

ZARZĄDZENIE NR 42
DYREKTORA GENERALNEGO LASÓW PAŃSTWOWYCH

z dnia 30 lipca 2020 r.

**w sprawie dofinansowania ze środków funduszu leśnego
działań realizowanych w parkach narodowych w 2021 r.**

ZP.0210.2.1.2020

Na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy o lasach¹, zwanej dalej ustawą, w związku z § 6 Statutu Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe² – w wykonaniu zadań wynikających z obowiązku Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych określonego w art. 56 ust. 2 ustawy³, a ponadto mając na względzie art. 58 ust. 3a pkt 1a ustawy⁴ – postanawiam, co następuje:

§ 1

1. Dofinansowanie działań realizowanych w parkach narodowych, zwanych dalej parkami, z wykorzystaniem środków funduszu leśnego, o których mowa w art. 57 ust. 2 ustawy o lasach⁵, następuje na podstawie:
 - 1) wniosków dyrektorów parków, zwanych dalej wnioskami, składanych na ręce Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych (LP);

- 2) umów o dofinansowanie działań realizowanych w parkach oraz aneksów, zawartych pomiędzy Dyrektorem Generalnym LP a dyrektorami parków w danym roku kalendarzowym.

§ 2

Zakres dofinansowania w 2020 r. obejmuje działania ujęte:

- 1) w wykazie rocznych zadań rzeczowych wynikających z planu ochrony, a wobec braku wykazu, w projekcie planu ochrony przekazanym ministrowi właściwemu do spraw środowiska;
 - 2) w zadaniach ochronnych parków, a wobec braku zadań, w projekcie zadań ochronnych przekazanym ministrowi właściwemu do spraw środowiska,
- wpisujące się jednocześnie w zakres art. 58 ust. 3a pkt 1a ustawy o lasach z wyłączeniem działań, o których mowa w art. 58 ust. 2 pkt 3.

¹ Art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 6 ze zm.) stanowi, że Lasami Państwowymi kieruje Dyrektor Generalny Lasów Państwowych przy pomocy dyrektorów regionalnych dyrekcji Lasów Państwowych.

² Statut Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe został nadany zarządzeniem nr 50 Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 18 maja 1994 r. § 6 Statutu Lasów Państwowych stanowi, że w wykonaniu zadań określonych przez ustawę o lasach oraz przez przepisy wykonawcze do ustawy, a także innych przepisów prawnych, Dyrektor Generalny wydaje zarządzenia i decyzje obowiązujące w Lasach Państwowych.

³ Art. 56 ust. 2 stanowi, że środkami funduszu leśnego dysponuje Dyrektor Generalny Lasów Państwowych.

⁴ Art. 58 ust. 3a pkt 1a ustawy stanowi m.in., że środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 57 ust. 2, mogą być przeznaczone na cele określone w ust. 2 pkt 2, 3, 5a i 6 w lasach znajdujących się w użytkowaniu wieczystym parków narodowych.

⁵ Art. 57 ust. 2 ustawy stanowi, że środki funduszu leśnego, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i pkt 3 lit. b, związane z wyłączeniem z produkcji lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa oraz lasów znajdujących się w użytkowaniu wieczystym parków narodowych, gromadzi się na odrębnym rachunku bankowym Dyrekcji Generalnej.

§ 3

1. Dyrektor Generalny LP zaprasza dyrektorów parków do składania wniosków.
2. W zaproszeniu określa się sposób wypełnienia wniosku oraz podaje się termin i miejsce jego złożenia. Do zaproszenia załącza się formularz wniosku.
3. Dyrektor Generalny LP, w miarę możliwości finansowych lub w innych uzasadnionych okolicznościach, może wystosowywać do parków zaproszenia do składania dodatkowych wniosków.
4. W przypadkach klęsk żywiołowych, które wystąpiły w 2021 r., park może z własnej inicjatywy wystąpić z dodatkowym wnioskiem.
5. Dyrektor Generalny LP informuje ministra właściwego do spraw środowiska o wnioskach wpływających do Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych (dalej DGLP).

§ 4

1. Ocena wniosków, o których mowa w § 3 ust. 1 i ust. 4, oraz projektowanie decyzji zarządczych stanowi obowiązek Wydziału Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP, działającego we współpracy z innymi komórkami organizacyjnymi DGLP.
2. Ocena wniosków obejmuje:
 - 1) weryfikację wniosków pod względem formalnym;
 - 2) weryfikację wniosków pod kątem zgodności z zakresem dofinansowania, o którym mowa w § 2;
 - 3) ocenę merytoryczną prowadzoną przez ekspertów działających na zlecenie Dyrektora Generalnego LP.
3. Dyrektor Generalny LP określa w drodze decyzji indywidualny tryb oceny wniosków, o których mowa w § 3 ust. 4.

