przedsięwzięcia;

**Zarządzanie budżetem i finansami**

3. zauważa, że Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) w swoim sprawozdaniu w sprawie sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia za rok budżetowy 2016 (zwanym dalej „sprawozdaniem Trybunału”) stwierdził, iż w sprawozdaniu finansowym Wspólne Przedsięwzięcie przedstawia rzetelnie we wszystkich istotnych aspektach swoją sytuację finansową na dzień 31 grudnia 2016 r. oraz wyniki transakcji i przepływy pieniężne za kończący się tego dnia rok, zgodnie z przepisami swojego regulaminu finansowego oraz z zasadami rachunkowości przyjętymi przez księgowego Komisji;
4. odnotowuje, że ostateczny budżet Wspólnego Przedsięwzięcia na rok budżetowy 2016 przewidywał kwotę środków na zobowiązania w wysokości 169 300 000 EUR oraz kwotę środków na płatności w wysokości 245 000 000 EUR; odnotowuje, że wskaźniki wykorzystania środków na zobowiązania i środków na płatności wynosiły odpowiednio 99 % i 91 %;
5. odnotowuje, że maksymalny wkład Unii w działania Wspólnego Przedsięwzięcia w wysokości 1 185 000 000 jest wypłacany z budżetu programu „Horyzont 2020”; z pewnym niepokojem zauważa, że przynajmniej podobna kwota powinna wpłynąć od państw uczestniczących;
6. odnotowuje, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału Obrachunkowego transakcje leżące u podstaw sprawozdania finansowego Wspólnego Przedsięwzięcia za rok budżetowy 2016 są legalne i prawidłowe we wszystkich istotnych aspektach;

7. podkreśla ze szczególnym zaniepokojeniem, że Trybunał wydał opinię z zastrzeżeniem na temat płatności Wspólnego Przedsięwzięcia związanych z projektami przejętymi od swoich poprzedników prawnych: wspólnych przedsiębiorstw ARTEMIS i ENIAC, a także zachęca Trybunał do ponownego rozważenia metodologii skutkującej ciągłym wydawaniem opinii z zastrzeżeniami wynikającymi z tego powtarzającego się problemu, którego nie da się usunąć do momentu zakończenia projektów w ramach siódmego programu ramowego; zwraca uwagę, że płatności, których Wspólne Przedsięwzięcie ECSEL dokonało w ramach tych projektów w 2016 r. na podstawie poświadczeń kosztów wydanych przez KOF państw uczestniczących, wyniosły 118 000 000 EUR, co stanowi 54 % łącznych płatności operacyjnych dokonanych przez Wspólne Przedsięwzięcie w 2016 r.; zauważa, że KOF sporządziły „poświadczenia wiarygodności” dotyczące wydatków w 2016 r., otrzymanych od Wspólnego Przedsięwzięcia w dniu 22 stycznia 2018 r., które pokrywają 98 % opłat z tytułu uczestnictwa ze strony uczestniczących państw w odniesieniu do wydatków w ramach siódmego programu ramowego dla 2016 r.;
8. zwraca uwagę, że do czasu zakończenia działalności przez wspólne przedsiębiorstwa ARTEMIS i ENIAC w czerwcu 2014 r. przedsiębiorstwa te zaciągnęły zobowiązania na kwotę 623 000 000 EUR (odpowiednio 181 000 000 EUR i 442 000 000 EUR) na działania operacyjne, które miały być sfinansowane w ramach siódmego programu ramowego; ponadto zwraca uwagę, że na koniec 2016 r. związane z nimi płatności ujęte w sprawozdaniu finansowym Wspólnego Przedsięwzięcia wyniosły 411 000 000 EUR (odpowiednio 132 000 000 EUR i 279 000 000 EUR); wyraża nadzieję, że zarejestrowane płatności z tytułu zobowiązań pozostających do spłaty nadal będą pokrywane przez wspólne przedsiębiorstwa ARTEMIS i ENIAC;
9. zauważa, że Wspólne Przedsięwzięcie zaciągnęło, do końca 2016 r., z kwoty 1 185 000 000 EUR środków z programu „Horyzont 2020” przydzielonych Wspólnemu Przedsięwzięciu, zobowiązania na kwotę 415 000 000 EUR i dokonało płatności na kwotę 156 000 000 EUR (13 % przydzielonych środków) na potrzeby wdrożenia pierwszej serii projektów;
10. zwraca uwagę, że od 28 państw uczestniczących wymaga się wniesienia wkładów finansowych w wysokości co najmniej 1 170 000 000 EUR na pokrycie działań operacyjnych Wspólnego Przedsięwzięcia; zwraca uwagę, że na koniec 2016 r. państwa uczestniczące, które wzięły udział w zaproszeniach do składania wniosków w 2014, 2015 i 2016 r. – odpowiednio 19, 21 i 24 państwa – zaciągnęły zobowiązania na kwotę 371 000 000 EUR i dokonały płatności w wysokości 56 800 000 EUR (co stanowi 4,9 % łącznej kwoty wymaganych wkładów); odnotowuje, że niezależnie od wczesnego etapu realizacji projektów w ramach programu „Horyzont 2020” wyraźnie niski poziom wkładów państw uczestniczących związany jest z faktem, że niektóre państwa uczestniczące uznają koszty i ujmują je w sprawozdaniach dopiero po ukończeniu wspieranych przez nie projektów; zdaje sobie sprawę z wiążących się z tym trudności dla Wspólnego Przedsięwzięcia; zwraca się do państw uczestniczących o znalezienie sposobu na ujmowanie wsparcia dla projektów na wcześniejszym etapie cyklu finansowania;
11. zwraca uwagę, że według oceny Wspólnego Przedsięwzięcia na koniec 2016 r. w ramach kwoty 1 657 500 000 EUR wkładów członków z branży, które miały zostać wniesione na rzecz działań Wspólnego Przedsięwzięcia, członkowie wniesli wkłady niepieniężne o wartości 202 000 000 EUR w porównaniu z wkładem pieniężnym UE o wartości 264 000 000 EUR;

