

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO (UE) 2016/1595**z dnia 28 kwietnia 2016 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia SESAR za rok budżetowy 2014**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia SESAR za rok budżetowy 2014,
 - uwzględniając art. 94 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej oraz opinię Komisji Transportu i Turystyki (A8-0089/2016),
- A. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie SESAR („Wspólne Przedsięwzięcie”) zostało ustanowione w lutym 2007 r. z myślą o wdrożeniu europejskiego systemu zarządzania ruchem lotniczym nowej generacji (SESAR), który ma na celu unowocześnienie zarządzania ruchem w Europie;
- B. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie SESAR 2 zastąpiło Wspólne Przedsięwzięcie SESAR w czerwcu 2014 r. zgodnie z przyjętym rozporządzeniem Rady (UE) nr 721/2014 ⁽¹⁾ i wydłużyło czas trwania Wspólnego Przedsięwzięcia do dnia 31 grudnia 2024 r.;
- C. mając na uwadze, że projekt SESAR dzieli się na „fazę definicji” (2004–2007) przeprowadzoną przez Eurocontrol, pierwszą „fazę rozwoju” (2008–2016), finansowaną ze środków na okres programowania 2008–2013 i zarządzaną przez Wspólne Przedsięwzięcie oraz „fazę rozmieszczenia” (2014–2020) prowadzoną równoległe do „fazy rozwoju”; mając na uwadze, że faza rozmieszczenia ma być prowadzona przez branżę i zainteresowane podmioty w celu utworzenia i wdrażania na dużą skalę nowej infrastruktury zarządzania ruchem lotniczym;
- D. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie podjęło autonomiczną działalność w 2007 r.;
- E. mając na uwadze, że Wspólne Przedsięwzięcie zostało nakreślone jako partnerstwo publiczno-prywatne, którego członkami założycielskimi są Unia i Eurocontrol;
- F. mając na uwadze, że budżet przeznaczony na fazę rozwoju projektu SESAR na lata 2008–2016 wynosi 2 100 000 000 EUR i ma być w równych częściach zapewniony przez Unię, Eurocontrol oraz uczestniczących w projekcie partnerów publicznych i prywatnych,

Uwagi ogólne

1. zauważa, że sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego opiera się na zbyt wielu ogólnych uwagach, z pominięciem istotnych, szczegółowych informacji; apeluje zatem o przeprowadzenie kontroli ściślejszej ukierunkowanej na roczne wyniki finansowe, stan realizacji projektów wieloletnich (w tym przejrzystą prezentację wykonania budżetu na dany rok i lata poprzednie) oraz wyniki i ich wdrożenie;
2. zauważa, że instytucje i organy mają obowiązek sporządzać co roku sprawozdanie z zarządzania budżetem i finansami oraz że informacje przekazane w tym sprawozdaniu przez Wspólne Przedsięwzięcie były niespójne i często niekompletne; Komisja powinna opracować wytyczne dotyczące charakteru i zawartości sprawozdania;
3. zauważa, że w programie prac Trybunału Obrachunkowego na 2016 r. uwzględniono opracowanie specjalnego sprawozdania dotyczącego kontroli wspólnych przedsięwzięć pod kątem osiągniętych przez nie wyników;

⁽¹⁾ Rozporządzenie Rady (UE) nr 721/2014 z dnia 16 czerwca 2014 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 219/2007 w sprawie utworzenia wspólnego przedsięwzięcia w celu opracowania europejskiego systemu zarządzania ruchem lotniczym nowej generacji (SESAR) w odniesieniu do przedłużenia wspólnego przedsięwzięcia do roku 2024 (Dz.U. L 192 z 1.7.2014, s. 1).