§ 5

1. Wnioski nie są poddawane dalszej weryfikacji i ocenie, jeżeli wpłyną po terminie, o którym mowa w § 3 ust. 2.
2. DGLP wzywa park do uzupełnienia w terminie 14 dni wniosków zawierających braki formalne, w szczególności:
 - 1) niezawierających podpisu lub parafy opatrzonej pieczęcią imienną,
 - 2) niezawierających wszystkich stron (niekompletne),
 - 3) których wersje elektroniczne wniosków nie są analogiczne z wersjami papierowymi,
 - 4) niezawierających wymaganych załączników.
3. Wnioski nieuzupełnione w terminie nie są poddawane dalszej ocenie.
4. Działania nie są poddawane dalszej weryfikacji i ocenie, jeżeli naruszają warunki dofinansowania, o których mowa w § 2. Wniosek podlega dalszej analizie, z pominięciem wykluczonych działań.

§ 6

1. Wniosek, w całości lub w części, może być poddany weryfikacji planowanych kosztów w oparciu o średni koszt analogicznych usług wykonywanych w jednostkach Lasów Państwowych sąsiadujących z parkami, gdy nie sprzeciwiają się temu okoliczności, opisane w § 5 ust. 1–2. DGLP może wnieść zastrzeżenia do planowanych kosztów, wskazując zakres wymagający ograniczenia bądź uzasadnienia.
2. W przypadku braku zastrzeżeń ze strony DGLP, koszt działania przyjmuje się zgodnie z kosztem przedstawionym przez park.

§ 7

1. Wszystkie działania ujęte we wnioskach, które nie zostały odrzucone na podstawie § 5 ust. 1–2, podlegają ocenie merytorycznej (zwanej dalej oceną punktową) zgodnie z następującymi kryteriami:
 - 1) stopnia zgodności działań z wykazami rocznych zadań rzeczowych lub zadań ochronnych parków,
 - 2) znaczenia działania dla potrzeb ochrony przyrody,
 - 3) adekwatności i trafności zaplanowanych działań i metod ich realizacji,
 - 4) pilności wykonania działań.

2. W ramach danego wniosku wartość punktową określa się odrębnie dla poszczególnych działań z zachowaniem skali od 1 do 4.
3. Ocena punktowa wniosków w zakresie kryterium, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, zostanie wykonana przez Wydział Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP.
4. Ocena punktowa wniosków w zakresie kryteriów, o których mowa w ust. 1 pkt 2–4, zostanie wykonana przez co najmniej trzech ekspertów w dziedzinie ochrony przyrody i leśnictwa.
5. Wydział Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP tworzy listę rankingową działań w oparciu o liczbę punktów, będącą średnią z ocen częściowych otrzymanych od każdego z ekspertów z osobna i Wydziału Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP.
6. W uzasadnionych przypadkach Dyrektor Generalny LP może podjąć decyzję o wyłączeniu poszczególnych działań z listy rankingowej.
7. Szczegółowy opis procedury oceny punktowej wniosków określa załącznik do zarządzenia.

§ 8

1. Ogólną kwotę środków, o której mowa w zaproszeniu, dzieli się na:
 - 1) pulę środków przeznaczoną na dofinansowanie działań związanych z gospodarką leśną,
 - 2) pulę środków przeznaczonych na dofinansowanie innych działań z zakresu gospodarki leśnej,
 - 3) pulę środków, przeznaczonych na dofinansowanie badań naukowych.
2. Pule środków, o których mowa w ust. 1, są ustalane z uwzględnieniem procentowego udziału kosztów planowanych do poniesienia w danym roku kalendarzowym na poszczególne działania w parkach zgodnie ze złożonymi wnioskami.
3. Na podstawie wyników oceny punktowej Wydział Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP tworzy listę rankingową z wyodrębnieniem: działań związanych z gospodarką leśną, innych działań z zakresu gospodarki leśnej, badań naukowych. Stanowi ona podstawę utworzenia pakietów działań do objęcia dofinansowaniem z wykorzystaniem środków z funduszu leśnego, zwanych dalej pakietami. Naborowi podlegają działania, poczynając od działań o najwyższej wartości punktowej, aż do wyczerpania puli środków, o których mowa w ust. 1–2.
4. Przy uzyskaniu takiej samej liczby punktów przez dwa lub większą liczbę działań o wyborze decyduje Dyrektor Generalny LP.

