

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**z dnia 3 kwietnia 2014 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie udzielenia absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2012**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając ostateczne roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2012,
 - uwzględniając sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego dotyczące sprawozdania finansowego Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego za rok budżetowy 2012 wraz z odpowiedziami Agencji ⁽¹⁾,
 - uwzględniając zalecenie Rady z dnia 18 lutego 2014 r. (05849/2014 – C7-0054/2014),
 - uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich ⁽²⁾ („rozporządzenie finansowe”), w szczególności jego art. 185,
 - uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 ⁽³⁾, w szczególności jego art. 208,
 - uwzględniając rozporządzenie (WE) nr 1406/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2002 r. ustanawiające Europejską Agencję Bezpieczeństwa Morskiego ⁽⁴⁾, w szczególności jego art. 19,
 - uwzględniając rozporządzenie Komisji (WE, Euratom) nr 2343/2002 z dnia 19 listopada 2002 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów określonych w artykule 185 rozporządzenia Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 w sprawie rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich ⁽⁵⁾,
 - uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE, Euratom) nr 1271/2013 z dnia 30 września 2013 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów, o których mowa w art. 208 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 ⁽⁶⁾, w szczególności jego art. 108,
 - uwzględniając swoje wcześniejsze decyzje i rezolucje w sprawie absolutorium,
 - uwzględniając art. 77 Regulaminu i załącznik VI do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej oraz opinię Komisji Transportu i Turystyki (A7-0196/2014),
- A. mając na uwadze, że według sprawozdania finansowego Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Morskiego (dalej zwanej „Agencją”) jej budżet na rok budżetowy 2012 wyniósł 55 127 505 EUR, co stanowi zmniejszenie o 2,33 % w porównaniu z 2011 r., mając na uwadze, że cały budżet Agencji pochodzi z budżetu Unii,
- B. mając na uwadze, że Trybunał Obrachunkowy stwierdził, iż uzyskał wystarczającą pewność, że sprawozdanie roczne Agencji za rok finansowy 2012 jest wiarygodne, a transakcje leżące u jego podstaw są zgodne z prawem i prawidłowe,

⁽¹⁾ Dz.U. C 365 z 13.12.2013, s. 165.

⁽²⁾ Dz.U. L 248 z 16.9.2002, s. 1.

⁽³⁾ Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1.

⁽⁴⁾ Dz.U. L 208 z 5.8.2002, s. 1.

⁽⁵⁾ Dz.U. L 357 z 31.12.2002, s. 72.

⁽⁶⁾ Dz.U. L 328 z 7.12.2013, s. 42.

1. podkreśla kluczową rolę Agencji jako strażniczki bezpieczeństwa morskiego w Europie, której zakres kompetencji został rozszerzony w następstwie przyjęcia nowego rozporządzenia podstawowego w lutym 2013 r.; podkreśla w tym kontekście konieczność przyznania Agencji zasobów finansowych, materialnych i kadrowych, które umożliwią jej prawidłowe wykonywanie zadań;

Działania podjęte w następstwie udzielenia absolutorium za rok 2011

2. na podstawie sprawozdania Trybunału Obrachunkowego zauważa, że jedno działanie naprawcze podjęte w związku z zeszłorocznymi uwagami określono jako „w trakcie realizacji”, jedno jako „zrealizowane”, a jedno jako częściowo „zrealizowane” i częściowo „pozostające do realizacji”;
3. na podstawie informacji od Agencji stwierdza, że:
 - w 2012 r. dopracowano wprowadzone procedury zamknięcia roku budżetowego w zakresie analizy pozostałych zobowiązań budżetowych, co doprowadziło do anulowania zaległych sald zobowiązań niezwiązanych z istniejącymi zobowiązaniami prawnymi,
 - przygotowano i udostępniono personelowi Agencji skonsolidowany zestaw wytycznych dotyczących konfliktu interesów, który uzupełnia zasady określone w regulaminie pracowniczym, a ponadto w Agencji prowadzi się szkolenia dotyczące etyki i uczciwości, które są obowiązkowe dla wszystkich pracowników;

Uwagi dotyczące legalności i prawidłowości transakcji

4. z zaniepokojeniem zauważa, że w ramach rocznej kontroli Trybunał Obrachunkowy stwierdził, że zobowiązanie budżetowe na kwotę 800 000 EUR nie było powiązane z istniejącym zobowiązaniem prawnym, a zatem było nieprawidłowe; przyjmuje do wiadomości odpowiedź Agencji, w której wyjaśnia ona, że ta nieprawidłowość wynika z opóźnienia w podpisaniu umowy; przypomina jednak Agencji, że jej obowiązkiem jest zapewnienie rocznej prawidłowości rachunków, w związku z czym z zadowoleniem przyjmuje decyzję Agencji o ustanowieniu rocznej procedury analizy budżetowej w celu uniknięcia ponownego wystąpienia podobnej sytuacji;