Zarządzanie budżetem i finansami

4. odnotowuje, że zgodnie z ostatecznym rocznym sprawozdaniem finansowym ostateczny budżet Wspólnego Przedsięwzięcia na rok budżetowy 2014 przewidywał środki na zobowiązania w wysokości 13 119 600 EUR oraz środki na płatności w wysokości 121 942 760 EUR ⁽¹⁾;
5. odnotowuje, że wskaźnik wykorzystania środków na zobowiązania wyniósł 99,4 % (w 2013 r. – 99,6 %); zauważa ponadto, że wskaźnik wykorzystania środków na płatności wyniósł 79,8 % (w 2013 r. – 94,4 %) ⁽²⁾;
6. odnotowuje przełożenie z końca 2014 r. na początek 2015 r. trzech z piętnastu płatności dotyczących rocznych zestawień wydatków poniesionych przez członków; zwraca się do Wspólnego Przedsięwzięcia i jego członków o przedkładanie zestawień kosztów w odpowiednim czasie i unikanie przekładania płatności oraz o dopilnowanie, by zarządzanie zasobami finansowymi było zawsze należyte;
7. zauważa, że w dniu 25 czerwca 2015 r. zarząd ⁽³⁾ przyjął przepisy finansowe Wspólnego Przedsięwzięcia na okres programowania 2014–2020, po przyjęciu w dniu 4 czerwca 2015 r. przez Komisję decyzji wykonawczej upoważniającej do odstępstw w stosowaniu przepisów finansowych Wspólnego Przedsięwzięcia od rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 1271/2013;
8. zwraca uwagę, że na dzień 31 grudnia 2014 r. faza opracowywania Wspólnego Przedsięwzięcia obejmowała prace 16 członków (w tym Eurocontrol) w ramach działalności programowej, w których uczestniczyło ponad 100 podmiotów prywatnych i publicznych oraz podwykonawców; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że spośród 369 projektów SESAR uwzględnionych w decyzji o czwartej zmianie wielostronnej umowy ramowej realizowano lub ukończono 348 (94 %) ⁽⁴⁾;
9. uwzględnia fakt, że zaciągnięto zobowiązania na 100 % (556 mln EUR) wkładów w ramach współfinansowania wpłacanych przez Unię i Eurocontrol pozostałym 15 członkom (od dnia 1 stycznia 2014 r.) w ramach czwartej wielostronnej umowy ramowej; ponadto odnotowuje, że 66 % tej kwoty (369 mln EUR) wypłacono do dnia 31 grudnia 2014 r., natomiast pozostałe 34 % (187 mln EUR) ma zostać wypłacone do dnia 31 grudnia 2017 r. ⁽⁵⁾;
10. zauważa brak informacji o kontroli *ex post* przeprowadzonych przez SESAR i SESAR 2; wzywa Trybunał Obrachunkowy do uwzględnienia w przyszłych sprawozdaniach informacji o liczbie kontroli *ex post*, ogólnej kwocie poddanej kontroli i ustaleniach z tych kontroli;
11. zauważa, że budżet 7. programu ramowego (7PR) wykonano w 99,44 % w odniesieniu do środków na zobowiązania (13 046 425 EUR z 13 119 600 EUR) i 79,82 % w odniesieniu do środków na płatności (97 328 996 EUR ze 121 942 760 EUR) ⁽⁶⁾; zauważa ponadto, że nie przedstawiono danych liczbowych dotyczących środków na zobowiązania i płatności dla programu Horyzont 2020; uważa, że wobec braku jasnego rozdziału między informacjami o wykonaniu budżetów 7PR i programu Horyzont 2020 wskaźniki te (środki i zobowiązania) nie gwarantują faktycznej oceny wyników; wzywa Wspólne Przedsięwzięcie do dostarczenia organowi udzielającemu absolutorium takich informacji w odniesieniu do roku budżetowego 2014 oraz do uwzględniania osobno w przyszłych sprawozdaniach informacji dotyczących wykonania budżetu dla 7PR i programu Horyzont 2020;
12. odnotowuje, że programy realizowane w ramach Wspólnego Przedsięwzięcia, finansowane ze środków 7PR są nadal w toku; zauważa, że środki te pozostają dostępne do 2016 r., ponieważ regulamin finansowy Wspólnego Przedsięwzięcia zezwala na ponowne zapisanie w budżecie środków na zobowiązania i płatności do trzech lat po ich anulowaniu z budżetu Wspólnego Przedsięwzięcia; zachęca Wspólne Przedsięwzięcie do ostrożnego planowania budżetu, z należywym uwzględnieniem procesu równoległego;
13. ubolewa nad skąpyimi informacjami na temat wkładów niepieniężnych i pieniężnych; wzywa Trybunał Obrachunkowy do uwzględnienia w przyszłych sprawozdaniach zapisów dotyczących procedury oceny i poziomu wniesionych wkładów niepieniężnych i pieniężnych osobno dla 7PR i programu Horyzont 2020;

⁽¹⁾ Sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego za rok budżetowy 2014, załącznik I, s. 2.

⁽²⁾ Sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego za rok budżetowy 2014, s. 7.

⁽³⁾ Sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego za rok budżetowy 2014, s. 8.

⁽⁴⁾ Sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego za rok budżetowy 2014, s. 7.

⁽⁵⁾ Sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego za rok budżetowy 2014, s. 7.