§ 9

1. Informację o pakietach, o których mowa w § 8, DGLP przesyła do ministra właściwego do spraw środowiska.
2. Po ewentualnym wystosowaniu do Dyrektora Generalnego LP przez ministra właściwego do spraw środowiska decyzji nadzorczej w sprawie skorygowania pakietów, oraz po wprowadzeniu do nich zmian i uzupełnień albo po upewnieniu się, że minister właściwy do spraw środowiska nie zamierza odnieść się nadzorczo do informacji, o której mowa w ust. 1, pakiety uznaje się za ustalone.
3. Pakiety zatwierdza się ostatecznie decyzją Dyrektora Generalnego LP, która stanowi zapewnienie o dofinansowaniu działań ujętych w pakiecie.
4. Na podstawie decyzji, o której mowa w ust. 3, DGLP przygotowuje i przesyła do parków jednostronnie podpisane umowy, o których mowa w § 10 ust. 1.

§ 10

1. Dofinansowanie działań następuje na warunkach ustalonych w umowie zawartej pomiędzy dyrektorem parku a Dyrektorem Generalnym LP.
2. W umowie zawiera się klauzulę o przyjęciu przez dyrektora parku postanowień niniejszego zarządzenia do stosowania, a ponadto rozstrzyga się w szczególności o:
 - 1) ewentualnej zaliczce do przekazania parkowi;

- 2) sposobie rozliczania się parku z przekazanych środków;
 - 3) obowiązkach sprawozdawczych parku;
 - 4) uprawnieniu DGLP do dokonywania wizytacji terenowych parku i weryfikacji dokumentacji w ramach działań, przed lub/ oraz po wydatkowaniu środków funduszu leśnego;
 - 5) zobowiązaniach ciążących na parku w razie nieprawidłowego wydatkowania środków;
 - 6) zdarzeniach, których wystąpienie upoważnia Dyrektora Generalnego LP do odstąpienia od realizacji umowy.
3. Kopia umowy zostanie przekazana do ministra właściwego do spraw środowiska.

§ 11

1. Wydatki na pokrycie działań objętych umową podlegają uznaniu przez DGLP na podstawie przekazanej przez park noty księgowej obciążającej DGLP wraz z kserokopiami faktur lub równoważnych dowodów księgowych, potwierdzonymi za zgodność z oryginałem oraz innych dokumentów, ustalonych w ramach kontaktów roboczych z parkiem.
2. Zaliczka może być przekazana parkowi w kwocie odpowiadającej zapotrzebowaniu na środki ujęte we wniosku w wysokości 100% kwoty ujętej w umowie.
3. Ustala się, że zaliczka zostanie rozliczona przez DGLP w oparciu o przedstawioną przez park notę księgową w wysokości uznanej przez DGLP, aż do całkowitego rozliczenia zaliczki. W przypadku niewypłacenia zaliczki nota tytułem wydatków podlegać będzie refundacji.
4. Dopuszcza się możliwość etapowej weryfikacji dokumentacji rozliczeniowej parków.
5. DGLP przekazuje informację o wypłaconych parkom środkach finansowych ministrowi właściwemu do spraw środowiska.

§ 12

1. Realizacja działań objętych umowami przez parki podlega kontroli Dyrektora Generalnego LP, w szczególności pod względem zgodności z umową, o której mowa w § 10 ust. 1, oraz prawidłowości wykorzystania przekazanych środków funduszu leśnego.
2. Wyniki kontroli stanowią podstawę uznania not księgowych wystawionych przez parki.
3. Działania kontrolne przeprowadza właściwa miejscowo regionalna dyrekcja Lasów Państwowych.

§ 13

1. DGLP realizuje notę księgową, o której mowa w § 11 ust. 1, do wysokości kosztów ujętych w umowach, o których mowa w § 10 ust. 1, z uwzględnieniem wyników weryfikacji, o której mowa w § 12.
2. DGLP odmawia realizacji noty księgowej, jeżeli nota zawiera błędy formalno-rachunkowe lub wystąpią dostatecznie udokumentowane stany faktyczne, wskazujące na to, że działania ujęte w fakturach lub równoważnych dowodach księgowych:
 - 1) nie zostały wykonane;
 - 2) nie odpowiadają działaniom, na wykonanie których strony zawarły umowę;
 - 3) w każdym przypadku, w którym zaistnieją przesłanki dostatecznie wskazujące na to, że działania zostały wykonane przez park z oczywistym rażącym naruszeniem zasad dobrej praktyki wykonawczej.
3. DGLP z wykorzystaniem przepisów prawa powszechnie obowiązującego będzie dochodzić zwrotu środków funduszu leśnego, jeżeli uzna, że środki te zostały wykorzystane przez park nieprawidłowo, w szczególności niezgodnie z przeznaczeniem oraz z naruszeniem zasady gospodarności i rzetelności.

§ 14

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania i ma zastosowanie do wniosków złożonych na podstawie zaproszenia Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z 24 lipca 2020 r.

**DYREKTOR GENERALNY
LASÓW PAŃSTWOWYCH
dr inż. Andrzej Konieczny**

KRYTERIA MERYTORYCZNE
oceny wniosków o dofinansowanie w 2021 r.