Zarządzanie budżetem i finansami

5. zwraca uwagę, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2012 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 94 %, natomiast wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności wyniósł 89 %;
6. przypomina Agencji, że jej obowiązkiem jest takie wykorzystywanie wszystkich możliwości efektywnego oszczędzania środków oraz korzystanie z istniejących struktur administracyjnych w sposób inteligentny, aby wykonywać nowo uzyskane kompetencje bez nieuzasadnionych podwyżek budżetowych i z uwzględnieniem konieczności unikania przez Agencję zbędnego powielania pracy wykonywanej przez organy krajowe;

Zobowiązania i przeniesienia

7. przyznaje, że podczas dorocznej kontroli Trybunału Obrachunkowego nie stwierdzono żadnych godnych uwagi problemów, jeśli chodzi o poziom przeniesień w 2012 r.; wyraża uznanie dla Agencji za przestrzeganie zasady jednoroczności oraz za terminowe wykonanie budżetu;

Przesunięcia

8. z zadowoleniem zauważa, że zgodnie z rocznym sprawozdaniem z działalności i ustaleniami w ramach kontroli przeprowadzonej przez Trybunał Obrachunkowy poziom i charakter przeniesień w roku 2012 nie wykracza poza ramy określone w przepisach finansowych; wyraża uznanie dla Agencji za dobre planowanie budżetowe;

Procedury przetargowe i procedury naboru

9. zauważa, że w odniesieniu do 2012 r. ani wybrane do kontroli transakcje, ani inne ustalenia kontroli nie dały podstaw do sformułowania przez Trybunał Obrachunkowy w sprawozdaniu z kontroli rocznej jakichkolwiek uwag dotyczących procedur przetargowych Agencji;
10. zauważa z zaniepokojeniem, że Trybunał Obrachunkowy stwierdził niedociągnięcia w zakresie przejrzystości dwóch procedur naboru pracowników przeprowadzonych w pierwszej połowie 2012 r., w przypadku których pytania na egzaminy pisemne i rozmowy kwalifikacyjne ani ich wagi nie zostały przygotowane przed rozpoczęciem przeglądu kandydatów, podobnie jak progi punktowe warunkujące umieszczenie na liście zakwalifikowanych kandydatów; uznaje jednak, że w następstwie zeszłorocznych uwag Trybunału Obrachunkowego Agencja podjęła działania naprawcze i w przypadku skontrolowanych dwóch procedur naboru pracowników przeprowadzonych w drugiej połowie 2012 r. niedociągnięć takich już nie stwierdzono;

Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość

11. przyjmuje do wiadomości, że Agencja przyjęła politykę unikania konfliktów interesów w ocenie bezpieczeństwa i działaniach kontrolnych w kwietniu 2012 r., a także politykę w zakresie konfliktów interesów dotyczącą członków zarządu w listopadzie 2013 r.;
12. zauważa, że życiorysy i deklaracje o braku konfliktu interesów członków zarządu, dyrektora wykonawczego i kadry kierowniczej wyższego szczebla nie są publicznie dostępne; wzywa Agencję do naprawy tej sytuacji w trybie pilnym;

Uwagi dotyczące wewnętrznych mechanizmów kontrolnych

13. zauważa z zaniepokojeniem, że w odniesieniu do wytworzonych wewnętrznie wartości niematerialnych i prawnych procedury księgowo i informacje dotyczące kosztów nie są w pełni wiarygodne; oczekuje, że Agencja zrealizuje działania naprawcze i poinformuje organ udzielający absolutorium o wynikach;

Audyt wewnętrzny

14. dowiaduje się od Agencji, że w 2012 r. Służba Audytu Wewnętrznego Komisji (IAS) przeprowadziła audyt, aby ocenić adekwatność i skuteczne wdrażanie systemów kontroli wewnętrznej dotyczących zarządzania ciągłością działania Agencji i wydać poświadczenie wiarygodności tych działań, co poskutkowało trzema zaleceniami, a także że Agencja przygotowała szczegółowy plan działania zatwierdzony przez IAS; zwraca uwagę, że IAS przyjrzała się również poprzednim audytom i stwierdziła, że 17 z 20 zaleceń odpowiednio wdrożono;

Wyniki

15. zwraca się do Agencji o przedstawienie wyników jej pracy oraz wpływu na europejskich obywateli w sposób łatwo dostępny, głównie za pośrednictwem strony internetowej;
16. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji o udzieleniu absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 3 kwietnia 2014 r. ⁽¹⁾ w sprawie wyników, gospodarowania środkami finansowymi i kontroli agencji.

⁽¹⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2014)0299 (zob. s. 359 niniejszego Dziennika Urzędowego).