

**OPINIA RADY**  
**z dnia 18 stycznia 2005 r.**  
**w sprawie aktualizacji programu konwergencji dla Szwecji 2004-2007**

(2005/C 79/04)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych<sup>(1)</sup>, a w szczególności jego art. 9 ust. 3,

uwzględniając zalecenie Komisji,

po konsultacji z Komitetem Ekonomiczno-Finansowym,

WYDAJE NINIEJSZĄ OPINIĘ:

Dnia 18 stycznia 2005 r. Rada przeanalizowała aktualizację programu konwergencji Szwecji, obejmującego lata 2004-2007. Program jest w dużej mierze zgodny z odnoszonymi się do danych wymogami zmienionego „kodeksu postępowania dotyczącego treści i formy programów stabilności i konwergencji”. W szczególności, niektóre dane nie są w pełni zgodne z normami ESA95. Z tego względu Szwecja proszona jest o osiągnięcie pełnej zgodności z wymaganiami dotyczącymi danych.

Scenariusz makroekonomiczny będący podstawą programu przewiduje, że wzrost realnego PKB zmniejszać się będzie nieco od wysokiego poziomu 3,5 % w 2004 r. do 3,0 % w 2005 r. i do średnio 2,4 % w latach 2006- 2007. Na podstawie aktualnie dostępnych informacji scenariusz ten wydaje się odzwierciedla wiarygodne założenia dotyczące wzrostu. Przewidywania programu dotyczące inflacji wydają się realistyczne.

Ramy budżetowe obejmują ogólną planowaną nadwyżkę sektora instytucji rządowych i samorządowych (*general government*) wynoszącą średnio 2 % PKB w ciągu cyklu, wieloletnie nominalne pułapy wydatków administracji centralnej oraz wymóg stabilnego salda budżetowego dotyczący samorządów lokalnych. Aktualizacja przewiduje nadwyżki sektora *general government* w wysokości 0,7 % w 2004 r., 0,6 % w 2005 r., 0,4 % w 2006 r. i 0,9 % w ostatnim roku 2007. Zarówno wskaźniki wydatków jak i wskaźnik dochodów wykazują tendencję stopniowego obniżania się w okresie, którego dotyczą przewidywania. Saldo cyklicznie korygowanego budżetu, którego korekta polega na uwzględnieniu szacunkowego wpływu, przy wykorzystaniu powszechnie używanej metodologii, wykazuje nadwyżkę w okresie, którego dotyczą przewidywania, pomimo znacznego, nieokreślonego bodźca, który pojawił się w roku 2005, odzwierciedlającego troskę rządu spowodowaną złą sytuacją na rynku pracy. W efekcie, nadwyżka w sektorze *general government* nie osiągnie poziomu 2 % w okresie, którego dotyczą przewidywania. Podczas gdy spodziewana jest nadwyżka w systemie emerytalnym i pod-sektorze samorządów lokalnych, deficyt w administracji centralnej będzie rósł w roku 2005 i 2006. W porównaniu z poprzednią - obecną aktualizacją przedstawia cele budżetowe, które, przeciwnie, są gorsze w porównaniu ze zmianami makroekonomicznymi, które są korzystniejsze niż wcześniej przewidywano.

Ryzyka zagrażające przewidywaniom budżetowym zawartym w programie wydają się zasadniczo zrównoważone. Z jednej strony, przewidywania dotyczące budżetu wydają się wiarygodne i Szwecja ma bardzo dobre osiągnięcia w utrzymywaniu ustalonych pułapów wydatków. Ponadto, sytuacja finansowa na poziomie samorządów lokalnych zdaje się ulegać poprawie. Z drugiej strony, w ciągu ostatnich kilku lat system podatkowy wykazywał się pewną niestabilnością, w związku z czym ważnym będzie przestrzeganie ostrożnych pułapów wydatków.

Biorąc pod uwagę niniejszą ocenę ryzyka, stanowisko budżetowe zawarte w programie wydaje się wystarczające, by utrzymać w latach 2004 do 2007 osiągniętą nadwyżkę zgodnie z zawartym w Pakcie o Stabilności i Wzroście średnioterminowym celem pozycji budżetowej bliskiej równowadze lub pozostającej w nadwyżce. Daje to także dostateczny margines bezpieczeństwa na wypadek naruszenia prognozy deficytu wynoszącego 3 % PKB przy normalnych wahaniami makroekonomicznych w okresie, którego dotyczą przewidywania.