⁽⁶⁾ Ostateczna wersja sprawozdania finansowego SESAR – s. 36.

Zaproszenia do składania wniosków

14. z zadowoleniem przyjmuje do wiadomości fakt, że jednym z dużych sukcesów w 2014 r. było rozpoczęcie nowego projektu dotyczącego ogólnych operacji lotniczo-śmigłowcowych ⁽¹⁾;
15. zauważa, że SESAR2 przejęło działalność SESAR w czerwcu 2014 r.; zauważa, że brak jest wystarczająco jasnych informacji dotyczących stanu realizacji projektów prowadzonych w ramach SESAR (poziom płatności, plan płatności na kolejne lata);

Jednostka kontroli wewnętrznej i Służba Audytu Wewnętrznego Komisji

16. odnotowuje, że jednostka audytu wewnętrznego Wspólnego Przedsięwzięcia przeprowadziła kontrole działów kadr/rekrutacji oraz walidacji zatwierdzeń transakcji w systemie rachunkowości memoriałowej, a także inne działania konsultacyjne i służące uzyskaniu pewności ⁽²⁾;
17. odnotowuje, że Służba Audytu Wewnętrznego przeprowadziła kontrolę zarządzania ryzykiem, a następnie dokonała oceny ryzyka; po kontroli wydano trzy zalecenia (żadne nie było „o znaczeniu krytycznym”, ale dwa uznano za „bardzo ważne”, a jedno za „ważne”), które zostały przyjęte; wdrażany jest stosowny plan działania ⁽³⁾;
18. z zadowoleniem przyjmuje podpisanie porozumienia o współpracy ze Wspólnym Przedsięwzięciem „Czyste Niebo 2” w celu wzmocnienia powiązań i synergii;
19. wyraża ubolewanie z powodu faktu, że Wspólne Przedsięwzięcie nie opublikowało sprawozdania w sprawie społeczno-gospodarczych skutków swojej działalności; wzywa Wspólne Przedsięwzięcie do przekazania organowi udzielającemu absolutorium tego ww. sprawozdania;

Zarządzanie ryzykiem

20. odnotowuje, że w 2014 r. Wspólne Przedsięwzięcie przeprowadziło dwa ważne przeglądy, aby ocenić główne zagrożenia programowe i odnośne działania łagodzące; zauważa, że przegląd poskutkował sporządzeniem listy 33 zagrożeń dotyczących programu i Wspólnego Przedsięwzięcia, z których dziewięć uznano za najpoważniejsze z uwagi na ich krytyczny poziom; jest zdania, że w 2014 r. kilka czynników zewnętrznych spowodowało niepewność co do przyszłości programu i stwierdzenie większej liczby zagrożeń niż zazwyczaj (niepewne prognozy gospodarcze, nowe wieloletnie ramy finansowe oraz zmiany organizacyjne we Wspólnym Przedsięwzięciu i w odnośnej DG itp.); z zadowoleniem przyjmuje, że Wspólne Przedsięwzięcie zrealizowało bądź realizuje szczegółowe działania zaradcze;

Rola Wspólnego Przedsięwzięcia

21. podkreśla kluczową rolę, jaką Wspólne Przedsięwzięcie odgrywa w koordynacji i realizacji badań prowadzonych w ramach projektu SESAR stanowiącego podstawę jednolitej europejskiej przestrzeni powietrznej; odnotowuje również, że w roku 2014 rozpoczęła się faza rozmieszczenia projektu SESAR; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje powołanie kierownika procesu realizacji SESAR, którego zadaniem jest monitorowanie wdrażania nowych rozwiązań operacyjnych i usprawnień technologicznych opracowanych przez SESAR oraz sprawozdawczość w tym zakresie, a także zapewnienie ich skutecznego stosowania;
22. zachęca Wspólne Przedsięwzięcie i kierownika procesu realizacji, aby we współpracy z państwami członkowskimi zwiększyli liczbę i podnieśli jakość projektów proponowanych w programie w dziedzinie transportu w ramach instrumentu „Łącząc Europę”; przypomina stanowisko, jakie Parlament Europejski zajął w procedurze budżetowej, kiedy opowiedział się za odzyskaniem łącznych kwot przeniesionych z instrumentu „Łącząc Europę” do Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych.

⁽¹⁾ Roczne sprawozdanie z działalności, s. 33.

⁽²⁾ Sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego za rok budżetowy 2014, s. 8.

⁽³⁾ Roczne sprawozdanie z działalności, s. 119.