

Czwartek, 16 września 2021 r.

ZALECENIA

PARLAMENT EUROPEJSKI

P9_TA(2021)0383

Kierunek stosunków politycznych między UE a Rosją

Zalecenie Parlamentu Europejskiego z dnia 16 września 2021 r. dla Rady, Komisji i Wiceprzewodniczącego Komisji / Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa w sprawie rozwoju stosunków politycznych między UE a Rosją (2021/2042(INI))

(2022/C 117/18)

Parlament Europejski,

- uwzględniając swoje wcześniejsze rezolucje w sprawie Rosji, w szczególności rezolucję z 18 września 2014 r. w sprawie sytuacji na Ukrainie i stanu stosunków UE–Rosja ⁽¹⁾, z 11 czerwca 2015 r. w sprawie strategicznej sytuacji militarnej w basenie Morza Czarnego po bezprawnej aneksji Krymu przez Rosję ⁽²⁾, z 16 marca 2017 r. w sprawie ukraińskich więźniów w Rosji oraz sytuacji na Krymie ⁽³⁾, z 14 czerwca 2018 r. w sprawie okupowanych terytoriów Gruzji 10 lat po rosyjskiej inwazji ⁽⁴⁾, z 23 listopada 2016 r. w sprawie unijnej komunikacji strategicznej w celu przeciwdziałania wrogiej propagandzie stron trzecich ⁽⁵⁾, z 12 marca 2019 r. w sprawie stanu stosunków politycznych między UE a Rosją ⁽⁶⁾, z 19 września 2019 r. w sprawie znaczenia europejskiej pamięci historycznej dla przyszłości Europy ⁽⁷⁾, z 19 grudnia 2019 r. w sprawie rosyjskiej ustawy o obcych agentach ⁽⁸⁾, z 17 września 2020 r. w sprawie w sprawie sytuacji w Rosji i próby otrucia Aleksieja Nawalnego ⁽⁹⁾, z 21 stycznia 2021 r. w sprawie aresztowania Aleksieja Nawalnego ⁽¹⁰⁾, z 29 kwietnia 2021 r. w sprawie Rosji – sprawa Aleksieja Nawalnego, koncentracja oddziałów wojska na granicy z Ukrainą i rosyjski zamach w Republice Czeskiej ⁽¹¹⁾ oraz z 10 czerwca 2021 r. w sprawie uznania przez Rosję niemieckich organizacji pozarządowych za organizacje niepożądane i zatrzymania Andrieja Piwowarowa ⁽¹²⁾,
- uwzględniając Kartę Narodów Zjednoczonych, Konwencję Narodów Zjednoczonych o prawie morza, Powszechną deklarację praw człowieka, Międzynarodowy pakt praw obywatelskich i politycznych oraz Konwencję Rady Europy o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności,
- uwzględniając członkostwo Federacji Rosyjskiej w Radzie Europy oraz Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie (OBWE), a także wynikające z tego zobowiązania i obowiązki,
- uwzględniając unijne środki ograniczające w odpowiedzi na kryzys na Ukrainie, obowiązujące od 2014 r.,
- uwzględniając pakiet środków służących wdrożeniu porozumień mińskich przyjęty i podpisany w Mińsku 12 lutego 2015 r. i zatwierdzony w całości w rezolucji Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 2202 (2015) z 17 lutego 2015 r. w tej sprawie,

⁽¹⁾ Dz.U. C 234 z 28.6.2016, s. 14.

⁽²⁾ Dz.U. C 407 z 4.11.2016, s. 74.

⁽³⁾ Dz.U. C 263 z 25.7.2018, s. 109.

⁽⁴⁾ Dz.U. C 28 z 27.1.2020, s. 97.

⁽⁵⁾ Dz.U. C 224 z 27.6.2018, s. 58.

⁽⁶⁾ Dz.U. C 23 z 21.1.2021, s. 7.

⁽⁷⁾ Dz.U. C 171 z 6.5.2021, s. 25.

⁽⁸⁾ Dz.U. C 255 z 29.6.2021, s. 54.

⁽⁹⁾ Teksty przyjęte, P9_TA(2020)0232.

⁽¹⁰⁾ Teksty przyjęte, P9_TA(2021)0018.

⁽¹¹⁾ Teksty przyjęte, P9_TA(2021)0159.

⁽¹²⁾ Teksty przyjęte, P9_TA(2021)0291.

Czwartek, 16 września 2021 r.

- uwzględniając wyniki posiedzenia Rady do Spraw Zagranicznych UE z 14 marca 2016 r., w szczególności porozumienie w sprawie pięciu zasad leżących u podstaw polityki UE wobec Rosji oraz konkluzje Rady Europejskiej z 24 i 25 maja 2021 r. w sprawie Rosji i z 24 czerwca 2021 r. w sprawie stosunków zewnętrznych,
 - uwzględniając wspólny komunikat Komisji i Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa z 16 czerwca 2021 r. pt. „Stosunki UE–Rosja: przeciwstawianie się, ograniczanie i nawiązywanie współpracy” (JOIN(2021)0020),
 - uwzględniając wspólny komunikat Komisji oraz Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa z 10 czerwca 2020 r. zatytułowany „Walka z dezinformacją wokół COVID-19 – dajemy dość do głosu faktom” (JOIN(2020)0008),
 - uwzględniając wspólną deklarację Międzynarodowej Platformy ds. Krymu z 23 sierpnia 2021 r.,
 - uwzględniając art. 118 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Zagranicznych (A9-0259/2021),
- A. mając na uwadze, że Rosja stanowi integralną część kontynentu europejskiego i jest największym sąsiadem Unii oraz że istnieją silne historyczne współzależności, jak również więzi kulturowe i ludzkie między Rosją a państwami członkowskimi UE; mając na uwadze, że rozwój sytuacji w Rosji, jeśli chodzi o jej politykę i charakter jej władz, ma bezpośredni wpływ na UE i jej najbliższe sąsiedztwo; mając na uwadze, że pomimo barier handlowych nałożonych w 2014 r. UE jest nadal największym partnerem handlowym Rosji, a Rosja jest piątym co do wielkości partnerem UE; mając na uwadze, że UE jest największym inwestorem w Rosji;
- B. mając na uwadze, że Parlament nie utożsamia narodu rosyjskiego z reżimem prezydenta Putina, będącym pogrążoną w stagnacji autorytarną kleptokracją, na czele której stoi wybierany dożywotnio prezydent otoczony kręgiem oligarchów; mając na uwadze, że krytyczne działania zaproponowane w tym zaleceniu są zatem skierowane przeciw reżimowi prezydenta Putina, jego zbrodnicyzmiom i antydemokratycznej polityce, a jednocześnie podkreślając pilną potrzebę dotarcia do obywateli Rosji, aby pokazać im, że Unia Europejska jest gotowa odnieść się do ich obaw;
- C. mając na uwadze, że głównym celem UE jest utrzymanie wolności, stabilności i pokoju na kontynencie europejskim i poza nim, którym zagraża agresywna polityka władz rosyjskich, stanowiąca jedno z głównych wyzwań dla programu polityki strategicznej i zagranicznej UE;
- D. mając na uwadze, że Rosja może mieć demokratyczną przyszłość; mając na uwadze, że tak jak wszyscy ludzie, obywatele Rosji aspirują do uniwersalnych wartości, jakimi są wolność i demokracja; mając na uwadze, że UE powinna przedstawić obywatelom Rosji konkretne propozycje współpracy korzystnej dla obu stron;
- E. mając na uwadze, że strategia UE wobec Rosji musi łączyć dwa główne cele: po pierwsze, powstrzymanie zewnętrznej agresji Kremla i wewnętrznych represji, a po drugie, nawiązanie kontaktu z Rosjanami i niesienie im pomocy w budowaniu alternatywnej przyszłości, która przyniosłaby korzyści wszystkim narodom kontynentu europejskiego, w tym narodowi rosyjskiemu;
- F. mając na uwadze, że stosunki UE z Federacją Rosyjską opierają się na zasadach prawa międzynarodowego, zasadach założycielskich OBWE, demokracji, pokojowym rozwiązywaniu konfliktów i stosunkach dobrosąsiedzkich; mając na uwadze, że obecny rząd rosyjski okazał pogardę dla tych zasad, mimo że się do nich zobowiązał; mając na uwadze, że Rosja wykorzystuje instytucje międzynarodowe, przede wszystkim ONZ i OBWE, aby uniemożliwić wymierzanie sprawiedliwości i rozwiązywanie konfliktów na świecie;
- G. mając na uwadze, że w 2019 r. Rosja ponownie przystąpiła do Rady Europy, ale nadal dokonuje poważnych naruszeń praw człowieka, a ponadto odmawia ona zastosowania się do orzeczeń Europejskiego Trybunału Praw Człowieka;
- H. mając na uwadze, że polityka zagraniczna prezydenta Putina jest wyraźnie agresywna i rewizjonistyczna, ponieważ chce on być postrzegany jako obrońca interesów Rosji i stara się przejąć kontrolę nad terytoriami, które jego zdaniem zostały utracone po upadku Związku Radzieckiego i później; mając na uwadze, że reżim prezydenta Putina dąży również do realizacji następujących celów: potwierdzenie swojego autorytetu jako mocarstwa; ugruntowanie ingerencji reżimu w byłych republikach radzieckich i w innych krajach; przedkładanie suwerenności mocarstw nad prawo do suwerenności innych państw; wykorzystanie koncepcji ochrony etnicznych Rosjan za granicą jako uzasadnienia wojny hybrydowej i dezinformacji; wykorzystanie obszarów zamrożonych konfliktów jako strategicznego elementu ingerowania w sprawy danych państw i uniemożliwienia im zbliżenia się do UE i NATO; wykorzystywanie zasobów energetycznych i nielegalnych praktyk prania pieniędzy jako narzędzi manipulacji

Czwartek, 16 września 2021 r.

i szantażu; podważanie modelu liberalnej demokracji i przedstawianie Rosji jako reprezentującej wyższy poziom moralny od Zachodu; tłumienie demokracji, opozycji demokratycznej i prawa obywateli do wyrażania swojej wolnej woli w Rosji; mając na uwadze, że reżim prezydenta Putina w szczególności odrzuca multilateralizm i porządek międzynarodowy oparty na praworządności, w tym zasady zapisane w Karcie Narodów Zjednoczonych, akcie końcowym z Helsinek z 1975 r. i w Paryskiej karcie OBWE z 1990 r., czego dowodem są m.in. reformy konstytucyjne z 2020 r., których procedura przyjęcia została uznana przez Europejską Komisję na rzecz Demokracji przez Prawo („Komisję Wenecką”) za „zdecydowanie niewłaściwą” i naruszającą zarówno prawo rosyjskie, jak i zobowiązania Rosji w stosunku do OBWE; mając na uwadze, że Rosja nie wykonała ponad tysiąca wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka;

