

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2017/1646**z dnia 27 kwietnia 2017 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Kolegium Policyjnego (obecnie Agencja Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania) (CEPOL) za rok budżetowy 2015**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiego Kolegium Policyjnego (obecnie Agencja Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania) za rok budżetowy 2015,
 - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik IV do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej oraz opinię Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (A8-0081/2017),
- A. mając na uwadze, że zgodnie ze sprawozdaniem finansowym budżet Europejskiego Kolegium Policyjnego (zwanego dalej „Kolegium”) na rok budżetowy 2015 zamknął się kwotą 8 471 000 EUR i w stosunku do 2014 r. wzrósł o 1,22 %; mając na uwadze, że cały budżet Kolegium pochodzi z budżetu Unii;
- B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym sprawozdania finansowego Europejskiego Kolegium Policyjnego za rok budżetowy 2015 („sprawozdanie Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy (zwany dalej „Trybunałem”) stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że sprawozdanie finansowe Kolegium jest wiarygodne oraz że operacje leżące u jego podstaw są legalne i prawidłowe;
- C. mając na uwadze, że w ramach procedury udzielania absolutorium organ udzielający absolutorium podkreśla szczególne znaczenie dalszego wzmocnienia legitymacji demokratycznej instytucji Unii poprzez zwiększanie przejrzystości i odpowiedzialności oraz wdrażanie koncepcji budżetowania celowego i właściwego zarządzania zasobami ludzkimi,

Zarządzanie budżetem i finansami

1. zwraca uwagę, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2015 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 95,51 %, co oznacza spadek o 1,89 % w porównaniu ze wskaźnikiem 97,40 % w roku 2014; zwraca uwagę, że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności wyniósł 79 %, co oznacza spadek o 3,40 % w porównaniu z rokiem 2014, kiedy to wskaźnik ten wyniósł 82,40 %;
2. zwraca uwagę, że po podpisaniu z Komisją umowy o udzielenie dotacji w sprawie partnerstwa szkoleniowego UE–Bliski Wschód na rzecz zwalczania terroryzmu uzgodniono budżet w wysokości 2 500 000 EUR, z czego 300 000 EUR zostało wpisane do budżetu Kolegium jako dochody przeznaczone na określony cel w 2015 r., zaś przeniesienie pozostałej kwoty 2 200 000 EUR zaplanowano na 2016 i 2017 r.; zwraca się o dogłębną ocenę tego projektu i jego wartości dodanej z punktu widzenia bezpieczeństwa Unii, a jeżeli ocena wypadnie pozytywnie – o kontynuację i rozszerzenie projektu w najbliższych latach;
3. przyjmuje do wiadomości, że na koniec roku 89 % wszystkich płatności uiszczono w terminie, przekraczając cel wynoszący 85 % wszystkich płatności uiszczonych w prawnie określonych ramach; zauważa, że dostawcy nie naliczyli żadnego odsetek za opóźnienia w płatnościach;

Zobowiązania i przeniesienia

4. zauważa, że na 2016 r. przeniesiono całkowitą kwotę 1 406 984 EUR, co stanowi 17 % ogólnego budżetu na 2015 r.; zauważa, że zgodnie ze sprawozdaniem Trybunału kwota przeniesionych środków, na które zaciągnięto zobowiązania, wyniosła 212 456 EUR (49 %) w tytule II (wydatki administracyjne), w porównaniu z 383 940 EUR (59 %) w 2014 r.; przyjmuje do wiadomości, że przeniesienia te były skutkiem przeniesienia siedziby Kolegium ze Zjednoczonego Królestwa na Węgry we wrześniu 2014 r. oraz związanej z tym potrzeby zawarcia nowych umów na usługi i dostawy; przyjmuje do wiadomości, że do końca 2015 r. nie zrealizowano większości usług, na które zawarto umowy na ten rok;
5. odnotowuje, że przeniesienia mogą być często częściowo lub całkowicie uzasadnione wieloletnim charakterem programów operacyjnych agencji, niekoniecznie oznaczają niedociągnięcia w planowaniu i wykonaniu budżetu oraz nie zawsze są sprzeczne z zasadą jednoroczności budżetu, zwłaszcza jeżeli są planowane z wyprzedzeniem i przedstawiane Trybunałowi;

