

REZOLUCJA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO**z dnia 10 maja 2012 r.****zawierająca uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2010**

PARLAMENT EUROPEJSKI,

- uwzględniając ostateczne roczne sprawozdanie finansowe Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2010,
 - uwzględniając sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego na temat rocznego sprawozdania finansowego Europejskiej Fundacji Kształcenia za rok budżetowy 2010, wraz z odpowiedziami Fundacji ⁽¹⁾,
 - uwzględniając zalecenie Rady z dnia 21 lutego 2012 r. (06083/2012 – C7-0051/2012),
 - uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,
 - uwzględniając rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich ⁽²⁾, w szczególności jego art. 185,
 - uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1339/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. ustanawiające Europejską Fundację Kształcenia ⁽³⁾, w szczególności jego art. 17,
 - uwzględniając rozporządzenie Komisji (WE, Euratom) nr 2343/2002 z dnia 19 listopada 2002 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów określonych w artykule 185 rozporządzenia Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 w sprawie rozporządzenia finansowego mającego zastosowanie do budżetu ogólnego Wspólnot Europejskich ⁽⁴⁾, w szczególności jego art. 94,
 - uwzględniając art. 77 Regulaminu i załącznik VI do Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej oraz opinię Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (A7-0135/2012),
- A. mając na uwadze, że Trybunał Obrachunkowy oświadczył, iż uzyskał wystarczającą pewność, że sprawozdanie finansowe za rok budżetowy 2010 jest wiarygodne oraz że transakcje leżące u podstaw sprawozdania zostały przeprowadzone zgodnie z prawem i prawidłowo,
- B. mając na uwadze fakt, że w dniu 10 maja 2011 r. Parlament Europejski udzielił dyrektorowi Europejskiej Fundacji Kształcenia absolutorium z wykonania budżetu fundacji za rok budżetowy 2009 ⁽⁵⁾, a także fakt, że w rezolucji załączonej do decyzji o absolutorium Parlament między innymi:
- domagał się, by Fundacja sprecyzowała dokładniej procedury budżetowe, tak aby uniknąć dużej liczby przesunięć budżetowych,

⁽¹⁾ Dz.U. C 366 z 15.12.2011, s. 145.⁽²⁾ Dz.U. L 248 z 16.9.2002, s. 1.⁽³⁾ Dz.U. L 354 z 31.12.2008, s. 82.⁽⁴⁾ Dz.U. L 357 z 31.12.2002, s. 72.⁽⁵⁾ Dz.U. L 250 z 27.9.2011, s. 196.

- wezwał Fundację do wywiązania się z jej obowiązku przedstawienia podsumowania sprawozdania z harmonogramu płatności należnych w kolejnych latach budżetowych w celu spełnienia zobowiązań przewidzianych w budżecie we wcześniejszych latach budżetowych,
 - domagał się, by Fundacja otrzymała zgodę Rady Zarządzającej, gdy wymagane jest przesunięcie, do czego zobowiązuje Fundację jej regulamin finansowy,
- C. mając na uwadze, że budżet Fundacji na 2010 r. wynosił 19 300 000 EUR, co jest kwotą o 4,46 % niższą w porównaniu do kwoty 20 200 000 EUR w 2009 r.,
- D. mając na uwadze, że początkowy wkład Unii do budżetu Fundacji na 2010 r. wynosił 18 282 000 EUR wobec 14 772 000 EUR w 2009 r. ⁽¹⁾,

Zarządzanie budżetem i finansami

1. zwraca uwagę, że wkład Unii na rok 2009 wyniósł ogółem 19 872 000 EUR, a na kwotę tę złożył się początkowy wkład Unii, tj. 14 772 000 EUR, oraz 5 100 000 EUR z odzyskania nadwyżki z lat poprzednich; przypomina ponadto, że początkowy wkład Unii do budżetu Fundacji na rok 2010 wyniósł 18 282 000 EUR; zauważa jednak, że kwota 1 178 000 EUR, pochodząca z odzyskania nadwyżki, została do tego wkładu dodana, co w rezultacie sprawia, że całkowity wkład Unii Europejskiej na rok 2010 wyniósł 19 460 000 EUR ⁽²⁾;
2. zwraca uwagę, że w rocznym sprawozdaniu finansowym Fundacji wspomniano, że w 2010 r. wkład Unii wyniósł w rzeczywistości 19 196 840,29 EUR; odnotowuje oświadczenie Fundacji, zgodnie z którym faktyczny wkład przyznany przez Unię w 2010 r. wyniósł ogółem 19 297 822 EUR, tj. 19 460 000 EUR minus 162 178 EUR stanowiące wkład rzeczowy Unii; ponadto zauważa, że Fundacja wykorzystała 19 196 840,29 EUR z otrzymanych środków unijnych i zwróciła pozostałe 100 981,71 EUR Komisji;
3. na podstawie rocznego sprawozdania finansowego Fundacji stwierdza, że jej budżet na 2010 r. został zmieniony w listopadzie 2010 r., tak aby częściowo zrekompensować nieprzewidziane zmniejszenie przychodów Fundacji;
4. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności Fundacji zauważa, że wskaźnik dla jej zobowiązań wyniósł 99,9 % w porównaniu z 99,8 % w 2009 r. i 98,5 % w 2008 r., a wskaźnik realizacji płatności wyniósł 96,5 % w porównaniu z około 90 % w 2009 r. i 2008 r.;