- I. mając na uwadze, że obecny reżim rosyjski zagraża pokojowi i bezpieczeństwu w Europie i nadal systematycznie narusza prawa człowieka swoich obywateli i prowadzi agresywną politykę zagraniczną, która obejmuje między innymi: zakrojone na szeroką skalę ćwiczenia wojskowe i koncentracje sił zbrojnych, nielegalną i siłową okupację i aneksję Krymu, naruszenie integralności terytorialnej i destabilizację Ukrainy, Gruzji i Mołdawii, wspieranie zamrożonych konfliktów i nieprzestrzeganie porozumień o zawieszeniu broni w Gruzji i na Ukrainie, domniemane akty terroryzmu na terytorium państw członkowskich UE, np. w Czechach, cyberataki i ataki na newralgiczną infrastrukturę w państwach członkowskich UE, naruszenia prawa międzynarodowego, ingerencje w wybory oraz naruszanie przestrzeni morskiej i powietrznej krajów regionu Morza Bałtyckiego i Morza Czarnego; mając na uwadze, że brak właściwej reakcji ze strony UE na szereg rosyjskich agresji od czasu ataku na Gruzję w 2008 r. zachęcił Rosję do kontynuowania agresywnych kampanii wojskowych i politycznych, zarówno w sąsiedztwie, jak i poza nim, co osłabiło i podważyło oparty na zasadach porządek międzynarodowy i stabilność w Europie i na świecie;
- J. mając na uwadze, że Rosja nadal gromadzi broń ofensywną i stacjonuje oddziały w pobliżu granic UE w enklawie kaliningradzkiej;
- K. mając na uwadze, że według najnowszej oceny przeprowadzonej przez grupę analityczną NATO Rosja stanowi długofalowe zagrożenie dla bezpieczeństwa Europy; mając na uwadze, że Rosja utworzyła nowe bazy wojskowe i zmodernizowała stare bazy wojskowe na północy kraju; mając na uwadze, że Rosja podniosła status Floty Północnej do okręgu wojskowego, zwiększyła skalę różnych rodzajów sił zbrojnych i ożywiła koncepcję obronną „twierdzy”, co ma na celu ochronę jej zdolności strategicznych; mając na uwadze, że wzmocniona obecność NATO na wschodniej flance odegrała kluczową rolę w powstrzymaniu Rosji przed prowadzeniem destabilizujących działań, w tym rozbudowy militarnej w Zachodnim Okręgu Wojskowym; mając na uwadze, że zaprzestanie kontroli zbrojeń w stosunkach z Rosją (np. wycofanie się Rosji z układu o likwidacji pocisków rakietowych pośredniego zasięgu i z Traktatu o otwartych przestworzach) oraz brak postępów w zakresie rozbrojenia jądrowego na mocy Układu o nierozprzestrzenianiu broni jądrowej, a także odrzucenie przez Rosję nowego traktatu o zakazie broni jądrowej budzi poważne obawy o bezpieczeństwo obywateli europejskich; mając na uwadze, że towarzyszy temu niebezpieczna modernizacja rosyjskich arsenałów jądrowych i konwencjonalnych oraz środków ich przenoszenia, a także wprowadzenie technologii destabilizujących (hipersoniczne pociski zdolne do przenoszenia głowic jądrowych, torpedy itp.);
- L. mając na uwadze, że zwłaszcza w marcu i kwietniu 2021 r. kremlowski reżim znacznie zwiększył swoją obecność wojskową na wschodniej i północnej granicy Ukrainy z Rosją, co stanowi największą koncentrację oddziałów rosyjskich od 2014 r.; mając na uwadze, że kremlowski reżim ogłosił zawieszenie prawa przepływu okrętów wojennych i statków handlowych innych krajów przez część Morza Czarnego w kierunku Cieśniny Kerczeńskiej, naruszając swobodę żeglugi zagwarantowaną w Konwencji Narodów Zjednoczonych o prawie morza, której Rosja jest stroną;
- M. mając na uwadze, że Rosja udziela znacznego wsparcia politycznego i gospodarczego nielegalnemu i godnemu potępienia reżimowi Aleksandra Łukaszenki na Białorusi; mając na uwadze, że polityczne i gospodarcze inwestycje prezydenta Putina w przetrwanie nielegalnego reżimu Łukaszenki są jedynym powodem, dla którego Łukaszenko nadal może brutalnie prześladować obywateli Białorusi, którzy domagają się poszanowania praw człowieka, wolnych i przejrzystych wyborów, praworządności i sprawiedliwości; mając na uwadze, że ostatnie wydarzenia polityczne na Białorusi i w Rosji mają wiele cech wspólnych, a procesy zachodzące w obu krajach w bardzo istotny sposób na siebie oddziałują; mając na uwadze, że protesty przeciwko autorytarnemu reżimowi i żądania zmian na Białorusi inspirują podobne żądania ludzi w Rosji; mając na uwadze, że władze na Kremlu zwiększają represje wobec opozycji politycznej przed zbliżającymi się wyborami do Dumy we wrześniu 2021 r., ograniczają możliwość udziału i jej odmawiają oraz uniemożliwiają niektórym politykom opozycyjnym kandydowanie w wyborach i w ten sposób niszczą konkurencję polityczną, kradnąc szansę na uczciwe wybory, jak to uczyniła dyktatura na Białorusi w sierpniu 2020 r.;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- N. mając na uwadze, że Rosja prezydenta Putina kontynuuje wysiłki na rzecz destabilizacji krajów kandydujących do UE i stowarzyszonych krajów Partnerstwa Wschodniego, a jej celem jest powstrzymanie lub uniemożliwienie procesu ich integracji euroatlantyckiej; mając na uwadze, że polityka przyznawania paszportów jest wykorzystywana do zwiększenia liczby rosyjskich obywateli i de facto do rozszerzenia rosyjskiej jurysdykcji na terytoria przez nią okupowane i terytoria separatystyczne, w szczególności Naddniestrze, Osetię Południową, Abchazję, Donbas i Półwysep Krymski; mając na uwadze, że działania te stanowią naruszenie prawa międzynarodowego;
- O. mając na uwadze, że w ramach rosyjskich reform konstytucyjnych z 2020 r. zmieniono historię II wojny światowej, idealizując historię Związku Radzieckiego i przedstawiając Rosję jako spadkobiercę Związku Radzieckiego, wprowadzono prawo do międzynarodowej interwencji w obronie obywateli rosyjskich i zakazano debaty na temat zwrotu innym państwom ziem, do których pretensje zgłasza Rosja;
- P. UE powinna ściśle monitorować pozycję Rosji i jej zaangażowanie w Afganistanie, ponieważ kraj ten próbuje czerpać korzyści z wycofania się Zachodu i wypełnić powstałą próżnię władzy;
- Q. mając na uwadze, że państwa członkowskie UE dopuszczające podwójne obywatelstwo są narażone na skutki rosyjskiej polityki przyznawania paszportów; mając na uwadze, że państwa członkowskie UE, które przyjęły programy obywatelstwa dla inwestorów, umożliwiają zwolennikom Kremla korzystanie z europejskiej jakości życia dzięki pieniądзом skradzionym Rosjanom oraz rozprzestrzenianie się korupcji w UE;
- R. mając na uwadze, że Rosja szerzy wrogą koncepcję „rosyjskiego świata”, aby przygotować grunt pod ingerencję w sprawy wewnętrzne innych państw w obronie mieszkających tam obywateli rosyjskich; mając na uwadze, że „świat rosyjski” jest promowany przez państwowe kanały medialne, takie jak Russia Today i Sputnik w językach ojczystych państw członkowskich UE; mając na uwadze, że pandemia COVID-19 jest wykorzystywana przez kremlowską maszynę propagandową do pogłębiania podziałów między państwami członkowskimi UE, gdyż propaganda ta przedstawia UE jako niezdolną do radzenia sobie z pandemią, sieje wątpliwości co do szczepionek zatwierdzonych przez Europejską Agencję Leków, zniechęca obywateli UE do szczepień i rehabilituje Rosję w oczach ludności UE, w szczególności poprzez promowanie szczepionki Sputnik V;
- S. mając na uwadze, że wiele lokalnych organizacji pozarządowych i radykalnych grup, w tym ruchów politycznych, otrzymuje rosyjskie finansowanie;
- T. mając na uwadze, że Rosja jest nadal zaangażowana w działania w wielu częściach świata, w tym na Bałkanach Zachodnich, w Azji Środkowej, na Bliskim Wschodzie, w Afryce Północnej, Afryce Subsaharyjskiej i Ameryce Łacińskiej i Arktyce; mając na uwadze, że rząd Rosji wykorzystuje jednostki paramilitarne („grupa Wagnera”) do wspierania reżimów dyktatorskich na całym świecie oraz podważa wysiłki UE i społeczności międzynarodowej na rzecz łagodzenia konfliktów, budowania pokoju i zapewnienia stabilności; mając na uwadze, że region Bałkanów Zachodnich, który obejmuje potencjalne nowe państwa członkowskie UE, charakteryzuje się silną obecnością Rosji, zwłaszcza w Serbii; mając na uwadze, że w 2016 r. w Czarnogórze rosyjski wywiad wojskowy (GRU) był zaangażowany w próby obalenia parlamentu tego kraju, zamordowania premiera i zainstalowania prorosyjskiego i antynatowskiego rządu, aby zapobiec przystąpieniu Czarnogóry do NATO;
- U. mając na uwadze, że – jeśli chodzi o UE – kremlowski reżim rzekomo zlecił rosyjskim oficerom wywiadu pełniącym czynną służbę wysadzenie składu amunicji w 2014 r., w wyniku którego zginęło dwóch obywateli Czech i które spowodowało rozległe szkody materialne; mając na uwadze, że ci sami agenci GRU byli również odpowiedzialni za usiłowanie w 2018 r. zabójstwa Siergieja i Julii Skripalów w Zjednoczonym Królestwie przy użyciu bojowego środka paralityczno-drgawkowego z grupy nowiczków; mając na uwadze, że agenci GRU zostali także oskarżeni o usiłowanie w 2015 r. zabójstwa właściciela fabryki broni Emiliana Gebreva oraz dwóch innych osób w Bułgarii, jak również Zelimchana Czangoszwilego zamordowanego w 2019 r. w Berlinie przez rosyjskich tajnych agentów; mając na uwadze, że nielegalne działania reżimu kremlowskiego na terytorium Czech, Bułgarii i wielu innych państw członkowskich, Zjednoczonego Królestwa i krajów Partnerstwa Wschodniego stanowią poważne naruszenie ich suwerenności; mając na uwadze, że Kreml nie jest skory do współpracy przy prowadzeniu dochodzeń w sprawie tych zbrodni i chroni kluczowych podejrzanych;
- V. mając na uwadze godny ubolewania fakt, że władze rosyjskie świadomie lub nieświadomie pozwalają na uzależnienie swojego kraju od Chin, co może jedynie osłabić Federację Rosyjską i cały kontynent europejski, a w szczególności umożliwić chińskim władzom zwiększenie ich obecności i wpływów w Azji Środkowej i na Syberii;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- W. mając na uwadze, że Kreml kontynuuje dezinformację, propagandę i hybrydową ingerencję w politykę wewnętrzną i procesy demokratyczne UE, co stanowi zagrożenie dla podstawowych wartości UE, tj. poszanowania demokracji, równości, praworządności i praw człowieka – i jest w stanie podważać politykę rządów krajowych, szerzyć pomówienia i przedstawiać Zachód jako wroga, propagować nienawiść, nietolerancję i nostalgię za Związkiem Radzieckim oraz pisać na nowo historię zbrodni radzieckich, a ostatecznie pogłębiać rozłam między Rosją a Europą, zwłaszcza z krajami należącymi wcześniej do bloku komunistycznego; mając na uwadze, że instytucje UE i jej państw członkowskich, a także obiekty o strategicznym znaczeniu i procesy demokratyczne, takie jak wybory, są stałym celem rosyjskich cyberataków; mając na uwadze, że najwyżsi hierarchowie Rosyjskiego Kościoła Prawosławnego zdecydowanie popierają reżim Putina; mając na uwadze, że rosyjskie prawo dopuszcza represje wobec grup religijnych uznawanych za ekstremistyczne; mając na uwadze, że niedawne ustalenia dotyczące bliskich i regularnych kontaktów między rosyjskimi urzędnikami, w tym pracownikami służb bezpieczeństwa, a przedstawicielami grupy katalońskich separatystów w Hiszpanii wymagają szczegółowego zbadania; mając na uwadze, że może to być kolejny przykład rosyjskiej ingerencji w państwa członkowskie i nieustannych prób wykorzystania przez Rosję wszelkich możliwych środków w celu podsycania wewnętrznej destabilizacji w UE;
- X. mając na uwadze, że połączenie zachodnich sankcji wobec Rosji, spadku dochodów z eksportu paliw kopalnych, niekonkurencyjnej gospodarki, wysokich wydatków wojskowych i krajowych transferów socjalnych spowodowało, że Rosja musiała stawić czoła trudnościom finansowym; mając na uwadze, że według wskaźnika postrzegania korupcji w 2020 r. Rosja zajmuje 129. miejsce wśród 180 krajów, ponieważ ogromna korupcja na szczeblu państwowym wpływa na jakość usług publicznych dla Rosjan, które pozostają niedofinansowane, w tym publicznej służby zdrowia, co ma szczególne znaczenie w czasie pandemii; mając na uwadze, że prawie 19 mln Rosjan żyje poniżej granicy ubóstwa;
- Y. mając na uwadze, że rosyjski rząd nałożył sankcje m.in. na przewodniczącego Parlamentu Europejskiego Davida Sassolego, wiceprzewodniczącą Komisji Europejskiej Věře Jourovą i sześciu urzędników innych państw członkowskich; mając na uwadze, że sankcje te są niedopuszczalne i bezpodstawne, ponieważ nie mają uzasadnienia prawnego; mając na uwadze, że rząd rosyjski zatwierdził również wykaz „krajów nieprzyjaznych”, który obejmuje Czechy i Stany Zjednoczone;
- Z. mając na uwadze, że w 2019 r. produkty energetyczne stanowiły ponad 60 % wywozu UE z Rosji; mając na uwadze, że UE powinna zmniejszyć zależność swojej gospodarki, zwłaszcza w sektorze energetycznym, od dostaw gazu z Rosji na rynki UE, bowiem obecnie 48 % dostaw pochodzi z Rosji i ich ilość prawdopodobnie wzrośnie; mając na uwadze, że Europejski Zielony Ład jest ważnym instrumentem zapewnienia bezpieczeństwa geopolitycznego UE; mając na uwadze, że zgodnie z prognozami Komisji Europejskiej, jeśli Europejski Zielony Ład wejdzie w życie, przywóz ropy naftowej i gazu ziemnego do UE gwałtownie spadnie po 2030 r., przy czym przywóz ropy naftowej spadnie o 78–79 %, a przywóz gazu ziemnego o 58–67 % w porównaniu z danymi z 2015 r.;