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 209 z 2.8.1997, str. 1.

Szacuje się, że wskaźnik zadłużenia osiągnął 51,7 % PKB w 2004 r., to jest znacznie poniżej ustalonej w Traktacie wartości odniesienia wynoszącej 60 % PKB. Program przewiduje zmniejszenie się wskaźnika zadłużenia do 49,0 % PKB do roku 2007.

Wydaje się, że sytuacja Szwecji w zakresie długoterminowej stabilności finansów publicznych jest stosunkowo korzystna, pomimo przewidywanych w budżecie znacznych kosztów, jakie niesie ze sobą starzejące się społeczeństwo. Jednakże w dalszej perspektywie może pojawić się ryzyko niemożności utrzymania długoterminowej stabilności. Jest to oparte na przewidywanym wzroście tzw. wskaźnika „*the old-age dependency*” oraz istniejących tendencji w sferze wydatków związanych z opieką zdrowotną, aktywnością zawodową i zatrudnieniem. Bez dalszych reform modyfikujących te tendencje dążenie do nadwyżki budżetowej w wysokości 2 % PKB w ciągu następnych 10 lat, zgodnej z rządowym celem budżetowym, staje się kluczowym czynnikiem dla rozwiązania problemu utrzymania długoterminowej stabilności.

#### Porównanie głównych przewidywań makroekonomicznych i budżetowych

		2004	2005	2006	2007
Realny PKB (zmiana w %)	<b>PK listopad 2004</b>	<b>3,5</b>	<b>3,0</b>	<b>2,5</b>	<b>2,3</b>
	COM jesień 2004	3,7	3,1	2,9	n.d.
	PK listopad 2003	2,0	2,6	2,5	n.d.
Inflacja HICP (%)	<b>PK listopad 2004</b> <sup>(2)</sup>	<b>1,3</b>	<b>1,5</b>	n.d.	n.d.
	COM jesień 2004	1,1	1,5	1,9	n.d.
	PK listopad 2003 <sup>(2)</sup>	1,7	n.d.	n.d.	n.d.
Saldo sektora <i>general government</i> (%PKB)	<b>PK listopad 2004</b>	<b>0,7</b>	<b>0,6</b>	<b>0,4</b>	<b>0,9</b>
	COM jesień 2004	0,6	0,6	0,8	n.d.
	PK listopad 2003 <sup>(3)</sup>	0,6	1,4	1,9	n.d.
Saldo pierwotne (%PKB)	<b>PK listopad 2004</b> <sup>(1)</sup>	<b>2,8</b>	<b>2,8</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>
	COM jesień 2004	2,7	2,8	3,0	n.d.
	PK listopad 2003	0,9	1,7	2,1	n.d.
Saldo korygowane cyklicznie (%PKB)	<b>PK listopad 2004</b> <sup>(4)</sup>	<b>0,8</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>	<b>1,2</b>
	COM jesień 2004	<b>0,7</b>	<b>0,4</b>	<b>0,6</b>	n.d.
	PK listopad 2003 <sup>(4)</sup>	<b>1,3</b>	<b>1,8</b>	<b>2,0</b>	n.d.
Dług sektora <i>general government</i> brutto (%PKB)	<b>PK listopad 2004</b>	<b>51,7</b>	<b>50,5</b>	<b>50,0</b>	<b>49,0</b>
	COM jesień 2004	51,6	50,6	49,7	n.d.
	PK listopad 2003	51,5	50,0	48,3	n.d.

<sup>(1)</sup> W aktualizacji władze szwedzkie podają saldo pierwotne z wyłączeniem odsetek netto, a nie konwencjonalnych odsetek brutto. Jednak w tabeli podane są salda pierwotne z wyłączeniem odsetek brutto przy wykorzystaniu danych z aktualizacji.

<sup>(2)</sup> % zmiana grudzień-grudzień

<sup>(3)</sup> Dla porównania, pożyczki netto zgłoszone do aktualizacji z 2002 i 2003 r. odnoszą się do wielkości obliczonych z uwzględnieniem pełnej periodyzacji podatków (choć ta zmiana sprawozdawczości została formalnie wprowadzona dopiero w 2004 r.).

<sup>(4)</sup> Obliczenia służb Komisji na podstawie danych zawartych w programie.

Źródła:

Zaktualizowany szwedzki program konwergencji, listopad 2003 r. i listopad 2004 r. (PK); Prognozy gospodarcze służb Komisji (COM); Obliczenia służb Komisji