Przesunięcia i przeniesienia

5. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności Fundacji odnotowuje, że zmniejszyła ona liczbę przesunięć środków budżetowych do 15 w 2010 r. w porównaniu z 33 w 2009 r. oraz że przeniosła jedynie 12,8 % środków przeznaczonych na zobowiązania w 2010 r. w porównaniu z 17 % w 2009 r. i 15 % w 2008 r.;

Rejestracja wyjątków

6. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności Fundacji odnotowuje, że w 2010 r. w rejestrze wyjątków odnotowano 10 wyjątków w porównaniu z 12 w 2009 r.;
7. zauważa, że żaden z nich nie oznacza ryzyka finansowego przekraczającego 50 000 EUR; odnotowuje w szczególności, że wyjątki te opiewają na ogólną wartość finansową 100 183 EUR, co stanowi 0,53 % całego budżetu Fundacji w 2010 r.;

⁽¹⁾ Dz.U. L 64 z 12.3.2010, s. 926.

⁽²⁾ Dz.U. L 64 z 12.3.2010, s. 927.

Zamówienia publiczne

8. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności Fundacji stwierdza, że przewidziała ona 8 bezpośrednich umów z wykonawcami zewnętrznymi, przy czym żadna z nich nie wiąże się z ryzykiem finansowym wyższym lub równym kwocie 50 000 EUR; odnotowuje, że całkowita wartość umów wynosi 93 575 EUR, co stanowiło 0,50 % ogólnego budżetu Fundacji w 2010 r.;

Zasoby ludzkie

9. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności odnotowuje, że na koniec 2010 r. Fundacja miała 4 wakujące stanowiska w planie zatrudnienia w porównaniu z 10 na koniec 2009 r.;
10. zauważa również, że liczba pracowników w Fundacji wynosi obecnie 128, przy czym w 2010 r. 15 pracowników zostało zatrudnionych w Fundacji, a 10 – zakończyło stosunek pracy;
11. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności odnotowuje, że stanowiska dostępne do celów wykonania mandatu Fundacji to:
 - 96 stanowisk czasowych,
 - 33 stanowiska dla pracowników kontraktowych i lokalnych, oraz
 - 6 stanowisk dla oddelegowanych ekspertów krajowych;

Wyniki

12. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności zauważa, że Fundacja opracowała zmieniony spis wskaźników efektywności działania w celu zwiększenia adekwatności i wymierności celów oraz dostarczenia zagregowanych danych dotyczących wyników Fundacji w zakresie jej podstawowej działalności i funkcjonowania;
13. zwraca ponadto uwagę, że Fundacja opracowała „tablicę wskaźników”, która ma na celu zapewnienie najważniejszych bieżących danych służących do codziennego monitorowania jej działań, a zwłaszcza do zarządzania i sprawozdawczości;
14. zauważa ponadto, że na początku 2010 r. z powodzeniem wdrożono oparte na ryzyku zróżnicowanie obiegu płatności wraz z wprowadzeniem uproszczonego obiegu w przypadku transakcji obciążonych niewielkim ryzykiem;
15. wyraża zadowolenie z faktu, że Fundacja z powodzeniem wdrożyła w pierwszym roku proces z Turynu, który zapewnia zwięzłą, udokumentowaną i całościową analizę reformy systemów kształcenia i szkolenia zawodowego w poszczególnych krajach, w tym określenie najważniejszych tendencji politycznych, wyzwań, ograniczeń oraz dobrych praktyk i możliwości;

Współpraca z Europejskim Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego (CEDEFOP)

16. odnotowuje, że w listopadzie 2009 r. umowa o współpracy między Fundacją a CEDEFOP została przedłużona na lata 2010–2013; przyjmuje do wiadomości, że co roku Fundacja i CEDEFOP opracowują w ramach współpracy wspólny program prac, który jest załączany do programu prac obu agencji; wyraża zadowolenie, że Fundacja zamierza poświęcić w przyszłych rocznych sprawozdaniach z działalności więcej miejsca kwestiom związanym z realizacją tego wspólnego programu prac;

Audyt wewnętrzny

17. przyjmuje do wiadomości, że w 2010 r. Służba Audytu Wewnętrznego przeprowadziła kontrolę planowania i monitorowania; w szczególności zwraca uwagę, że określiła ona osiem zaleceń, w tym jedno o randze „bardzo ważnego” zalecenia dotyczące konieczności jasnego określenia i opisanie przez Fundację przydatności podejścia stosowanego przy planowaniu rocznym;