- AA. mając na uwadze, że zużycie gazu w Europie osiągnęło szczytowy poziom i że obecnie nie wykorzystuje się pełnej przepustowości istniejącego gazociągu Nord Stream; mając na uwadze, że polaryzująca decyzja niektórych państw członkowskich o budowie gazociągu Nord Stream 2 jest niezgodna z takimi wartościami jak solidarność i zaufanie w ramach unii energetycznej; mając na uwadze, że Nord Stream 2 jest niezgodny z celami Europejskiego Zielonego Ładu w zakresie zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w UE o co najmniej 55 % do 2030 r. i wyeliminowania emisji netto gazów cieplarnianych do 2050 r.;
- AB. UE powinna wezwać Rosję do zagwarantowania swobodnego i nieograniczonego dostępu do archiwów przewiezionych do Moskwy jako trofeum w latach 1944 i 1945 z terytoriów okupowanych przez Związek Radziecki, a także do historycznych archiwów i artefaktów zabranych z krajów europejskich przez Imperium Rosyjskie i obecnie przechowywanych w Rosji;
- AC. mając na uwadze, że praworządność, niezależne sądownictwo i wolna prasa leżą u podstaw odpornych społeczeństw demokratycznych;
- AD. mając na uwadze, że Federacja Rosyjska stanowi nie tylko zewnętrzne zagrożenie dla bezpieczeństwa Europy, lecz także represjonuje własnych obywateli; mając na uwadze, że sytuacja w Rosji gwałtownie się pogarsza z powodu nasilających się represji prezydenta Putina wobec sił demokratycznych, których celem jest uciszenie jego krajowych krytyków, opozycji politycznej i działaczy antykorupcyjnych, ograniczenie ich wolności zgromadzeń oraz utrudnienie im działalności, a także działalności rosyjskiego społeczeństwa obywatelskiego np. czego dowodem jest zatrzymanie przez władze rosyjskie ponad 11 tys. pokojowych demonstrantów zaledwie dwa tygodnie po aresztowaniu Aleksieja Nawalnego, co oznacza, że od stycznia 2021 r. całkowita liczba zatrzymanych Rosjan przekroczyła 15 tys.; mając na uwadze, że Rosja nadal bezprawnie zatrzymuje swoich obywateli i kieruje ataki na przywódców opozycji, niezależnych dziennikarzy, demonstrantów i działaczy na rzecz praw człowieka; mając na uwadze, że warunki panujące w więzieniach w Rosji są nadal przerażające, a więźniowie są poddawani torturom, nękanii i atakom fizycznym;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- AE. mając na uwadze, że przyjmując ustawy o „obcych agentach” i „niepożądanych organizacjach”, reżim kremlowski pozwala na stygmatyzację osób, stowarzyszeń i mediów, naruszając tym samym ich prawa człowieka oraz wolność wypowiedzi i stowarzyszania się, ograniczając prawa obywateli do angażowania się i wnoszenia wkładu w życie rosyjskiego społeczeństwa obywatelskiego oraz narażając ich bezpieczeństwo osobiste; mając na uwadze, że kremlowski reżim jeszcze bardziej zastrzył te ustawy, rozszerzając restrykcje na osoby lub podmioty wspierające „obcych agentów” i „niepożądane organizacje zagraniczne”, tym samym systemowo uniemożliwiając aktywnym członkom społeczeństwa obywatelskiego, organizacjom pozarządowym zajmującym się prawami człowieka i opozycji udział w wyborach parlamentarnych w Rosji w 2021 r.; mając na uwadze, że w szczególności w nowych aktach prawnych przyjętych w grudniu 2020 r. i styczniu 2021 r. rozszerzono zakres osób i grup, które można określić mianem „obcych agentów”, definicję „funduszy zagranicznych” oraz wymogi dotyczące etykietowania materiałów; mając na uwadze, że nowe projekty ustaw wysunięte w maju 2021 r. mają na celu rozszerzenie wpływu ustawy na organizacje „niepożądane” i nałożenie zakazów z mocą wsteczną na potencjalnych kandydatów do rosyjskiego parlamentu; mając na uwadze, że władze rosyjskie nadal ścigają osoby za domniemane powiązania z grupami uznanymi za ekstremistyczne na mocy przesadnie obszernej rosyjskiej ustawy antyekstremistycznej; mając na uwadze, że decyzja władz rosyjskich o uznaniu Fundacji Walki z Korupcją kierowanej przez Aleksieja Nawalnego za organizację ekstremistyczną jest bezpodstawna, dyskryminująca i została przyjęta tylko w jednym celu – zniszczenia zdolności opozycji do skutecznego udziału w kampanii wyborczej;
- AF. mając na uwadze, że według Centrum Praw Człowieka „Memoriał” władze rosyjskie przetrzymują obecnie blisko 400 więźniów politycznych, co stanowi naruszenie zobowiązań Federacji Rosyjskiej wynikających z art. 5 europejskiej konwencji praw człowieka, art. 9 Międzynarodowego paktu praw obywatelskich i politycznych oraz art. 23 dokumentu końcowego z wiedeńskiego posiedzenia Konferencji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie z 5 stycznia 1989 r.;
- AG. mając na uwadze, że w ciągu ostatnich dwudziestu lat doszło do wielu prób lub udanych zabójstw przeciwników reżimu i niezależnych dziennikarzy, zarówno w samej Rosji, jak i poza jej granicami, w tym Anny Politkowskiej, Borysa Niemcowa, Aleksandra Litwinienki, Siergieja i Julii Skripalów, Siergieja Protazanowa, Piotra Wierziłowa, Władimira Kary-Murzy, Aleksieja Nawalnego, Zelimchana Czangoszwilego i innych; mając na uwadze, że nadal nie zidentyfikowano i nie wskazano osób stojących za tymi zbrodniami, ponieważ ciągłe represje w odpowiedzi na sprzeciw społeczny nasila bezkarność policji i służb porządkowych, a także niechęć sądów do ścigania faktycznych sprawców tych przestępstw; mając na uwadze, że przedstawiciele opozycji systematycznie padają ofiarą ataków słownych, kampanii dyskredytujących i dehumanizacji ze strony rządu lub mediów prorządowych; mając na uwadze, że w sprawozdaniu Zgromadzenia Parlamentarnego OBWE w sprawie Borysa Niemcowa stwierdzono, że „główną przeszkodą na drodze do rozwiązania problemu bezkarności nie jest brak zdolności rosyjskiego egzekwowania prawa, lecz brak woli politycznej”; mając na uwadze, że w sprawozdaniu Zgromadzenia Parlamentarnego OBWE stwierdzono również, iż pełne dochodzenie w sprawie zabójstwa „byłoby pierwszym krokiem w kierunku rozwiązania problemu bezkarności” w Rosji;
- AH. mając na uwadze, że nielegalne zmiany konstytucyjne, oprócz zwolnienia prezydenta Putina z ograniczeń dotyczących kadencji prezydenta w 2024 r., jeszcze bardziej osłabiły prawo do rzetelnego procesu sądowego w Rosji, między innymi poprzez przyznanie prezydentowi uprawnień do mianowania sędziów sądów konstytucyjnych i sądów najwyższych, a także do inicjowania mianowania wszystkich sędziów federalnych i odwoływania wyższych sędziów federalnych;
- AI. mając na uwadze, że wolność mediów w Rosji gwałtownie się pogarsza, ponieważ rząd rosyjski przyspieszył wieloletnią kampanię mającą na celu stłumienie społeczeństwa obywatelskiego i niezależnej prasy, zagroził organizacjom, takim jak Meduza, Radio Wolna Europa/Radio Liberty, VTimes, For Human Rights, Europejski Fundusz na rzecz Demokracji i Open Russia uciążliwymi obciążeniami ustawodawczymi, regulacyjnymi i biurokratycznymi, zablokował im dostęp do wszystkich źródeł finansowania będących poza kontrolą rządu i jego sojuszników, nazywał ich takimi epitetami jak „obcy agent” czy „niepożądane”, których celem jest zdyskredytowanie tych grup oraz reprezentowanych przez nie wysokich standardów dziennikarskich oraz zasad praw człowieka, bez których Rosja nie może być demokratyczna, wolna i prosperująca; mając na uwadze, że przestrzeń medialna w Rosji jest kontrolowana i jest własnością państwa, nie ma nadawcy publicznego, a pozostałe nieliczne niezależne media zmagają się z problemami finansowymi i mierzą się z prześladowaniami, w tym atakami fizycznymi i aresztowaniami ich pracowników; mając na uwadze, że od 1992 r. w Rosji zamordowano 58 dziennikarzy; mając na uwadze, że ustawa o „suwerennym internecie” umożliwiła rządowi blokowanie wszelkich niepożądanych treści internetowych; mając na uwadze, że swobodna i niezależna praca organizacji społeczeństwa obywatelskiego i mediów jest podstawą demokratycznego społeczeństwa opartego na praworządności;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- AJ. mając na uwadze, że w ostatnim dziesięcioleciu w Rosji stale kurczyły się możliwości bezstronnej obserwacji wyborów, ponieważ brak przepisów dotyczących bezpośredniej akredytacji obserwacji wyborów przez obywateli zmusza ich do działania w imieniu uczestników lub mediów, co jest sprzeczne z samą ideą niezależnej kontroli wyborów przez społeczeństwo obywatelskie, a także ze standardami międzynarodowymi; mając na uwadze, że w sprawozdaniu dotyczącym wolności na świecie za 2021 r. Rosja została zaliczona do kategorii krajów, w których brak jest wolności; mając na uwadze, że podstawowe wolności obywateli w Rosji są ograniczone, środowisko wyborcze jest kontrolowane, a Rosjanie są zniechęceni do organizowania protestów publicznych uciążliwymi procedurami biurokratycznymi, przez które obywatele muszą przejść w celu uzyskania zgody na takie protesty, a także przemocą stosowaną przez policję podczas pokojowych protestów;
- AK. mając na uwadze, że te wydarzenia wewnętrzne będą zapowiedzią możliwego dalszego pogorszenia sytuacji w okresie poprzedzającym wybory parlamentarne w Rosji we wrześniu 2021 r. i mogą doprowadzić do dalszych represji wobec opozycji politycznej w Rosji, w tym do poważnych naruszeń praw człowieka; mając na uwadze, że władze rosyjskie przetrzymują członków opozycji, którzy mają kluczowe znaczenie w kampanii wyborczej do parlamentu, w więzieniu lub w areszcie domowym; mając na uwadze, że ciągle represjonowanie kandydatów opozycji przez władze rosyjskie polegające na nadużywaniu procedur rejestracji i wybiórczych atakach na przeciwników politycznych i organizacje społeczeństwa obywatelskiego na ulicach i w sądach w ramach sfabrykowanych spraw uniemożliwią po prostu mówienie o uczciwych wyborach parlamentarnych we wrześniu 2021 r., ponieważ reżim w Rosji poprzez takie działania niszczy rywalizację polityczną i pluralistyczną demokrację;
- AL. mając na uwadze, że w związku z tym istnieją uzasadnione wątpliwości, czy nadchodzące wybory parlamentarne będą wolne i uczciwe;
- AM. mając na uwadze, że Parlament wielokrotnie dawał wyraz zaniepokojeniu stanem demokracji w Rosji, brakiem praworządności oraz poszanowania podstawowych praw i zasad, a także kurczeniem się pola działania niezależnych podmiotów i dysydentów w tym kraju; mając na uwadze, że nasilające się stale represje ze strony Kremla wobec opozycji w Rosji zwracają uwagę społeczności międzynarodowej oraz mając na uwadze, że UE musi być gotowa, by stawiać czoła temu zjawisku i opracować spójną strategię reagowania; mając w szczególności na uwadze, że UE powinna zwiększyć nacisk na reżim kremlowski w okresie poprzedzającym wybory parlamentarne w 2021 r. i po tych wyborach, aby bronić praw narodu rosyjskiego do wolnych wyborów, w których wszystkie partie polityczne powinny mieć równy dostęp i równe szanse;
- AN. mając na uwadze, że społeczność LGBTI+ w Rosji mierzy się z powszechną dyskryminacją, w tym z nękaniami, torturami, uwięzieniem i zabójstwami oraz mając na uwadze, że sytuacja jest szczególnie niebezpieczna w Czeczenii, która w 2017 r. rozpoczęła czystkę wśród osób LGBTI+, w wyniku której dziesiątki osób zostały zatrzymane i poddane torturom, a co najmniej dwie osoby zabito, co skłoniło wiele osób do szukania bezpiecznego schronienia za granicą; mając na uwadze, że obowiązujące przepisy zakazują jakiegokolwiek publicznej dyskusji na temat „innych niż tradycyjne relacji seksualnych”; mając na uwadze, że w następstwie nielegalnych zmian konstytucyjnych przyjęto przepisy, które negatywnie wpływają na prawa osób LGBTI+, w tym na prawo do zawarcia małżeństwa i wychowywania dzieci;
- AO. mając na uwadze, że reakcje na szerzącą się przemoc ze względu na płeć i przemoc domową są nadal niewystarczające w Rosji, brak też odpowiedniej ochrony i środków zadośćuczynienia dla ofiar; mając na uwadze, że projekt ustawy o przemocy domowej zaproponowany w listopadzie 2019 r. nie zawierał kompleksowej definicji przemocy domowej; mając na uwadze, że na początku 2020 r. parlament uznał przegląd projektu ustawy za mniej priorytetowy, w związku z czym nadal nie został on jeszcze rozpatrzony; mając na uwadze, że rzecznik praw obywatelskich Rosji zwrócił uwagę na wzrost przemocy domowej w czasie pandemii COVID-19, przy czym liczba zgłoszonych przypadków podwoiła się podczas wiosennego lockdownu; mając na uwadze, że strategia UE wobec Rosji powinna konsekwentnie zajmować się rosnącą dyskryminacją i różnicami w traktowaniu kobiet i mężczyzn, a także prawami kobiet, osób LGBTI+ i innych mniejszości w Rosji;
- AP. mając na uwadze, że demokratyczna transformacja Rosji jest głównym geopolitycznym interesem UE oraz mając na uwadze, że Rosja prezydenta Putina pozostaje największym wyzwaniem dla bezpieczeństwa w Europie;
- AQ. mając na uwadze, że w swoich rezolucjach z 17 września 2020 r., 21 stycznia 2021 r. i 29 kwietnia 2021 r. Parlament wezwał wiceprzewodniczącego Komisji Europejskiej/ wysokiego przedstawiciela Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa Josepa Borella do przeglądu polityki UE wobec Rosji, w tym pięciu zasad przewodnich uzgodnionych w 2016 r., i podkreślił, że przyszłe stosunki UE z Rosją będą zależały od tempa transformacji demokratycznej w Rosji (lub jej braku); mając na uwadze, że Parlament wezwał instytucje UE do