Lp.	Oceniający	Nazwa kryterium	Opis kryterium	Zasady oceny kryterium	Min. punktacja	Max. punktacja
1.	Wydział Ochrony Zasobów Przyrodniczych DGLP	Zgodność działań z wykazami rocznych zadań rzeczowych lub zadań ochronnych parków	Sprawdzone jest, w jakim stopniu działanie jest zgodne lub komplementarne z działaniami ujętymi w wykazie rocznych zadań rzeczowych lub zadaniach ochronnych parków	3 p. – działanie wpisuje się bezpośrednio w zapisy ww. dokumentów; 2 p. – działanie częściowo wpisuje się w zapisy ww. dokumentów; 1 p. – działanie pośrednio wynika z zapisów ww. dokumentów	1	3
2.	Ekspert	Znaczenie działań dla potrzeby ochrony przyrody	Wnioskodawca przedstawił konkretne problemy dotyczące potrzeb ochrony przyrody (na poziomie gatunków, siedlisk i ekosystemów), których dotyczy planowane działanie	3 p. – działanie dotyczy ochrony przyrody, uzasadnienie realizacji działania oparto na wiarygodnych i aktualnych danych pozyskanych w wyniku badań terenowych lub na podstawie dostępnej literatury fachowej itp. (nie budzi wątpliwości); 2 p. – działanie dotyczy ochrony przyrody, uzasadnienie realizacji działania jest niekompletne, ale potwierdza zasadność działania; 1 p. – działanie dotyczy ochrony przyrody, ale uzasadnienie potrzeby jego realizacji jest niedostateczne lub nie uwzględnia aktualnych danych i publikacji (budzi wątpliwości)	1	3
3.	Ekspert	Adekwatność i trafność zaplanowanych działań i metod ich realizacji	Zaplanowane działanie jest adekwatne w stosunku do zdiagnozowanych potrzeb (w tym np. warunków terenowych, potrzeb ochronnych gatunków, siedlisk lub ekosystemów) Zaplanowane prace w ramach działania oraz zastosowane metody są trafne i niezbędne z punktu widzenia realizacji założonych celów oraz opierają się na działaniach o potwierdzonej skuteczności. *Jeśli w projekcie zaplanowano działania o <u>charakterze inwestycyjnym</u> , ocenie podlega dobór materiałów użytych do realizacji przedsięwzięcia pod względem zapewnienia trwałości walorów przyrodniczych i bezpieczeństwa ludzi, a także brany jest pod uwagę charakter planowanej inwestycji W ramach działania preferowane będą działania zakładające wykorzystanie materiałów naturalnych. Wykorzystanie innych materiałów jest dopuszczone	3 p. – całość zaplanowanych prac w ramach działania jest w pełni adekwatna do potrzeb i niezbędna z punktu widzenia realizacji założonych celów, a proponowane metody są w pełni trafne i zasadne, *koncepcja planowanej infrastruktury (jeśli dotyczy) jest spójna z istniejącym zagospodarowaniem terenu i wykorzystuje w maksymalnym stopniu materiały o charakterze naturalnym; 2 p. – większość zaplanowanych prac w ramach działania jest w pełni adekwatna do potrzeb i niezbędna z punktu widzenia realizacji założonych celów, ale proponowane metody nie są w pełni trafne i zasadne, *koncepcja planowanej infrastruktury (jeśli dotyczy) nie w pełni odpowiada istniejącym warunkom w terenie, istnieje możliwość wykorzystania materiałów naturalnych w większym stopniu; 1 p. – niektóre zaplanowane prace w ramach działania są adekwatne do potrzeb i niezbędne z punktu widzenia realizacji założonych celów, *koncepcja planowanej infrastruktury (jeśli dotyczy) nie jest w pełni adekwatna do istniejących warunków w terenie, istnieje możliwość wykorzystania materiałów naturalnych w większym stopniu; 0 p. – całość zaplanowanych prac w ramach działania jest nieadekwatna do potrzeb i/lub zaplanowane działania/prace są niewystarczające i nie pozwolą na osiągnięcie założonych celów działania	0	3

Dokończenie tabeli ze str. 15

Lp.	Oceniający	Nazwa kryterium	Opis kryterium	Zasady oceny kryterium	Min. punktacja	Max. punktacja
4.	Ekspert	Pilność wykonania działań	Ocenie podlega pilność wykonania działania z uwzględnieniem przesłanek przyrodniczych, społecznych i gospodarczych	4 p. – działania „niezbędne”, które muszą być zrealizowane; 3 p. – działania „ważne”, które powinny być zrealizowane; 2 p. – działania „przydatne”, które mogą być zrealizowane; 1 p. – działania, które nie będą objęte dofinansowaniem, ale mogą być dofinansowane w przyszłości	1	4
					3	13