18. w związku z tym wzywa Fundację do skoncentrowania się na opłacalnej sprawozdawczości mającej znaczenie dla Rady Zarządzającej Fundacji i najważniejszych zainteresowanych stron i umożliwiającej im weryfikację wyników osiągniętych przez Fundację;
19. wzywa również Fundację do wykonania pozostałych zaleceń wydanych przez Służbę Audytu Wewnętrznego w ramach poprzednich kontroli;
20. na podstawie rocznego sprawozdania z działalności Fundacji stwierdza, że przyjęła ona 16 zmienionych norm skutecznego zarządzania określonych w ramach norm kontroli wewnętrznej;
21. zwraca uwagę na swoje zalecenia zawarte w poprzednich sprawozdaniach w sprawie absolutorium, o których mowa w załączniku do niniejszej rezolucji;
22. w odniesieniu do pozostałych uwag towarzyszących decyzji w sprawie udzielenia absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia 10 maja 2012 r. ⁽¹⁾ w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

⁽¹⁾ Teksty przyjęte, P7_TA(2012)0164. (Zob. s. 388 niniejszego Dziennika Urzędowego).

ZALĄCZNIK

ZALECENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO Z MINIONYCH LAT

| Europejska Fundacja Kształcenia | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|----------------------------------|---|---|--|---|
| Wyniki | nie dotyczy | nie dotyczy | <ul style="list-style-type: none"> — Wzywa Agencję do opracowania diachronicznej analizy operacji przeprowadzonych w tym roku i w poprzednich latach. — Ze względu na pokrewieństwo tematyczne wzywa do ścisłej współpracy i wykorzystania efektu synergii między Fundacją a CEDEFOP oraz zwraca się z prośbą o regularne udzielanie informacji przez obydwu dyrektorów w sprawozdaniu z działalności. — Trudność w ustaleniu bezpośredniego powiązania między skutkami projektów Fundacji a działalnością tych instytucji. | Zwraca się do Fundacji o przedstawienie zestawienia porównawczego działań zrealizowanych w roku, którego dotyczy absolutorium, oraz działań zrealizowanych w poprzednim roku budżetowym. |
| Zarządzanie budżetem i finansami | Fundacja nie przestrzegała zasad przedstawiania budżetu: opublikowała jedynie środki na zobowiązania za rok 2006, nie uwzględniając środków na płatności. | W budżecie korygującym widnieje nieprawidłowa kwota dochodów przeznaczonych na określony cel – należało wykazać 1 200 000 EUR zamiast 3 400 000 EUR, która to kwota obejmowała błędnie kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel przeniesioną z roku poprzedniego. | nie dotyczy | <ul style="list-style-type: none"> — Domaga się, by Fundacja sprecyzowała dokładniej procedury budżetowe, tak aby uniknąć dużej liczby przesunięć budżetowych. — Domaga się, by Fundacja otrzymała zgodę Rady Zarządzającej, gdy wymagane jest przesunięcie, do czego zobowiązuje Fundację jej regulamin finansowy. — Przypomina o spełnieniu obowiązku przedstawienia skróconego zestawienia harmonogramu płatności należnych w kolejnych latach budżetowych na pokrycie zobowiązań budżetowych zaciągniętych w poprzednich latach budżetowych. |

| Europejska Fundacja Kształcenia | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|---------------------------------|-------------|-------------|---|--|
| Zasoby ludzkie | nie dotyczy | nie dotyczy | <ul style="list-style-type: none"> — Zwraca uwagę Fundacji na (zob. audyt wewnętrzny) uchybienia w procedurach rekrutacyjnych → komisje konkursowe muszą dostarczać wystarczających informacji na temat zastosowanych procedur, wskazując uzasadnienia decyzji i ich daty, aby zapewnić przejrzystość tych procedur. — Wzywa Agencję do przestrzegania przepisów dyrektywy Rady 2000/78/WE ⁽¹⁾. | nie dotyczy |
| Audyt wewnętrzny | nie dotyczy | nie dotyczy | Wzywa Fundację do podjęcia działań w celu wypełnienia 15 z 27 zaleceń sformułowanych przez Służbę Audytu Wewnętrznego → tj. bezzwłocznego wprowadzenia określonych wewnętrznych standardów kontroli (dotyczących dokumentacji procedur, nadzoru nad transakcjami finansowymi i ciągłości działań) oraz wykonania określonych zaleceń z zakresu zarządzania zasobami ludzkimi (dotyczących zarządzania zasobami ludzkimi w planie rocznym i sprawozdaniu z działalności, ustalania celów oraz rejestracji czasu pracy) | Stwierdza, że w 2009 r. wypełniono 11 z 15 zaleceń wydanych przez IAS. |

(1) Dz.U. L 303 z 2.12.2000, s. 16.