Czwartek, 16 września 2021 r.

opracowania nowego kompleksowego podejścia strategicznego przy założeniu, że każdy dialog z Rosją musi opierać się na poszanowaniu prawa międzynarodowego i praw człowieka;

- AR. mając na uwadze, że zaktualizowana strategia UE powinna uwzględniać różne scenariusze, możliwy rozwój sytuacji i wyraźne reakcje na naruszanie przez Rosję prawa międzynarodowego i praw człowieka, w tym skuteczne instrumenty przeciwko ingerencjom i dezinformacji ze strony Rosji, a także, w miarę możliwości, instrumenty selektywnego zaangażowania; mając na uwadze, że Parlament wezwał również Radę do natychmiastowego rozpoczęcia przygotowań i przyjęcia strategii UE dotyczącej przyszłych stosunków z demokratyczną Rosją, w tym szerokiej oferty zachęt i warunków mających na celu wzmocnienie krajowych tendencji do wolności i demokracji;
- AS. mając na uwadze, że pięć zasad przewodnich UE dotyczących stosunków z Rosją powstrzymało kremlowski reżim od dalszej agresji wobec Ukrainy, ale nie wspomina się w nich o powstrzymaniu represji prezydenta Putina wobec narodu rosyjskiego; mając na uwadze, że pięć zasad przewodnich UE dotyczących stosunków z Rosją musi nadal obowiązywać w charakterze ram funkcjonalnych, ale należy je połączyć z konkretną strategią mającą na celu realizację celów Unii w stosunkach z Rosją, m.in. poprzez przeciwdziałanie obecnym wrogim praktykom kremlowskiego reżimu oraz zniechęcanie go do dalszej agresji na kraje ościenne oraz zaostrzenie konsekwencji działań zbrojnych za granicą, w tym prowadzonych przez jego pełnomocników i najemników; mając na uwadze, że ze względu na brak perspektyw na znaczące pozytywne zmiany w stosunkach z obecnym rosyjskim przywództwem, należy uzupełnić te pięć zasad, aby powstrzymać represje prezydenta Putina wobec narodu rosyjskiego oraz szersze działania destabilizacyjne Kremla;
- AT. mając na uwadze, że nowa strategia UE powinna koncentrować się na trzech zasadach: przeciwdziałania, powstrzymywania i angażowania się, mających na celu wzmocnienie zdolności UE do zwalczania zagrożeń ze strony Kremla, zwłaszcza w regionie Partnerstwa Wschodniego, w tym na Białorusi, a także w samej Rosji, a to poprzez obronę praw człowieka i wspieranie przekształcenia Rosji w demokrację zgodnie z zasadą „najpierw demokracja”; mając na uwadze, że nadrzędnym celem UE powinno być kształtowanie stosunków z Federacją Rosyjską w taki sposób, aby zachować pokój, stabilność, bezpieczeństwo, dobrobyt, suwerenność i integralność terytorialną wszystkich krajów w UE i w jej sąsiedztwie, szanować prawo międzynarodowe, oraz aby prawa człowieka i praworządność pozostały zasadami przewodnimi; mając na uwadze, że ostatnie wydarzenia w Rosji pokazały, iż strategia UE wobec Rosji powinna być o wiele bardziej proaktywna i mieć jasno określony cel zaangażowania, który powinien koncentrować się nie tylko na tradycyjnej tak zwanej selektywnej współpracy z Kremlem, ale również na strategicznej współpracy z rosyjskim społeczeństwem obywatelskim w celu wsparcia transformacji tego kraju w kierunku demokracji;
- AU. mając na uwadze, że centralnym elementem strategii UE wobec Rosji powinno być wspieranie wolności i demokracji; mając na uwadze, że taka strategia UE powinna leżeć w interesie bezpieczeństwa UE i oferować Rosji konstruktywny dialog; mając na uwadze, że konstruktywne stosunki z pewnością byłyby w interesie UE i Rosji oraz ich narodów; mając na uwadze, że nadal istnieje możliwość współpracy w celu dzielenia wspólnych interesów, rozwiązywania problemów i podejmowania strategicznych wyzwań, takich jak polityka klimatyczna czy walka z terroryzmem, przy jednoczesnym promowaniu takich wartości jak prawa człowieka, praworządność i demokracja, oraz zapewnienia, że przyszłe zacieśnienie stosunków dwustronnych będzie zależało od wypełnienia przez Federację Rosyjską jej własnych zobowiązań w zakresie praw człowieka i demokracji, zgodnie z jej konstytucją i zobowiązaniami międzynarodowymi;
- AV. mając na uwadze, że jednocześnie w wymiarze wewnętrznym UE musi skupić się na podreperowaniu swojej wiarygodności w odniesieniu do działań zorientowanych na wartości, a to poprzez bardziej bezpośrednią i bardziej uczciwą obronę praworządności i praw podstawowych, ponieważ przemoc policyjna, przestarzałe prawo karne oraz opór wobec równości płci i różnorodności w niektórych państwach członkowskich szkodzą jej reputacji i wiarygodności za granicą; mając na uwadze, że UE musi również mieć podobne oczekiwania wobec wszystkich partnerów, czego wyrazem powinno być potępienie naruszeń prawa międzynarodowego, konsekwentne stosowanie w takich przypadkach surowych środków i unikanie stosowania podwójnych standardów przy ocenie takich naruszeń;
- AW. mając na uwadze, że jedność państw członkowskich UE to najlepsza polityka, by powstrzymać Rosję od podejmowania destabilizujących i wywrotowych działań w Europie; mając na uwadze, że przy określaniu sposobu koordynacji swojej zaktualizowanej strategii – zwłaszcza w obszarach strategicznych, takich jak Europejska Unia Obrony, europejska unia energetyczna, cyberobrona, cyberterroryzm i strategiczne narzędzia komunikacji – UE powinna być bardziej zjednoczona, ponieważ polityka Rosji wobec niej od dłuższego czasu polega na spychaniu na margines instytucji UE na rzecz stosunków dwustronnych z państwami członkowskimi, co stanowi próbę wypuklenia i pogłębienia wewnętrznych podziałów w UE; mając na uwadze, że konstruktywny dialog z władzami rosyjskimi będzie wymagał ściślejszej koordynacji, współpracy i jedności między państwami członkowskimi oraz

Czwartek, 16 września 2021 r.

większego zdecydowania i stanowczości w ich reagowaniu na prowokacje i agresję ze strony Moskwy, tak aby znaleźć równowagę między stanowczością a otwartością na dialog w kwestiach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania;

- AX. mając na uwadze, że strategia UE wobec Rosji powinna wspierać Rosję na drodze do stania się demokratycznym krajem poprzez i) przeciwdziałanie i przyjmowanie ukierunkowanych sankcji wobec osób na Kremlu i w jego otoczeniu, które są gotowe do oszustw i przekupstwa, aby wygrać wybory, lub do popełnienia innych poważnych zbrodni przeciwko wartościom związanym z prawami człowieka i demokracją, zarówno wewnątrz Rosji, jak i w bezpośrednim sąsiedztwie UE, ii) udzielanie pomocy krajom Partnerstwa Wschodniego poprzez zaoferowanie ambitnej polityki integracji z UE oraz rozwijanie strategicznej odpowiedzialności i geopolitycznych zdolności przywódczych UE potrzebnych do realizacji takich strategii politycznych, oraz iii) opracowanie strategii współpracy z prodemokratycznym społeczeństwem w Rosji w celu wyznaczenia perspektyw dla przyszłych stosunków z demokratyczną Rosją;
- AY. mając na uwadze, że Kreml uznaje pomyślne, zamożne i demokratyczne wschodnie sąsiedztwo UE za zagrożenie dla stabilności reżimu prezydenta Putina, ponieważ może ono stanowić tzw. miękką siłę inspirującą zwykłych obywateli Rosji; mając na uwadze, że w związku z tym demokratyzacja wschodniego sąsiedztwa UE leży w interesie tych krajów i UE oraz ma kluczowe znaczenie dla przyszłej demokratyzacji Rosji; mając na uwadze, że prawdziwym celem Kremla w odniesieniu do konfliktów w tym regionie jest delegitymizacja demokratycznych zmian jako sposobu przekazywania władzy, niedopuszczenie do pomyślnego rozwoju tych państw, dyskredytowanie liberalnej demokracji i eksport własnego, rosyjskiego systemu władzy;
- AZ. mając na uwadze, że UE powinna dążyć do długoterminowej strategii wobec Rosji w oparciu o założenie, że – tak jak Ukraińcy i Białorusini – naród rosyjski może przekształcić swój kraj w demokrację; mając na uwadze, że przekształcenie Rosji w demokrację będzie zależało od gotowości narodu rosyjskiego; mając na uwadze, że UE musi być gotowa pomóc Rosjanom w realizacji ich pragnienia życia w demokratycznym kraju;
- BA. mając na uwadze, że należy wzmocnić rolę UE jako podmiotu na arenie międzynarodowej oraz kompetencje instytucji UE w zakresie polityki zagranicznej;
1. zaleca, aby Rada, Komisja i Wiceprzewodniczący Komisji / Wysoki Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa wraz z państwami członkowskimi dokonali przeglądu polityki UE wobec Rosji, w tym pięciu zasad przewodnich, oraz opracowali kompleksową strategię UE wobec Rosji opartą na następujących zasadach i działaniach:

Powstrzymywanie zagrożeń ze strony Rosji – reagowanie na zagrożenia w dziedzinie bezpieczeństwa

- a) UE musi gruntownie zreformować swoją politykę zagraniczną, aby wiarygodnie pokazać swoje ambicje odgrywania wpływowej roli na arenie międzynarodowej oraz zdolność do terminowego podejmowania decyzji i zdecydowanych działań w dziedzinie polityki zagranicznej, w tym przez rozszerzenie kompetencji Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych oraz wysokiego przedstawiciela i wiceprzewodniczącego działającego w imieniu UE, zniesienie jednomyślności w sprawach polityki zagranicznej oraz poprawę zdolności w zakresie prognozowania strategicznego i działań; ponadto UE powinna wzmocnić swoją rolę jako globalnego gracza oraz zdolności instytucji UE, aby nie pozwolić Rosji na kontynuowanie tzw. bilateralizacji stosunków z UE, ponieważ Bruksela powinna być jedyną stolicą, w której zapadają kluczowe decyzje dotyczące relacji UE–Rosja;
- b) UE, wraz z NATO i partnerami międzynarodowymi, powinna powstrzymać Rosję, aby utrzymać pokój i stabilność w Europie i poza nią, w tym poprzez zwiększenie swoich możliwości obronnych i naciskając na władze Rosji, aby nie ingerowały w południowym i wschodnim sąsiedztwie UE; w szczególności UE powinna zażądać – także na forum UE i organizacji międzynarodowych takich jak OBWE czy ONZ – aby Rosja zobowiązała się do rozwiązania trwających konfliktów i zapobiegania im w przyszłości, począwszy od zwrotu okupowanych i nielegalnie zaanektowanych terytoriów w regionie Partnerstwa Wschodniego zgodnie z ich uznanymi przez społeczność międzynarodową granicami oraz poprzez poszanowanie unijnych, euroatlantyckich i demokratycznych wyborów tych krajów;
- c) UE, a w szczególności państwa członkowskie, powinny wywiązać się ze swoich zobowiązań w zakresie zbiorowej obrony podjętych jako członkowie NATO; przypomina, że UE i NATO mają wspólne wyzwania w zakresie bezpieczeństwa i interesy obronne oraz działają w tym samym, coraz bardziej wymagającym kontekście bezpieczeństwa, a zatem silne partnerstwo transatlantyckie w zakresie bezpieczeństwa i obrony w ramach NATO jest niezbędne, nawet jeśli jednocześnie UE dąży do autonomii strategicznej; UE musi zintensyfikować wysiłki na rzecz ustanowienia

