

I

(Informacje)

RADA

ZALECENIE RADY

z dnia 27 kwietnia 2006 r.

w sprawie sporządzania porozumień pomiędzy policją, służbą celną i innymi wyspecjalizowanymi organami ochrony porządku publicznego w związku z zapobieganiem przestępczości i jej zwalczaniem

(2006/C 124/01)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

PRZYPOMINAJĄC, że:

- (1) jednym z celów Unii Europejskiej jest stopniowe ustanawianie przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości poprzez rozwijanie wspólnych działań Państw Członkowskich w dziedzinie współpracy policyjnej i sądowej w sprawach karnych;
- (2) cel ten ma być osiągnięty poprzez zapobieganie i zwalczanie przestępczości zorganizowanej i innych jej rodzajów, w szczególności terroryzmu, handlu ludźmi oraz wykroczeń przeciwko dzieciom, nielegalnego handlu narkotykami i bronią, korupcji i nadużyć, poprzez bliższą współpracę sił policyjnych, służb celnych oraz innych właściwych organów w Państwach Członkowskich, a także szerszą współpracę z, oraz w odpowiednich przypadkach pomiędzy, organami UE, instytucjami i agencjami takimi jak Komisja (OLAF), Europol, Eurojust i Cepol;
- (3) wspólne działanie przewidziane w art. 30 Traktatu o Unii Europejskiej w dziedzinie współpracy policyjnej obejmuje współpracę operacyjną pomiędzy właściwymi organami, w tym policją, służbami celnymi i innymi wyspecjalizowanymi służbami ochrony porządku publicznego w Państwach Członkowskich w związku z zapobieganiem przestępstwom, ich wykrywaniem i przeprowadzaniem dochodzeń;
- (4) aby zrealizować ten cel w sposób jak najskuteczniejszy, konieczny jest wysoki stopień współpracy na szczeblu krajowym pomiędzy policją, służbami celnymi i innymi wyspecjalizowanymi organami ochrony porządku publicznego;
- (5) Program Haski dotyczący wzmacniania wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości w Unii Europejskiej, przyjęty przez Radę Europejską w listopadzie 2004 r., podkreśla, iż optymalny poziom ochrony przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości wymaga multidyscyplinarnego i skoordynowanego działania zarówno na poziomie UE jak i na poziomie krajowym między właściwymi organami ochrony porządku publicznego, w szczególności policją, służbami celnymi i strażą graniczną;
- (6) komunikaty Komisji zatytułowane „W sprawie wzmocnienia współpracy policyjnej i celnej w Unii Europejskiej”, „Poprawa dostępu do informacji dla agencji odpowiedzialnych za egzekwowanie prawa” oraz „Opracowanie strategicznej koncepcji dotyczącej zwalczania przestępczości zorganizowanej”;
- (7) w Państwach Członkowskich funkcjonują różne przepisy lub ustalenia prawne i administracyjne dotyczące ról i funkcji sił policyjnych, służb celnych oraz innych właściwych organów w związku z zapobieganiem przestępczości i jej zwalczaniem;
- (8) w celu uniknięcia powielania się wysiłków sił policyjnych, służb celnych oraz innych właściwych organów oraz w celu optymalnego wykorzystania ich uzupełniających się zasobów kwestią zasadniczą jest propagowanie i zapewnienie wysokiego poziomu wzajemnych kontaktów i współpracy oraz skutecznej reakcji na poziomie organizacyjnym;
- (9) rezolucja Rady z dnia 29 listopada 1996 r. w sprawie sporządzania porozumień policyjnych/celnych w ramach zwalczania narkotyków⁽¹⁾ wzywa Państwa Członkowskie do zawarcia porozumień pomiędzy policją a służbami celnymi w ramach zwalczania narkotyków oraz przypominając, że uznano konieczność rozszerzenia takich porozumień na inne obszary przestępczości,

(¹) Dz.U. C 375 z 12.12.1996, str. 1.

NINIEJSZYM ZALECA, ABY PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE:

1. Podjęły niezbędne kroki w celu zawarcia, bez uszczerbku dla krajowych przepisów prawnych i administracyjnych, formalnych porozumień lub innych ustaleń na szczeblu krajowym pomiędzy siłami policyjnymi, służbami celnymi i innymi właściwymi organami w związku z zapobieganiem przestępczości i jej zwalczaniem;
2. Włączyły do tych porozumień lub innych ustaleń w szczególności przepisy odnoszące się do następujących kwestii:
 - a) precyzyjnego określenia oraz poszanowania kompetencji każdej ze służb;
 - b) wymiany i udostępniania odpowiednich informacji oraz strategicznych, taktycznych i operacyjnych danych wywiadowczych, w odpowiednich przypadkach, w szczególności poprzez wzajemne umożliwianie sobie bezpośredniego lub pośredniego dostępu do baz danych, z należyтым poszanowaniem praw jednostki oraz zasad ochrony danych;
 - c) rozwoju i promowania dobrych praktyk;
 - d) procedur operacyjnych, oraz, w odpowiednich przypadkach, dotyczących:
 - wspólnych działań,
 - wspólnych jednostek patrolowych,
 - wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych,
 - wspólnych zespołów wywiadowczych,
 - wspólnego użytkowania sprzętu przez różne służby oraz współpracy w dziedzinie opracowania, zakupu, wdrożenia i zastosowania technologii;
 - e) wymiany oficerów łącznikowych na poziomie sztabu sił policyjnych, organów celných i innych właściwych organów, oraz w krajowym oddziale i w krajowych biurach Europolu, w celu zwiększenia wzajemnego zaufania i ułatwienia komunikacji tam, gdzie uznano to za konieczne i zgodnie z prawem krajowym;
 - f) wspólnych szkoleń dla właściwych organów, w stosownych przypadkach, ze wsparciem ze strony CEPOL;
 - g) wymiany informacji na temat stosowania technik analitycznych i dochodzeniowych oraz tam, gdzie ma to zastosowanie, wspólnej oceny stosowania tych technik;
 - h) wymiany danych statystycznych dotyczących przestępczości oraz tam, gdzie ma to zastosowanie, opracowania wspólnego systemu gromadzenia takich danych;
 - i) w odpowiednich przypadkach, promowania na szczeblu krajowym koncepcji platformy wieloagencyjnej składającej się z funkcjonariuszy sił policyjnych, organów celných i innych właściwych organów, w szczególności w zakresie międzynarodowej wymiany informacji;
 - j) możliwego udziału w wielostronnych stałych strukturach współpracy pomiędzy policją, służbami celnymi i innymi służbami ochrony porządku publicznego w regionach i na granicach wewnętrznych Państw Członkowskich;
 - k) ustanowienia bliskich kontaktów na szczeblu lokalnym;
 - l) wspólnych oświadczeń dla prasy w przypadku wspólnych działań;
3. W terminie jednego roku poinformowały Radę poprzez jej Sekretariat Generalny o środkach podjętych w wyniku niniejszego zalecenia;
4. Przydały skutków niniejszemu zaleceniu, zastępującemu rezolucję Rady z dnia 29 listopada 1996 r. w sprawie sporządzania porozumień policyjnych/celných w ramach zwalczania narkotyków.