6. zauważa, że koszt przeniesienia Kolegium z Bramshill (Zjednoczone Królestwo) do Budapesztu (Węgry) oszacowano na około 1 006 515 EUR, które to środki miały być wydane w 2014 i 2015 r.; ponadto zauważa, że zgodnie z porozumieniem między Komisją a Zjednoczonym Królestwem kwota 570 283 EUR została sfinansowana w 50 % przez władze Zjednoczonego Królestwa, a w 50 % przez Komisję; przyjmuje do wiadomości, że wkład Zjednoczonego Królestwa w środki na przeniesienie Kolegium został wpisany do jego budżetu jako dochody przeznaczone na określony cel, które zostały w pełni wykorzystane; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że pozostałe środki na przeniesienie Kolegium, odpowiadające 35 % ostatecznego budżetu na przeniesienie, zostały sfinansowane z budżetu Kolegium dzięki oszczędnościom uzyskanym za sprawą niższego współczynnika korygującego mającego zastosowanie do świadczeń na rzecz pracowników na Węgrzech;
7. zwraca uwagę na fakt, że wielu członków personelu wszczęło spór prawny przeciwko Kolegium, dotyczący warunków, w których nastąpiło przeniesienie, oraz jego wpływu finansowego na ich dochody; zwraca ponadto uwagę, że Sąd nie wydał jeszcze orzeczenia oraz że postępowanie jest w toku; przyjmuje do wiadomości, że ostateczna kwota kosztu przeniesienia musi obejmować zobowiązanie finansowe wynikające z orzeczenia Sądu, i zwraca się do Kolegium o przedstawienie sprawozdania na temat wyników i ostatecznych danych finansowych dotyczących przeniesienia;

Przesunięcia

8. zauważa, że Kolegium dokonało w ciągu roku dziesięciu przesunięć budżetowych – wszystkich w tym samym tytule; z zadowoleniem zauważa, że poziom i charakter przesunięć w 2015 r. nie wykroczył poza ramy określone w przepisach finansowych;

Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość

9. przyjmuje do wiadomości, że deklaracje o braku konfliktu interesów oraz życiorysy członków zarządu były opublikowane na stronie internetowej Kolegium; przyjmuje do wiadomości, że personel Kolegium i inne osoby bezpośrednio z nim współpracujące poproszono o wypełnienie deklaracji o braku konfliktu interesów; z zadowoleniem zauważa, że życiorysy i deklaracje o braku konfliktu interesów są dobrze zorganizowane, widoczne i dostępne w sposób przyjazny dla użytkownika na stronie internetowej Kolegium;
10. ubolewa, że życiorysy i deklaracje o braku konfliktu interesów ekspertów Kolegium nie zostały opublikowane na jego stronie internetowej pomimo przyjęcia przez Kolegium w listopadzie 2014 r. polityki w sprawie zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi; przypomina Kolegium, że powinno udostępnić te dokumenty publicznie w celu zapewnienia przejrzystości i podtrzymania zaufania obywateli Unii do jej instytucji; wzywa Kolegium do przyjęcia jasnej i solidnej strategii informowania o nieprawidłowościach oraz zasad przeciwdziałania tzw. efektowi drzwi obrotowych zgodnie z art. 22c regulaminu pracowniczego Unii, który wszedł w życie w dniu 1 stycznia 2014 r.;
11. zauważa, że w ramach ogólnej strategii, określonej w maju 2016 r. przez zarząd Kolegium, opracowało ono strategię komunikacyjną, której celem jest zwiększenie jego widoczności w internecie, głównie poprzez przyciąganie ruchu za pośrednictwem mediów społecznościowych; zauważa, że Kolegium przeprowadziło dogłębną kontrolę swojej strony internetowej pod koniec 2016 i na początku 2017 r.; zwraca się do Kolegium o poinformowanie organu udzielającego absolutorium o wynikach tej kontroli;