Czwartek, 16 września 2021 r.

prawdziwych europejskich sił obronnych w ramach wzmocnionego NATO, aby móc wnieść wkład w Sojusz w postaci skuteczniejszych, zdolnych do rozmieszczenia, interoperacyjnych i zrównoważonych zdolności wojskowych i sił zbrojnych, tak aby pokazywać się jako silny i pewny podmiot międzynarodowy zdolny do utrzymania pokoju;

- d) UE powinna zająć się najnowszą strategią bezpieczeństwa narodowego Federacji Rosyjskiej, w której formalnie uznaje się antyzachodni wymiar rosyjskiej polityki zagranicznej; podkreśla zasadniczą i systemową niezgodność systemów społeczno-politycznych Rosji i Zachodu;
- e) UE musi wzmocnić współpracę między służbami wywiadowczymi swoich państw członkowskich, aby systematycznie naświetlać i potępiać wrogie działania strony rosyjskiej i wskazywać sprawców tych działań, w szczególności tak aby skuteczniej zapobiegać prowadzeniu przez rosyjskie służby specjalne operacji na terytorium UE; UE musi także dalej współpracować ze swoimi partnerami strategicznymi nad nowymi środkami przeciwdziałania terroryzmowi sponsorowanemu przez Kreml; ponadto UE powinna inwestować w projekty mające na celu wzmocnienie jej bezpieczeństwa oraz wspólnych zdolności wojskowych, kontrwywiadowczych, cybernetycznych i energetycznych, a także lepszą koordynację wysiłków państw członkowskich w zakresie kontrwywiadu;
- f) UE powinna być gotowa do wykorzystania swojego wpływu i wezwać do wykluczenia Rosji z systemu płatności SWIFT, aby powstrzymać władze rosyjskie przed dalszym agresywnym zachowaniem oraz być przygotowana do wstrzymania importu ropy i gazu z Rosji, jeśli władze rosyjskie będą nadal grozić państwom członkowskim i prowadzić działania wojskowe przeciwko sąsiadującym z nimi krajom Partnerstwa Wschodniego;
- g) UE musi nadal działać na rzecz pełnej synchronizacji sieci elektroenergetycznych wszystkich państw członkowskich z synchroniczną siecią Europy kontynentalnej, co jest najlepszą długoterminową odpowiedzią na problem strategicznej zależności energetycznej Europy od Rosji, a także powinna również sprzeciwić się jakiegokolwiek nowej ekspansji rosyjskiego sektora energii jądrowej w kierunku UE i przyjąć środki, które zapobiegą sprzedaży na rynku UE energii elektrycznej wytwarzanej w zbudowanej przez Rosatom elektrowni jądrowej w Ostrowcu oraz w innych planowanych na przyszłość elektrowniach, jak Bałtycka Elektrownia Atomowa;
- h) zgodnie z polityką energetyczną i interesami UE, UE musi opracować i wdrożyć jasną strategię, jak zakończyć jej zależność od rosyjskiego gazu, ropy naftowej i innych surowców (zwłaszcza żelaza/stali, aluminium i niklu) oraz zwiększyć swoją niezależność energetyczną, przynajmniej dopóki prezydent Putin sprawuje władzę; w związku z tym UE powinna realizować ambitny i zdecydowany program ekologiczny, a jej głównym priorytetem powinno być wdrożenie pakietu w sprawie Europejskiego Zielonego Ładu, co obejmuje środki takie jak unijny podatek od ucieczki emisji gazów cieplarnianych i inicjatywy w zakresie dekarbonizacji oraz rozwój ekologicznego przemysłu wodorowego; UE musi również niezwłocznie wdrożyć nowe środki fizyczne, takie jak przepływ zwrotny i dodatkowa infrastruktura transgraniczna między państwami członkowskimi; UE musi ponadto zdywersyfikować swoje źródła energii, w tym poprzez rozwijanie nowych zdolności w zakresie importu skroplonego gazu ziemnego, transformacji energetyki i inicjatyw w zakresie dekarbonizacji, które szybko zyskują na popularności i mogą zmniejszyć popyt na paliwa kopalne, a tym samym położyć kres dominacji energetycznej Rosji na kontynencie europejskim; w tym kontekście należy natychmiast wstrzymać budowę gazociągu Nord Stream 2, który jest sprzeczny z europejską solidarnością i grozi zwiększeniem dominacji Rosji oraz uzależnieniem UE od rosyjskiego gazu, a także narażeniem Ukrainy na wrogie działania ze strony Rosji, i w obecnych okolicznościach nie powinien być oddawany do użytku, nawet jeśli jego budowa zostanie ukończona;
- i) UE i jej państwa członkowskie muszą przyspieszyć wdrażanie Europejskiego Zielonego Ładu, zważywszy na najnowszą rosyjską strategię energetyczną na 2035 r. przewidującą zwiększenie zdolności przesyłowych gazu rurociągami w kierunku zachodnim;

Przeciwdziałanie obecnemu zagrożeniu ze strony Rosji – zwalczanie ingerencji Rosji w UE i krajach wschodniego sąsiedztwa

- j) UE musi nadal stać na straży niepodległości, suwerenności i integralności terytorialnej krajów Partnerstwa Wschodniego w ich uznanych przez społeczność międzynarodową granicach oraz potępić bezpośrednie i pośrednie zaangażowanie Rosji w konflikty zbrojne, a także koncentracje sił zbrojnych na terytorium Rosji lub na jej granicach z regionem Partnerstwa Wschodniego, jej nielegalną okupację i aneksję Krymu oraz de facto okupację niektórych części obwodów donieckiego i ługańskiego, a także łamanie praw człowieka i prawa międzynarodowego na terytoriach przez nią okupowanych lub zaanektowanych, czego przykładem jest niedawne zatrzymanie pierwszego zastępcy przewodniczącego medżlisu Tatarów krymskich Narimana Celála oraz czterech innych przywódców Tatarów krymskich: Aziza i Asana Akhtemova, Shevketa Useinova i Eldara Odamanova; UE powinna jasno dać do zrozumienia,

Czwartek, 16 września 2021 r.

że nie można sobie wyobrazić powrotu do normalności, dopóki Rosja nie zaprzestanie swojej agresywnej polityki i wojny hybrydowej przeciwko UE, jej państwom członkowskim UE i krajom Partnerstwa Wschodniego, a integralność terytorialna Gruzji, Mołdawii i Ukrainy nie zostanie przywrócona w granicach uznanych przez społeczność międzynarodową; UE powinna również dopilnować, by sankcje pozostały w mocy do czasu spełnienia przez Rosję odpowiednich warunków ich zniesienia, a także rozważyć przedłużenie ich obowiązywania na cały rok zamiast przyjętych obecnie 6 miesięcy;

- k) UE powinna dalej przyczyniać się do rozwoju forum konsultacji i koordynacji międzynarodowej w ramach Platformy Krymskiej w celu pokojowego zakończenia tymczasowej okupacji Autonomicznej Republiki Krymu i miasta Sewastopol przez Federację Rosyjską oraz przywrócenia Ukrainie kontroli nad tym terytorium, przy pełnym poszanowaniu prawa międzynarodowego;
- l) UE musi uznać europejskie aspiracje krajów sąsiadujących i odrzucić rosyjską politykę stref wpływów; ponadto UE powinna uznać, że ponosi strategiczną odpowiedzialność za stabilność i rozwój w swoim sąsiedztwie, zwłaszcza w regionie Partnerstwa Wschodniego, i nadal domagać się, by Rosja konstruktywnie angażowała się w proces normandzki i wypełniała swoje zobowiązania międzynarodowe, zwłaszcza wynikające z porozumień mińskich i Konwencji Narodów Zjednoczonych o prawie morza; UE powinna kontynuować swoje zaangażowanie, w tym za pośrednictwem państw członkowskich UE zaangażowanych w format normandzki, w pełną realizację porozumień mińskich i zbadać możliwości współpracy transatlantyckiej w tej dziedzinie; UE powinna również poszerzyć zakres swoich sankcji, aby objąć nimi takie działania jak polityka przyznawania paszportów i organizacja nielegalnych wyborów na Krymie, jak również aby zwiększyć cenę, jaką Rosja płaci za blokowanie wdrażania porozumień mińskich i rozmów w formacie normandzkim; UE powinna koordynować te środki z USA, Zjednoczonym Królestwem, Kanadą, Japonią i innymi partnerami, aby zwiększyć zakres i skuteczność tych środków;
- m) ponadto UE powinna podjąć zdecydowane środki, aby powstrzymać Rosję przed obchodzeniem obowiązujących sankcji UE; w tym celu UE powinna dokonać przeglądu i aktualizacji obowiązujących przepisów, aby zlikwidować liczne luki prawne w celu zwiększenia skuteczności sankcji i sprawienia, że Rosja faktycznie zapłaci wyższą cenę za swoje hybrydowe agresywne działania;
- n) UE musi wywierać nacisk na Federację Rosyjską, aby bezwarunkowo wywiązała się ze wszystkich postanowień wynegocjowanego przez UE porozumienia o zawieszeniu broni z 12 sierpnia 2008 r., w szczególności ze zobowiązania do wycofania wszystkich swoich sił zbrojnych z okupowanych terytoriów Gruzji;
- o) aby powstrzymać rewizjonistyczną postawę prezydenta Putina wobec swoich sąsiadów, wzmocnić odporność instytucji, gospodarek i społeczeństw krajów Partnerstwa Wschodniego oraz pogłębić ich stowarzyszenie polityczne i integrację gospodarczą, jak również zintensyfikować działania na rzecz zbliżenia tych krajów do UE, Unia powinna zaproponować krajom Partnerstwa Wschodniego nową jasną strategię długoterminowego zaangażowania;
- p) solidarność UE z krajami Partnerstwa Wschodniego powinna mieć na celu zwiększenie zaufania do UE jako wiarygodnego partnera w kwestiach bezpieczeństwa, na przykład dzięki większemu zaangażowaniu w pokojowe rozwiązywanie konfliktów; UE powinna zadbać o to, by należycie odzwierciedlić wymiar bezpieczeństwa krajów Partnerstwa Wschodniego w strategicznym kompasie UE, a także rozważyć uruchomienie szeregu porozumień dotyczących bezpieczeństwa – ram zwiększenia inwestycji i pomocy w dziedzinie bezpieczeństwa, wojskowości, wywiadu i współpracy cybernetycznej – z wybranymi krajami sąsiadującymi z UE, takimi jak Ukraina, Mołdawia i Gruzja, z myślą o zwiększeniu ich odporności; UE nie powinna postrzegać koordynacji bezpieczeństwa z tymi krajami jedynie przez pryzmat rozszerzenia NATO; powinna ambitnie podejść do oceny wyzwań w zakresie bezpieczeństwa w terenie oraz, w porozumieniu z partnerami międzynarodowymi, rozważyć dostarczenie przyjaznym krajom Partnerstwa Wschodniego sprzętu obronnego, zgodnie z art. 51 Karty Narodów Zjednoczonych; UE powinna także zacieśnić współpracę z przyjaznymi krajami Partnerstwa Wschodniego, za pośrednictwem Europejskiej Agencji Obrony, w obszarach takich jak odporność informacyjna i cyberodporność, wymiana informacji wywiadowczych, a także zintensyfikować wspólne ćwiczenia wojskowe;
- q) UE powinna zaangażować się we współpracę z NATO, a także wywierać większy nacisk i rozszerzyć obecne zobowiązania w regionie Morza Czarnego, a w szczególności nawiązać dalszą współpracę z państwami Partnerstwa Wschodniego w ramach podejścia, które obejmuje całe społeczeństwo, aby zapewnić bezpieczeństwo i stabilność regionu Morza Czarnego;
- r) UE powinna także zainteresować się rolą Kremla na Bałkanach Zachodnich, która obejmuje dezinformację wspieraną przez państwo oraz budowanie więzi politycznych i wojskowych z regionalnymi elitami politycznymi; UE powinna mieć świadomość, że ingerencja Kremla w wybory i wspieranie sił antydemokratycznych w regionie Bałkanów Zachodnich wciąż stanowi problem zwłaszcza w krajach, które są również członkami NATO;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- s) UE musi także zareagować na fakt, że prezydent Putin otwarcie wspiera reżim Alaksandra Łukaszenki i brutalne represje z jego strony wobec ludności Białorusi; współpracuje on również z Łukaszenką przy hybrydowych atakach na białoruskie siły demokratyczne; UE musi zatem przyznać, że w ten sposób Kreml stanowi bezpośrednie zagrożenie dla suwerenności i demokratycznych aspiracji Białorusi; musi także wyraźnie zaznaczyć, że jeżeli Rosja będzie dalej prowadziła tego rodzaju politykę wobec Białorusi, UE będzie musiała wprowadzić dodatkowe surowe środki na rzecz izolacji i odstraszenia Rosji, ponieważ broniąc demokracji na Białorusi, UE wspiera również demokrację w Rosji; UE powinna ujawnić zaangażowanie Rosji w działania hybrydowe reżimu Łukaszenki przeciwko UE, w tym wykorzystywanie migrantów jako narzędzia destabilizacji Zachodu, oraz pociągnąć Kreml do odpowiedzialności za takie wrogie i barbarzyńskie działania;
- t) UE musi oczyścić własne podwórko z hybrydowych ingerencji Kremla i prania pieniędzy, które mają wpływ na unijne elity polityczne i biznesowe, jeżeli chce skutecznie wspierać naród rosyjski na drodze ku demokracji;
- u) UE i jej państwa członkowskie powinny jasno stwierdzić, że nie zgodzą się na jakiegokolwiek próby włączenia Białorusi do Rosji, ponieważ byłyby one podejmowane wbrew woli narodu białoruskiego i negocjowane przez nielegalnego przywódcę;
- v) zauważa, że coraz więcej podmiotów międzynarodowych, w tym Rosja, wdraża strategię wojny hybrydowej, w tym przeciwko UE i jej państwom członkowskim; podkreśla, że działania te są szczególnie destabilizujące i niebezpieczne, ponieważ zacierają granicę między wojną a pokojem, destabilizują systemy demokratyczne i sieją wątpliwości w umysłach ludności, w którą są wymierzone; w związku z tym, w koordynacji z NATO i jego partnerami – w tym z krajami Partnerstwa Wschodniego, które posiadają wyjątkowe doświadczenie i wiedzę w tym zakresie – UE i jej państwa członkowskie powinny wzmocnić monitorowanie i analizę działań rosyjskiej wojny hybrydowej (w tym manipulacyjnych kampanii dezinformacyjnych, cyberataków, szpiegostwa i ingerencji w wybory); w szczególności powinny one pilnie zapewnić wystarczające zasoby, personel i instrumenty, które umożliwią identyfikację, analizę i eliminowanie rosyjskich zagrożeń hybrydowych i interferencji, a także zapobieganie i przeciwdziałanie tym aktom; ma to szczególne znaczenie w odniesieniu do prób podważania projektu europejskiego, polaryzacji i podziału demokratycznych społeczeństw przez dezinformację, a także wspieranie i finansowanie antydemokratycznych, populistycznych, ekstremistycznych, w większości prawicowych lub skrajnie lewicowych partii, ruchów i organizacji pozarządowych lub separatystycznych sił w całej Europie, w tym w cyberprzestrzeni oraz za pośrednictwem mediów społecznościowych i innych mediów, takich jak Rosja Today i Sputnik; partie polityczne w UE, które chętnie korzystają ze środków finansowych przekazywanych przez Federację Rosyjską w zamian za polityczne i inne wsparcie tych partii dla polityki Rosji w Parlamencie Europejskim i innych organizacjach, ze szkodą dla interesów i wartości UE, ponoszą za to moralną i polityczną odpowiedzialność;
- w) w związku z tym UE musi opracować skoordynowaną i całościową strategię przeciwdziałania, w tym środki mające na celu ochronę własnego krajobrazu medialnego i systematyczne monitorowanie treści oferowanych przez rosyjskie i powiązane z Rosją media i dostawców internetowych (w języku rosyjskim lub w innym języku), nie ograniczając wolności prasy; w ramach swojej strategii UE powinna zwracać uwagę Rosji za każdym razem, gdy przeprowadzi ona ataki hybrydowe na UE i państwa członkowskie; UE powinna także zwiększyć odporność na ataki cybernetyczne i zdolności grupy zadaniowej East StratCom, ponieważ trzeba zająć się też dezinformacją w przestrzeni UE; UE i jej państwa członkowskie powinny wdrożyć odważniejszą i bardziej skoordynowaną, proporcjonalną reakcję, aby przeciwdziałać takim atakom, na przykład poprzez wydalenie rosyjskich dyplomatów na szczeblu UE w odpowiedzi na wydalenie dyplomatów poszczególnych państw członkowskich przez władze rosyjskie;
- x) ponadto UE powinna zapewnić szybkie wdrożenie najnowszych propozycji Komisji Specjalnej Parlamentu Europejskiego ds. Obcych Ingerencji we Wszystkie Procesy Demokratyczne w Unii Europejskiej, w tym Dezinformacji (INGE);