#### **Mechanizmy kontroli wewnętrznej**

12. wyraża zaniepokojenie, że w 2012 r. Wspólne Przedsięwzięcie zostało poinformowane o postępowaniu upadłościowym prowadzonym wobec dwóch beneficjentów, lecz do 2016 r., czyli przez cztery kolejne lata, nie próbowało ono odzyskać płatności zaliczkowych dokonanych na ich rzecz; zwraca uwagę, że do tego czasu postępowanie zostało zakończone, a Wspólne Przedsięwzięcie musiało zrzec się nierozliczonych płatności zaliczkowych w kwocie 230 000 EUR; odnotowuje, że bankructwo dwóch beneficjentów jest pozostałością po wspólnym przedsiębiorstwie ENIAC i nastąpiło jeszcze przed włączeniem go do Wspólnego Przedsięwzięcia; zauważa jednak, że środki finansowe zostały utracone oraz że w celu zapewnienia prawidłowej księgowości należy uwzględnić ten błąd;
13. zauważa, że Wspólne Przedsięwzięcie przyjęło zasady dotyczące zapobiegania konfliktom interesów oraz zarządzania nimi w celu zmniejszenia zagrożeń związanych z jego strukturą zarządzania; zwraca zarazem uwagę, że w 2016 r. Wspólne Przedsięwzięcie nie stosowało konsekwentnie tych zasad; zauważa, że wewnętrznym rejestrem deklaracji o konfliktach interesów nie zarządzano zgodnie z wewnętrznymi wytycznymi i że nie był on regularnie aktualizowany; odnotowuje fakt, że w protokole posiedzenia zarządu zapisane są wszystkie przypadki konfliktu interesów zgłoszone przez delegata: są to bazowe dokumenty wykorzystywane do wpisów w rejestrze;

#### **Audyt wewnętrzny**

14. odnotowuje, że w 2016 r. służby audytu wewnętrznego przeprowadziły ważną ocenę ryzyka procesu udzielania przez Wspólne Przedsięwzięcie dotacji w ramach programu „Horyzont 2020” oraz że w związku z tym wydano pięć zaleceń;

#### **Zarządzanie zasobami ludzkimi**

15. odnotowuje, że na dzień 31 grudnia 2016 r. Wspólne Przedsięwzięcie zatrudniało 29 pracowników; zauważa, że w ciągu 2016 r. Wspólne Przedsięwzięcie obsadziło dwa stanowiska (w dziedzinie kontroli wewnętrznej i komunikacji zewnętrznej) oraz ogłosiło nabór na jedno wolne stanowisko w obszarze technologii informacyjno-komunikacyjnych;

16. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że z myślą o dostosowaniu struktury organizacji do priorytetów i potrzeb w zakresie wiedzy fachowej schemat organizacyjny Wspólnego Przedsięwzięcia został uaktualniony w dniu 4 stycznia 2016 r.;

**Komunikacja**

17. uważa, że Wspólne Przedsięwzięcie powinno przekazywać obywatelom Unii, za pośrednictwem instytucji unijnych, informacje na temat znaczących badań, które prowadzi, oraz istotnej współpracy, którą podejmuje; jest zdania, że należy podkreślać rzeczywiste postępy osiągnięte w wyniku tej pracy, które stanowią ważny element jego mandatu, a także fakt, iż współpracuje z innymi wspólnymi przedsięwzięciami w zakresie uświadamiania opinii publicznej korzyści płynących z ich pracy;
18. wzywa Komisję, aby zapewniła bezpośrednie zaangażowanie Wspólnego Przedsięwzięcia w proces przeglądu śródkresowego programu „Horyzont 2020” w zakresie dalszych uproszczeń i harmonizacji wspólnych przedsięwzięć.
-