Wyniki

12. zauważa, że w 2015 r. zestaw szkoleń Kolegium objął 151 działań szkoleniowych, w tym 85 działań stacjonarnych i 66 seminariów internetowych, 428 wymian w ramach europejskiego programu wymiany policyjnej, 24 moduły internetowe, 1 kurs internetowy oraz 9 wspólnych programów szkoleń; z zadowoleniem zauważa, że piąty rok z rzędu zwiększył się zakres współpracy zewnętrznej Kolegium, czego skutkiem było przeszkolenie przez Kolegium 12 992 pracowników organów ścigania w 2015 r. (w porównaniu z 10 322 w 2014 r.);
13. zauważa, że liczba działań stacjonarnych (85) przekroczyła liczbę planowanych działań tego typu (80) oraz że wzięło w nich udział 3 073 funkcjonariuszy, czyli 12 % więcej, niż wynikało z pierwotnych szacunków (2 755); zachęca jednak Kolegium do efektywniejszej sprawozdawczości na temat skutków podejmowanych działań w odniesieniu do bezpieczeństwa Unii;
14. zauważa, że Kolegium posiada kompleksowy system oceny w celu zagwarantowania jakości swojego zestawu szkoleń; zauważa ponadto, że ocena kursów ma na celu nie tylko ocenę skuteczności szkoleń, ale także pomiar poziomu zadowolenia uczestników; zauważa, że ogólny poziom zadowolenia był wysoki, ponieważ niemal 94 % uczestników stwierdziło, że są bardzo zadowoleni lub zadowoleni z działań Kolegium;

15. z zadowoleniem przyjmuje zorganizowanie przez Kolegium w 2015 r. seminariów internetowych w celu udostępnienia funkcjonariuszom organów ścigania aktualnych informacji i najlepszych praktyk dotyczących identyfikowania przestępstw z nienawiści i różnych form przemocy na tle płciowym oraz prowadzenia dochodzeń w tym zakresie, a także zaoferowanie szkoleń uświadamiających na temat wyzwań, z jakimi borykają się społeczności Romów oraz osoby LGBTI (jak np. nadmierny nadzór policyjny lub zbyt mała ochrona ze strony policji, a także brak zaufania do funkcjonariuszy policji), oraz sposobów stawiania czoła tym wyzwaniom na szczeblu organów ścigania; apeluje o kontynuowanie szkoleń w dziedzinie praw podstawowych oraz związane z tym uwrażliwianie policji;

Inne uwagi

16. zauważa, że według sprawozdania Trybunału poziom szczegółowości sprawozdania z wykonania budżetu Kolegium odbiega od poziomu szczegółowości sprawozdań większości pozostałych agencji, co wskazuje na potrzebę jasnych wytycznych dotyczących sprawozdawczości agencji na temat budżetu; przyjmuje do wiadomości, że Kolegium powierzyło funkcję księgowego księgowemu Komisji Europejskiej i że różnica w poziomie szczegółowości wynika z praktyk sprawozdawczych Komisji; popiera zamiar Komisji dotyczący ustanowienia wytycznych dla agencji w sprawie sprawozdawczości w zakresie wykonania budżetu w sprawozdaniu finansowym za rok 2016;
17. przyjmuje do wiadomości, że Kolegium zacieśnia powiązania administracyjne i współpracę z Europejskim Instytutem Innowacji i Technologii, zwłaszcza w odniesieniu do zamówień i kwestii związanych z personelem; zwraca w szczególności uwagę na współpracę w zakresie kontroli przepisów wykonawczych do regulaminu pracowniczego, zaawansowane plany utworzenia wspólnego komitetu pracowniczego, jak również organizację szeregu działań szkoleniowych dla personelu obu agencji;
18. zauważa, że w świetle szerszego zakresu odpowiedzialności i rozszerzonego mandatu Kolegium obecny poziom zasobów jest niewystarczający; zwraca uwagę, że w świetle pięcioletniej oceny Kolegium, którą zakończono w 2016 r., istnieje wyraźna potrzeba znacznego wzmocnienia Kolegium zasobami ludzkimi i finansowymi; zachęca Komisję do uwzględnienia tej kwestii w swoim projekcie budżetu Kolegium; zwraca się do władzy budżetowej, by zbadała możliwość zapewnienia Kolegium dodatkowych zasobów ludzkich i finansowych, aby nie ograniczać jego zdolności do wykonywania swoich zadań;
19. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 27 kwietnia 2017 r. ⁽¹⁾ w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

⁽¹⁾ Teksty przyjęte w tym dniu, P8_TA(2017)0155 (zob. s. 372 niniejszego Dziennika Urzędowego).