Zaangażowanie i wybiórczy dialog z Kremlem w celu przygotowania transformacji w Rosji, w tym współpracy sektorowej

- y) w ramach współpracy z Rosją UE powinna zmierzać w dwóch kierunkach: z jednej strony prowadzić warunkowy, selektywny dialog z władzami Kremla i rządami regionalnymi, a z drugiej strony strategiczną współpracę z rosyjskim społeczeństwem obywatelskim, które dąży do demokracji w Rosji, a także niezależną współpracę z podmiotami regionalnymi i lokalnymi; strategia UE wobec Rosji nie powinna wykluczać współpracy z władzami, jeżeli leży to w interesie UE i nie podważa zobowiązań UE do realizacji celów w zakresie praw człowieka i demokracji, ponieważ nadal ważne jest, by UE znalazła sposoby łagodzenia obecnych napięć poprzez określenie środków zwiększających przejrzystość i ograniczających ryzyko nieporozumień i błędnych założeń;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- z) w szczególności UE powinna kontynuować współpracę instytucjonalną z Rosją za pośrednictwem organizacji międzynarodowych i wielostronnych traktatów takich jak ONZ, OBWE, Rada Arktyczna lub Rada Europy, aby zająć się pilnymi kwestiami regionalnymi i globalnymi, zaangażować się w kwestie zapobiegania konfliktom i ich rozwiązywania oraz promować uzupełniające się lub wspólne interesy, na przykład w kwestiach środowiskowych i ekologicznej transformacji Rosji i UE, w sprawie Traktatu o otwartym niebie, rozbrojenia jądrowego, ograniczenia zbrojeń i kontroli zbrojeń, w kwestiach dotyczących Arktyki oraz w sprawie realizacji wspólnego kompleksowego planu działania (porozumienie jądrowe z Iranem) oraz sytuacji na Bliskim Wschodzie, w Libii i Afganistanie; UE powinna wykorzystać swoją wybiórczą współpracę z Rosją w kwestiach regionalnych i globalnych, aby zdecydowanie zakorzenić Rosję we współpracy wielostronnej i ład międzynarodowy oparty na zasadach, zniechęcając ją tym samym do zagrożenia bezpieczeństwu i dobrobytowi, w tym w UE i w krajach objętych europejską polityką sąsiedztwa; w szczególności UE powinna wykorzystać Europejski Zielony Ład i jego cele klimatyczne do współpracy z Rosją na rzecz zielonej transformacji, w szczególności w celu przyspieszenia dekarbonizacji, obniżenia emisji CO₂ w Rosji (które nadal rosną pomimo ratyfikacji porozumienia paryskiego), zwiększenia efektywności energetycznej i większego wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, która ma w Rosji ogromny potencjał; UE może również pomóc w zwiększaniu świadomości na temat zmiany klimatu – wiedza na ten temat wzrasta w Rosji bardzo powoli;
- aa) UE, jej państwa członkowskie i Rosja powinny ściśle współpracować na Arktyce w kontekście polityki wymiaru północnego, ponieważ niezwykle ważne jest, by kontynuowały konstruktywną współpracę w celu przeciwdziałania skutkom zmiany klimatu w tym regionie i uniknięcia sytuacji, w której Arktyka stałaby się kolejnym przedmiotem napięć wojskowych;
- ab) współpraca w niektórych konkretnych dziedzinach nie powinna jednak prowadzić do ustępstw w odniesieniu do wartości, a UE nigdy nie powinna lekceważyć skutków geostrategicznych i interesów swoich partnerów; w istocie UE musi dopilnować, by dalsza współpraca z Kremlem była uzależniona od złożenia przez Kreml obietnicy zakończenia wewnętrznej agresji wobec własnych obywateli, zaprzestania systemowych represji wobec opozycji, zastraszania i torturowania więźniów politycznych, uchylenia lub zmiany przepisów niezgodnych z normami międzynarodowymi, takich jak ustawa o „obcych agentach” i tzw. ekstremistycznych lub niepożądanych organizacjach, zaprzestania represji wobec organizacji społeczeństwa obywatelskiego, w szczególności tych, które zwalczają korupcję i bronią praw człowieka w Rosji, oraz zaprzestania zewnętrznej agresji na państwa sąsiadujące; w tym kontekście UE musi również przypomnieć Rosji, że przetrzymywanie przeciwników politycznych jest sprzeczne z jej międzynarodowymi zobowiązaniami, a także nalegać na odpolitycznienie wymiaru sprawiedliwości, zapewnienie prawa do rzetelnego procesu sądowego i dostępu do adwokata; innymi słowy, aby podjąć próbę współpracy z Kremlem, UE musi jasno postawić granice, w tym domagać się pełnego poszanowania suwerenności i integralności terytorialnej krajów partnerskich, a także powstrzymać się od współpracy z Rosją jedynie w celu utrzymania otwartych kanałów dialogu; UE nie powinna podejmować żadnych negocjacji z Kremlem, jeżeli Kreml będzie dążył do działania na własną rękę wewnątrz kraju oraz w strefie uprzywilejowanych interesów Rosji (Ukraina, Białoruś itp.); UE musi jasno i wyraźnie zaznaczyć, że nie poświęci interesów innych krajów dla lepszych stosunków z Moskwą;
- ac) oprócz tego UE powinna wezwać Federację Rosyjską do pilnego zajęcia się kwestiami podniesionymi przez społeczność międzynarodową oraz do bezwłocznego przekazania Organizacji ds. Zakazu Broni Chemicznej pełnych i kompletnych informacji na temat jej programu dotyczącego nowiczków; UE powinna również potępić rolę, jaką Rosja odegrała w zestrzeleniu samolotu malezyjskich linii lotniczych (rejs MH17) w 2014 r. i wezwać Federację Rosyjską do pełnej współpracy przy prowadzeniu dochodzeń w sprawie poważnych międzynarodowych przestępstw, incydentów i tragedii, takich jak zestrzelenie tego samolotu, a także innych niedawnych incydentów z udziałem rosyjskich służb wywiadowczych na terytorium państw członkowskich UE i krajów Partnerstwa Wschodniego, w tym na Białorusi;
- ad) UE powinna ponowić swój apel – wielokrotnie kierowany do władz rosyjskich – o zwrócenie Polsce wraku i czarnych skrzynek polskiego samolotu rządowego Tu-154, który w kwietniu 2010 r. rozbił się w pobliżu Smoleńska;

Zaangażowanie na rzecz wspierania demokracji – powstrzymywanie przy pomocy sankcji, kontroli finansowych i dochodzeń międzynarodowych

- ae) UE musi pogłębić współpracę z USA i innymi partnerami o podobnych poglądach oraz ustanowić sojusz na rzecz obrony demokracji na świecie i zaproponować zestaw narzędzi służących obronie demokracji, który powinien obejmować wspólne działania w zakresie sankcji, polityki przeciwdziałania praniu pieniędzy, przepisów dotyczących warunkowości w odniesieniu do pomocy gospodarczej i finansowej, dochodzeń międzynarodowych, a także ambitny program wsparcia wolności i demokracji oraz działaczy na rzecz praw człowieka i obrońców demokracji; ponadto program działania UE powinien przeciwdziałać dążeniom Rosji i Chin do osłabienia demokracji na świecie i zdestabilizowania europejskiego porządku;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- af) UE powinna ustanowić scentralizowane ramy przeciwdziałania nielegalnym przepływowi finansowemu, bardziej wzmocnić ramy przeciwdziałania praniu pieniędzy i zapewnić ich spójne wdrożenie, ułatwić ściślejszą współpracę między właściwymi organami i wprowadzić unijny organ kontroli finansowej, aby poprawić ochronę UE i jej państw członkowskich przed nielegalnymi praktykami finansowymi i wpływami Rosji oraz innych autorytarnych reżimów, które są wykorzystywane do wywrotowych celów politycznych, przez co stanowią zagrożenie dla bezpieczeństwa i stabilności w Europie;
- ag) w szczególności UE musi rozważyć włączenie Rosji do wykazu państw spoza UE o wysokim ryzyku prania pieniędzy, co powinno mieć zasadnicze znaczenie dla wzmocnienia kontroli UE nad wszystkimi podejrzanymi przepływami finansowymi od rosyjskiego reżimu i jego pełnomocników; ponadto UE powinna także umocnić swój system bankowy i ustanowić ramy regulacyjne, które pozwolą jej przeciwdziałać finansowej ingerencji Rosji w procesy demokratyczne UE i jej państw członkowskich, a także rosyjskiej strategii zagarniania zasobów przez elity i technikom pozyskiwania urzędników służby cywilnej najwyższego szczebla i byłych polityków europejskich; ramy te powinny zwiększyć przejrzystość w odniesieniu do środków rosyjskiej elity zdeponowanych lub wydawanych w UE, a także pomóc jej reagować na finansowanie przez podmioty rosyjskie partii politycznych, ruchów politycznych i kampanii politycznych, uniemożliwiając takie finansowanie, oraz walczyć z inwestycjami w strategiczną infrastrukturę i organy, w tym uniwersytety i polityczne ośrodki analityczne, które mogą stworzyć lub wzmocnić zależność niektórych sektorów gospodarki od Rosji i mogą służyć jako punkty wejścia dla rosyjskiego szpiegostwa i zagrożenia dla bezpieczeństwa; w tym zakresie UE powinna też nakładać kary na rosyjskie aktywa wykorzystywane bezpośrednio i pośrednio do ingerowania w procesy demokratyczne UE, państw członkowskich i krajów Partnerstwa Wschodniego; równocześnie rządy krajowe i organizacje międzynarodowe powinny przeprowadzić dochodzenia w sprawie ukrytego majątku najważniejszych rosyjskich przywódców i oligarchów oraz podać te informacje do wiadomości publicznej;
- ah) UE powinna jak najszybciej stworzyć skuteczne środki prawne w celu zwalczania korupcji transgranicznej i związanego z nią prania pieniędzy, zwłaszcza jeśli chodzi o korupcję i nielegalne praktyki finansowe pochodzące z Rosji, oraz w znacznie szerszym zakresie stosować konfiskatę bez uprzedniego wyroku skazującego, aby skutecznie radzić sobie z kleptokracją Kremla; w związku z tym rosyjskie władze nie powinny systematycznie pozbawiać organizacji społeczeństwa obywatelskiego i organizacji pozarządowych w Rosji środków walki z korupcją; UE powinna ponadto budować zdolności do ujawniania i zatrzymywania przepływu brudnych pieniędzy z Rosji, jak również do ujawniania ukrytych dóbr i aktywów finansowych należących do autokratów rosyjskiego reżimu oraz skorumpowanych oligarchów w państwach członkowskich UE; instytucje UE powinny okresowo składać sprawozdania o tych przypadkach podczas odbywających się co pół roku wysłuchań w Parlamencie Europejskim na temat stanu demokracji w Rosji; sprawozdania te powinny zawierać nazwiska najważniejszych współpracowników prezydenta Putina;
- ai) w ramach przeciwdziałania nielegalnym przepływowi pieniężnym z Rosji UE powinna zwrócić szczególną uwagę na przepływy finansowe z Białorusi ze względu na powiązania autokratów i skorumpowanych oligarchów; specjalne sprawozdania instytucji UE dla Parlamentu powinny poruszać kwestię ingerencji finansowej Rosji na Białorusi, w tym w sektorach strategicznych, oraz zawierać informacje na temat majątku współpracowników Alaksandra Łukaszenki i skorumpowanych oligarchów;
- aj) UE powinna zająć się kwestią manipulowania informacjami przez Rosję i próbami ingerowania w procesy demokratyczne na szczeblu UE i w jej państwach członkowskich, analizując i wdrażając niezbędne narzędzia niezbędne do ich zwalczania i eliminowania;
- ak) zgodnie z zasadą „najpierw demokracja” UE powinna zaostrzyć wymóg warunkowości w stosunkach z Rosją poprzez prowadzenie rozmów lub porozumienie z Rosją w sprawie środków mających na celu ochronę praw człowieka i wolności mediów oraz przeprowadzanie wolnych wyborów jako bardziej rygorystyczny warunek dialogu; UE i jej państwa członkowskie powinny również dokonać przeglądu swoich projektów wsparcia inwestycyjnego i współpracy gospodarczej (takich jak Nord Stream 2 i elektrownie jądrowe zbudowane przez Rosatom), a także zwiększyć wysiłki na rzecz ograniczenia strategicznych inwestycji Kremla, które często pochodzą ze środków pozyskanych od państw członkowskich za pośrednictwem przepływów finansowych rosyjskich oligarchów i przedsiębiorstw utworzonych w celu finansowania wrogiej ingerencji Rosji i szerzenia korupcji w UE; w związku z tym UE powinna zwrócić szczególną uwagę na instytucję prawną podwójnego obywatelstwa i nalegać, by Bułgaria i Malta zrezygnowały ze swoich systemów „złotego paszportu”; ponadto UE nie powinna realizować wspólnych projektów transakcyjnych lub biznesowych bez uprzedniej politycznej analizy pod kątem przejrzystości, korupcji i skutków politycznych, ponieważ takie projekty nie powinny zagrażać solidarności między państwami członkowskimi ani z sąsiadami UE, nie powinny przynosić korzyści systemom korupcji w Rosji ani w UE ani nie powinny mieć negatywnego wpływu na prawa człowieka lub środowisko;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- a) jednocześnie UE powinna również stosować zasadę „najpierw demokracja” przy ponownej ocenie programów wsparcia finansowego dla Rosji i inwestycji w Rosji; ocena ta powinna obejmować między innymi przegląd mandatów kredytowych instytucji finansowych UE; w tym samym duchu UE powinna ocenić swoją współpracę z Rosją w różnych formatach polityki zagranicznej i dokonać przeglądu przestrzegania przez Rosję jej zobowiązań wobec Rady Europy;
- am) UE powinna ustanowić nowe środki, aby skuteczniej domagać się uwolnienia więźniów politycznych; UE powinna domagać się od władz rosyjskich uwolnienia wszystkich osób niesłusznie uwięzionych ze względów politycznych, w tym Aleksieja Nawalnego, Aleksieja Piczugina, Jurija Dmitriewa i wszystkich innych osób uznanych przez Centrum Praw Człowieka Memoriał za więźniów politycznych zgodnie z kryteriami określonymi przez Zgromadzenie Parlamentarne Rady Europy w rezolucji 1900/2012; UE musi wykorzystywać każdą okazję, aby zwracać uwagę władz rosyjskich na te i inne naruszenia w dziedzinie wolności słowa, w szczególności jeśli chodzi o nękanie, ściganie i fizyczne ataki na działaczy politycznych i działaczy społeczeństwa obywatelskiego, dziennikarzy i obrońców praw człowieka w Rosji; UE powinna zdecydowanie domagać się zaprzestania tych naruszeń i przeprowadzenia dochodzeń w ich sprawie oraz wzywać Rosję do pociągnięcia winnych do odpowiedzialności;
- an) instytucje UE muszą regularnie składać sprawozdania z wysłuchań w Parlamencie na temat sytuacji więźniów politycznych w Rosji, budować bliskie kontakty z rosyjskimi dysydentami, organizacjami pozarządowymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, obrońcami praw człowieka i niezależnymi mediami oraz zwiększać wsparcie finansowe dla tych podmiotów, a także stale zdawać sobie sprawę z tożsamości i warunków przetrzymywania działaczy politycznych w Rosji; oprócz tego państwa członkowskie UE nie powinny umożliwiać deportacji i ekstradycji przeciwników politycznych i osób ubiegających się o azyl do Rosji, gdzie ich życie lub integralność cielesna byłyby zagrożone; ponadto UE powinna w stosownych przypadkach ułatwiać wydawanie wiz nadzwyczajnych i zapewniać tym osobom tymczasowe schronienie w państwach członkowskich;
- ao) ponadto UE powinna ściśle monitorować sytuację w zakresie praw człowieka w Rosji, w tym poprzez monitorowanie spraw sądowych dotyczących organizacji społeczeństwa obywatelskiego, polityków opozycji i działaczy przez delegaturę UE w Rosji i ambasadę państw członkowskich; UE powinna również rozszerzyć globalny system sankcji UE w zakresie praw człowieka i stosować go do naruszeń praw człowieka popełnianych na wszystkich terytoriach dotkniętych zamrożonymi konfliktami lub w nielegalnie okupowanych regionach krajów Partnerstwa Wschodniego; jednocześnie UE powinna wywiązać się ze swojego zobowiązania do uwzględniania aspektu płci we wszystkich działaniach zewnętrznych i musi wspierać podstawowe prawa człowieka, w tym poprzez zwalczanie przemocy ze względu na płeć, rasizmu, ksenofobii, przestępstw z nienawiści, brutalności policji i innych form dyskryminacji, a także poprzez propagowanie równouprawnienia płci, praw kobiet, praw osób LGBTI+ i praw mniejszości w Rosji; UE powinna w miarę możliwości pomagać prześladowanym rezydentom w Rosji, zwłaszcza tym, którzy doświadczają dyskryminacji ze względu na wiek, religię, rasę, pochodzenie etniczne, przynależność językową lub społeczną, orientację seksualną, ekspresję płciową, tożsamość płciową, cechy płciowe lub z jakichkolwiek innych przyczyn; UE powinna także zaangażować się wraz z Rosją w kwestie traktowania obrońców praw kobiet, reprezentacji kobiet w polityce i administracji publicznej, możliwości kobiet na rynku pracy oraz zdrowia i praw seksualnych i reprodukcyjnych w Rosji; UE powinna nadal potępiać prześladowania, arbitralne zatrzymania i torturowanie osób LGBTI+ w wielu częściach Federacji Rosyjskiej, podkreślać ciągłą potrzebę prowadzenia dochodzeń i wzywać do natychmiastowego uwolnienia wszystkich więźniów w takich sytuacjach, w szczególności w Czeczenii; UE powinna bardziej zwracać uwagę na stale stosowany przez rząd rosyjski zakaz „propagandy homoseksualnej”, który Rosja wykorzystuje jako podstawę do wszczynania postępowania karnego; przy wsparciu państw członkowskich UE powinna ułatwić ofiarom takich postępowań karnych ubieganie się o azyl zgodnie z prawem unijnym i krajowym;
- ap) UE powinna zwiększyć swoją zdolność do przygotowania i przyjęcia sankcji wobec władz rosyjskich, rosyjskich oligarchów, akolitów prezydenta Putina i członków ich rodzin za łamanie praw człowieka lub systemowe represje wobec sił demokratycznych, mniejszości, grup religijnych i LGBTI+ w Rosji; w tym celu UE powinna scentralizować proces decyzyjny poprzez automatyczne przyjmowanie sankcji w przypadku poważnych naruszeń praw człowieka oraz rozważyć wprowadzenie w Radzie zasady głosowania większością kwalifikowaną w przypadku innych naruszeń praw człowieka; UE powinna również pilnie przyjąć unijny system sankcji antykorupcyjnych, w miarę możliwości wzorując się na globalnym systemie sankcji antykorupcyjnych w Zjednoczonym Królestwie, w celu uzupełnienia obecnego globalnego systemu sankcji UE w zakresie praw człowieka, a w przypadku dalszej eskalacji powinna również rozważyć sankcje ukierunkowane na finansowanie służb wywiadowczych i wojska oraz sektora ropy naftowej i gazu; jeżeli tak by się stało, UE powinna przygotować nowy mechanizm sankcji, zgodnie z którym kontynuacja wrogich aktów popełnianych przez Federację Rosyjską prowadziłaby do procentowego zmniejszenia unijnego importu energii od dostawców rosyjskich, a jednocześnie państwa członkowskie UE otrzymywałyby pomoc, tak aby mogły wypełnić powstałą wówczas lukę, dzięki środkom zgodnym z Europejskim Zielonym Ładem; podkreśla, że redukcja ta powinna automatycznie postępować co roku o taki sam odsetek do czasu zaniechania przez Federację Rosyjską wrogich działań;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- aq) UE powinna prowadzić konsultacje z organizacjami pozarządowymi w celu zebrania przydatnych informacji na potrzeby swojej polityki sankcji, tak aby organizacje te mogły udzielić jej pomocy w kompleksowym przygotowywaniu i prowadzeniu dochodzeń; zaleca, by państwa członkowskie niezwłocznie zacieśniły współpracę kontrwywiadowczą i wymianę informacji w celu ujawnienia tajnych sieci rosyjskich w UE i udaremnienia ich działań;
- ar) UE powinna wszczynać międzynarodowe dochodzenia w sprawie zbrodni popełnionych przez reżim prezydenta Putina przeciwko narodowi rosyjskiemu oraz zbrodni popełnionych przez reżim Alaksandra Łukaszenki na Białorusi, a także wnieść wkład w takie dochodzenie w ramach platformy na rzecz bezkarności i unijnego centrum na rzecz sprawiedliwości; w kontekście tych dochodzeń UE powinna ustanowić doradczą grupę zadaniową, która będzie wspierać krajowe i międzynarodowe dochodzenia, procesy sądowe i ustanawianie trybunałów UE oraz składać Parlamentowi okresowe sprawozdania na temat stanu swobody politycznej w Rosji;
- as) ponadto UE powinna pobudzać i wspierać wysiłki jurysdykcji krajowych i międzynarodowych, by wszcząć postępowania karne w celu pociągnięcia rosyjskich ugrupowań wojskowych i paramilitarnych do odpowiedzialności za naruszenia i zbrodnie, w tym zbrodnie wojenne, popełnione wobec ludności cywilnej podczas operacji prowadzonych w wielu krajach, takich jak Syria, Republika Środkowoafrykańska czy Libia;
- at) UE powinna także domagać się przeprowadzenia niezależnego i bezstronnego dochodzenia w sprawie zabójstwa lidera opozycji Borysa Niemcowa i postawienia sprawców przed sądem, zgodnie z zaleceniami OBWE i Rady Europy;
- au) ponadto UE powinna zdecydowanie potępić nieuzasadnione sankcje wobec urzędników UE i wezwać władze rosyjskie do ich niezwłocznego uchylenia;
- av) UE musi być gotowa, by nie uznawać parlamentu Rosji i rozważyć wnioski o zawieszenie członkostwa Rosji w organizacjach międzynarodowych z udziałem zgromadzeń parlamentarnych, w szczególności Zgromadzenia Parlamentarnego Rady Europy, jeżeli wybory parlamentarne w Rosji w 2021 r. zostaną uznane za sfałszowane i przeprowadzone z naruszeniem zasad demokratycznych i prawa międzynarodowego; ponadto UE powinna potępić wszelkie próby prezydenta Putina, by pozostać na stanowisku po zakończeniu obecnej ostatniej kadencji prezydenckiej, czyli po 7 maja 2024 r., na podstawie poprawek do konstytucji z 2020 r., które Parlament uznał za „niezgodne z prawem”;
- aw) UE powinna wezwać rząd rosyjski i Dumę Państwową do przeprowadzenia przeglądu ram prawnych dotyczących wyborów, w tym dotyczących obserwacji wyborów, aby ułatwić organizację pluralistycznych oraz wolnych i uczciwych wyborów zgodnie ze standardami międzynarodowymi oraz stworzyć równe szanse dla kandydatów opozycji;
- ax) jednocześnie państwa członkowskie powinny przyjąć wszelkie możliwe środki, aby zapobiec podejmowaniu się przez obywateli UE roli obserwatorów międzynarodowych podczas wyborów parlamentarnych na okupowanym Krymie w 2021 r., ponieważ Rosja organizuje te wybory niezgodnie z prawem; w tym kontekście Parlament i parlamenty narodowe powinny unikać wszelkich działań, które można by mylnie uznać za obserwację międzynarodową, oraz wprowadzić sankcje za takie działania; ponadto UE powinna potępić organizowane przez Rosję niezgodnie z prawem te i kolejne wybory na okupowanym Krymie, a także na okupowanych obszarach obwodów donieckiego i ługańskiego, i odmówić ich uznania;

Zaangażowanie na rzecz wspierania demokracji – wspieranie prodemokratycznego społeczeństwa w Rosji

- ay) UE powinna wyrazić wolę poprawy stosunków z narodem Federacji Rosyjskiej dzięki przyjęciu i opublikowaniu „przesłania do narodu rosyjskiego”;
- az) UE powinna uwzględnić różne możliwe zmiany w stosunkach UE-Rosja oraz w Rosji; w szczególności UE powinna mieć wizję i strategię dotyczącą przyszłości stosunków UE z wolną, dostatnią, pokojową i demokratyczną Rosją, która będzie w pełni zaangażowana w przestrzeganie prawa międzynarodowego, swoich zobowiązań międzynarodowych i zasad dobrosąsiedzkich stosunków; strategia taka powinna obejmować szeroką ofertę wraz z warunkami i zachętami, takimi jak liberalizacja reżimu wizowego, programy dotyczące inwestycji w wolny handel i modernizacji, a także partnerstwo strategiczne mające na celu między innymi zapewnienie stabilności kontynentu i pełnego poszanowania jego granic międzynarodowych; UE powinna również przedstawić potencjalne korzyści, które jest gotowa zaoferować w zamian za demokratyczną transformację Rosji, która doprowadziłaby do powstania skłonnego do współpracy i w pełni demokratycznego systemu rządów, który przestrzega praw człowieka, podstawowych wolności, prawa międzynarodowego i międzynarodowego porządku opartego na zasadach, a także w zamian za gruntowne zmiany w obecnej polityce zagranicznej i postawie na arenie międzynarodowej tego kraju;

Czwartek, 16 września 2021 r.

- ba) UE powinna wspierać rosyjskie społeczeństwo obywatelskie i sprzyjać kontaktom międzyludzkim między obywatelami UE i Rosji, zwłaszcza dlatego że obywatele rosyjscy są największymi na świecie odbiorcami wiz Schengen, z których większość ma charakter wielokrotny i wieloletni; w związku z tym UE powinna rozważyć zmniejszenie opłat wizowych i barier dla obywateli rosyjskich oraz prowadzić skuteczną kampanię informacyjną, aby pokazać, że UE z zadowoleniem przyjmuje naród rosyjski; UE powinna również rozszerzyć swoje programy wymiany szkolnej, akademickiej, naukowej i kulturalnej z Rosją oraz rozważyć oferowanie staży i bezpośrednich możliwości rekrutacji zarówno wysoko wykwalifikowanych, jak i nisko wykwalifikowanych pracowników z Rosji; UE musi stworzyć i poszerzyć alternatywy dla kierujących się motywami politycznymi imigrantów z Rosji, aby mogli mieszkać w UE na bezpiecznych i pewnych pod względem prawnym warunkach; ponadto UE powinna znacznie zwiększyć pomoc finansową i techniczną dla związków zawodowych, niezależnych mediów, organizacji pozarządowych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego, a także środki na rzecz budowania potencjału sektora obywatelskiego w Rosji; poza tym UE powinna wspierać finansowo programy studiów humanistycznych na uniwersytetach, które umożliwiłyby Rosjanom, a w szczególności studentom, zaangażowanie się w demokratyczną transformację ich kraju;
- bb) UE powinna przyjąć wyczerpujący wykaz wszystkich dostępnych instrumentów współpracy ze społeczeństwem demokratycznym w Rosji, który może obejmować propozycje opracowane przez wiele rosyjskich organizacji społeczeństwa obywatelskiego;
- bc) UE powinna zmierzyć się z rosyjskojęzyczną propagandą i dezinformacją reżimu prezydenta Putina w UE, krajach Partnerstwa Wschodniego i w samej Rosji dzięki wsparciu i umocnieniu niezależnych dziennikarzy i mediów, które stanowią alternatywę dla kremlowskiej dezinformacji, a także wspierać utworzenie bezpłatnej telewizji rosyjskiej, która nadawałaby przez 24 godziny na dobę przez 7 dni w tygodniu; UE powinna nadal wspierać niezależne media, dziennikarzy i blogerów w Rosji, aby umocnić alternatywne źródła i kanały informacji, które nie są kontrolowane przez Kreml;
- bd) UE musi przeciwdziałać presji wywieranej na niezależne media, w tym poprzez ustanowienie unijnego funduszu na rzecz mediów demokratycznych, aby wesprzeć niezależne media na całym świecie, w tym w Rosji; UE musi także dołożyć większych starań, aby wspierać i umacniać pozycję niezależnych dziennikarzy i mediów, które stanowią alternatywę dla dezinformacji Kremla i bez których Rosja nie może być demokratyczna, zamożna i wolna; w związku z tym UE powinna wspierać niezależne media, takie jak Meduza i Radio Wolna Europa/Radio Liberty, w związku z uciążliwymi i niepraktycznymi przepisami (tzw. ustawy o zagranicznych agentach) uchwalonymi przez władze rosyjskie w celu zwalczania wolności słowa i niezależnego dziennikarstwa;
- be) Delegacja Parlamentu do Komisji Współpracy Parlamentarnej UE-Rosja powinna podjąć się wyłonienia osób będących przedmiotem zainteresowania i odgrywających wiodącą rolę w społeczeństwie, które byłyby otwarte na nawiązanie konstruktywnego i nieprzerwanego dialogu oraz na opracowanie programu publicznych kontaktów z rosyjskim społeczeństwem obywatelskim, uniwersytetami, głównymi instytucjami naukowymi i kulturalnymi, organizacjami pozarządowymi, ruchami politycznymi oraz kręgami artystycznymi i intelektualnymi;
- bf) UE musi wziąć pod uwagę fakt, że poparcie dla Józefa Stalina wśród ludności rosyjskiej wzrosło podczas ery Władimira Putina do najwyższego poziomu w historii: 70 % społeczeństwa uważa, że Stalin odegrał pozytywną rolę w rosyjskiej historii; UE powinna uznać, że jest to spowodowane polityką Putina polegającą na „stalinizacji świadomości masowej” i represjonowaniu niezależnych historyków; UE musi nalegać na udostępnienie archiwów radzieckich naukowcom i badaczom oraz na upublicznienie szczegółów aktów ludobójstwa popełnionych przez stalinistów wobec Rosjan i innych narodów Związku Radzieckiego i jego państw satelickich, w tym akt dotyczących przestępczej operacji wojskowej znanej jako oblawa augustowska;
- bg) ONZ uznała dostęp do internetu za prawo człowieka i w związku z tym UE powinna potępić podejmowane przez Kreml próby blokowania, kontrolowania, cenzurowania, a nawet izolowania narodu rosyjskiego od dostępu do internetu; UE musi wezwać globalne przedsiębiorstwa informatyczne do uwzględniania tych niedemokratycznych dążeń przy rozważaniu działania na rynku rosyjskim;
- bh) poza tym UE powinna ustanowić wiążące ramy prawne, które umożliwią jej zdecydowane reagowanie na kampanie mające na celu podważenie demokracji lub praworządności, w tym przez ukierunkowane działania przeciwko osobom odpowiedzialnym za takie kampanie; UE powinna też opracować skuteczne strategie w dziedzinie polityki cyfrowej, aby wykorzystać normy technologiczne i otwarty internet do wspierania wolnych przestrzeni i ograniczania technologii opresyjnych; UE powinna zatem wspierać technologie oparte na otwartym oprogramowaniu, usługi na rzecz bezpiecznej komunikacji, platformy zdecentralizowane oraz nowe niskoprogowe, chroniące prywatność atrakcyjne platformy mediów społecznościowych dla ludności rosyjskiej, a jednocześnie rozszerzać globalne standardy technologiczne dotyczące prywatności, tworzyć standardy etyczne i prawne, które mają wpływ sygnalizacyjny na

Czwartek, 16 września 2021 r.

propagowanie ochrony praw podstawowych, dążyć do międzynarodowego zakazu stosowania technologii masowej inwigilacji i inwazyjnych systemów oceny społecznej, a także nalegać na zakazanie autonomicznych systemów uzbrojenia;

Zaangażowanie na rzecz wspierania narodu rosyjskiego i demokracji – sukces Partnerstwa Wschodniego jako inspiracja dla narodu rosyjskiego

- bi) UE powinna nadal wzmocniać Partnerstwo Wschodnie w celu promowania demokracji, praworządności, podstawowych wolności, praw człowieka, współpracy regionalnej i stosunków dobrosąsiedzkich; w szczególności UE mogłaby zaproponować na zbliżającej się konferencji w sprawie przyszłości Europy strategię wzmocnionej współpracy w celu przygotowania się do nowego tempa integracji europejskiej wschodniego sąsiedztwa UE oraz wspierania pomyślnego rozwoju zorientowanych na UE krajów Partnerstwa Wschodniego, co stanowiłoby dobry przykład i zachęciłoby naród rosyjski do wspierania demokracji; w związku z tym UE powinna utrzymać realistyczną perspektywę członkostwa krajów Partnerstwa Wschodniego w UE, utrzymując tym samym ich motywację do dalszych reform;
- bj) UE powinna nadal wspierać spełnienie przez Ukrainę, Gruzję, Mołdawię, Armenię, Azerbejdżan i Białoruś politycznych, demokratycznych, społecznych i prawnych kryteriów Unii, na których opierają się Traktaty UE i Karta praw podstawowych Unii Europejskiej;
- bk) ponadto UE powinna dążyć do bardziej ambitnej strategii integracji krajów Partnerstwa Wschodniego, które zawarły z nią układ o stowarzyszeniu; w ten sposób UE zmotywuje stowarzyszone z UE kraje Partnerstwa Wschodniego do unijnych reform, m.in. oferując im model oparty na modelu „wszystko oprócz instytucji”, dając im pełne korzyści z integracji z UE, takie jak dostęp do wspólnych strategii politycznych UE, zasoby finansowe UE i jurysdykcja UE, utrzymując otwarte drzwi dla przyszłego członkostwa w UE;
2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszego zalecenia Radzie, Komisji, Wiceprzewodniczącemu Komisji / Wysokiemu Przedstawicielowi Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa, rządóm i parlamentóm państw członkowskich, rządóm i parlamentóm krajów Partnerstwa Wschodniego, krajóm G-7, Radzie Europy, Organizacji Bezpieczeństwa i Współpracy w Europie, a także prezydentowi, rządowi i parlamentowi Federacji Rosyjskiej.
-